

Заказчик:

ГАУЗ «Брянский областной
кардиологический диспансер»

Заявитель жалобы:

ООО «Плексфарм»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 59 ООО «Плексфарм» на действия ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при проведении запроса котировок на закупку лекарственных средств (извещение № 31502959405) в части формирования технического задания на препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором, который соответствует одному производителю.

«07» декабря 2015 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии-заместителя руководителя управления;

Членов комиссии:

начальника отдела товарных и финансовых рынков;

заместителя начальника отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ,

При участии:

От ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»:

заместителя главного врача по медицинской части, доверенность б/н от 07.12.2015года;

заместителя главного врача по экономическим вопросам, доверенность б/н от 07.12.2015года;

ведущего экономиста, доверенность б/н от 07.12.2015года;

главной медицинской сестры, доверенность б/н от 07.12.2015г.

от ООО «Плексфарм»- представитель не явился, уведомлено надлежащим образом.

07.12.2015года в адрес Брянского УФАС поступило ходатайство от представителя ООО «Плексфарм» о рассмотрении жалобы без участия представителя заявителя.

рассмотрев жалобу ООО «Плексфарм» на действия ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при проведении запроса котировок на закупку лекарственных средств (извещение № 31502959405) в части формирования технического задания на препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором, который соответствует одному производителю.

установила:

01.12.2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Плексфарм» на действия ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при проведении запроса котировок на закупку лекарственных средств (извещение № 31502959405) (далее – запрос котировок) в части формирования технического задания на препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором, который соответствует одному производителю.

Информация о рассмотрении жалобы ООО «Плексфарм» 02.12.2015г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru

Как следует из жалобы, 16.11.2015 года заказчиком ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее -

официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку лекарственных средств (извещение № 31502959405).

В документации о закупке было указано, что одним из закупаемых препаратов является препарат «Нитроглицерин, концентрат для приготовления раствора для инфузий 10 мг/мл, не более 2 мл- ампулы в комплекте со скарификатором».

ООО «Плексфарм» был проведен анализ Государственного реестра лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru>) и установлено, что данным требованиям соответствует препарат лишь одного производителя, зарегистрированный к обращению в России - ООО «Опытный завод «ГНЦЛС», Украина (рег. № ЛСР-008037/08 от 20.04.2015г.).

ООО «Плексфарм» считает, что заказчик сформировал условия документации, которые приводят к ограничению доступа участников размещения заказа к участию в запросе котировок.

ООО «Плексфарм» 18.11.2015г. был направлен запрос о разъяснении технической документации и обоснованием того, почему заказчик не произведет закупку данного препарата по отдельному лоту. 19.11.2015г. № 775 был получен ответ о том, что произошла техническая ошибка, изменены требования к концентрации препарата 5-10 мг/мл. При этом, по мнению заявителя, данное изменение не устранило ограничение доступа участников к закупке. Ограничение состоит в том, что препарат МНН «нитроглицерин» выпускается в различных формах выпуска, в т.ч. в ампульной, однако с запрошенной концентрацией и ампульной формой выпуска - не более 2 мг. со скарификатором, производится лишь одним производителем - ООО «Опытный завод «ГНЦЛС», Украина.

В связи с чем, ООО «Плексфарм» 27.11.2015г. был направлен второй запрос о разъяснении технической документации, на который 27.11.2015г. получен ответ № 801 о том, что по данному техническому заданию существует возможность поставки препарата нитроглицерин как минимум двух производителей, в частности препараты с рег. номером Р №ОМ869/01 18.07.2008 (бессрочное), ЛСР-008037/08 (от 20.04.2015г.) .

Вместе с тем, в Государственном реестре лекарственных средств препарат нитроглицерин с рег. номером Р №ОМ869/01 18.07.2008 не зарегистрирован в обращении на территории Российской Федерации.

В связи с чем, ООО «Плексфарм» 30.11.2015г. был направлен третий запрос о разъяснении документации, на который 30.11.2015г. заказчик представил разъяснение № 804, в которых сообщил, что возможна поставка препарата нитроглицерин, изготавливаемого компанией Орион Корпорейшн с дозировкой 5 мг/мл, ампулы 2 мл.

Однако, в соответствии с инструкцией по применению, препарат данного производителя не оснащен скарификатором. Более того, в соответствии с письмом ООО «Орион Фарма» от 03.12.2015г. препарат нитро концентрат для приготовления раствора для инфузий, 5мг/мл, ампулы 2 мл не поставляются в Россию с июня 2012г. Возобновление поставок не планируется.

ООО «Плексфарм» считает, что были нарушены его права и законные интересы в

части формирования технического задания на препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором, который соответствует одному производителю, а также действия ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» являются нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2015г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального [закона](#) от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 3 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» представлены письменные пояснения, вх. №7225 от 04.12.2015г., из которых следует, что формулярной комиссией учреждения с учетом специфики работы было принято решение о закупке лекарственных препаратов, в т.ч. препарата «Нитроглицерин», концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл, не более 2 мл.

Документация о запросе котировок на закупку лекарственных средств была размещена на сайте закупок 16 ноября 2015 года. Срок рассмотрения котировочных заявок был определен 25 ноября 2015 г 14час 30 мин.

Запрос на разъяснение технической документации был получен 18 ноября 2015 года. Ответ на запрос был отправлен 19 ноября 2015 года, в которой сообщалось о технической ошибке, допущенной при формировании конкурсной документации. Кроме того, после запроса разъяснений комиссия по закупкам пересмотрела заявку и техническое задание, и приняла решение о внесении изменений в них и продлении срока запроса котировок до 14 часов 00 мин 30 ноября 2015 года. Изменения были размещены на сайте 19 ноября 2015 года протоколом заседания комиссии по закупкам.

На запрос от 27 ноября 2015 года разъяснения были отправлены электронный адрес поставщика и размещены на официальном сайте закупок. В разъяснениях указывалось о наличии как минимум двух лекарственных препаратов, подходящих под данное техническое задание.

На повторный запрос от 30 ноября 2015 года также были даны разъяснения на электронный адрес с приложением описания препаратов соответствующих техническому заданию. Разъяснения также были размещены на официальном сайте закупок. Более того, дополнительные разъяснения представителю ООО «Плексфарм» были даны по телефону заместителем главного врача по медицинской части .

30 ноября 2015 года в 14 часов 30 мин состоялись торги, по результатам которых 2 декабря 2015 года был заключен гражданско-правовой договор № 84. Сведения о заключении договора были размещены на сайте закупок 2 декабря 2015 года в 10 часов 25 мин.

В связи с острой необходимостью по данному договору 2 декабря 2015 года была произведена частичная поставка лекарственных средств на сумму 144 716 руб. 02 коп.

Уведомление о рассмотрении жалобы №59 поступило в ГАУЗ «БОКД» 2 декабря 2015 года в 15 часов 58 мин., когда был подписан договор и осуществлена

частичная поставка медикаментов.

В рамках рассмотрения жалобы представителем заказчика ГАУЗ «Брянский кардиологический диспансер» были даны пояснения о том, что 29.11.2015 года состоялся телефонный разговор с представителем ООО «Плексфарм», в котором было разъяснено, что заказчик ГАУЗ «Брянский кардиологический диспансер» примет его заявку с лекарственным препаратом Нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5 мг/мл 2 мл ампулы, без скарификатора.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, согласно требованиям Федерального [закона](#) от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), Комиссия установила следующее:

Закупочная деятельность ГАУЗ «Брянский кардиологический диспансер» регламентирована Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» (далее – Положение о закупках), утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «БОКД» Протокол №11 от «04» июня 2015 г.

Положение о закупках разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом Российской Федерации от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 2.1. Настоящее Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд ГАУЗ «БОКД», в целях:

- создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ГАУЗ «БОКД» в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности;
- обеспечения целевого и эффективного использования средств;
- реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- развития и стимулирования добросовестной конкуренции;
- обеспечения информационной открытости закупок;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Порядок проведения запроса котировок установлен п.14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»

16.11.2015 заказчиком ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о

проведении запроса котировок на закупку лекарственных средств (извещение № 31502959405)

19.11.2015 заказчиком ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» внесены изменения в техническое задание запроса котировок и продлен срок подачи заявок на участие в запросе котировок.

Извещение о проведении запроса котировок от 19.11.2015 года подписано ведущим экономистом ГАУЗ «Брянский кардиологический диспансер».

В соответствии с извещением о запросе котировок начальная максимальная цена договора составляет 1 742 801,20 рублей, дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок 30.11.2015 года до 14:00, процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась единой комиссией 30.11.2015 г в 14-30 по адресу:

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 30.11.2015 года подана 1 котировочная заявка ООО «Гемо-фарм»

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №31502959405 от 30.11.2015 года единственная котировочная заявка ООО «Гемо-фарм» соответствует требованиям, установленным в техническом задании запроса котировок.

По итогам проведения рассматриваемого запроса котировок победителем признано ООО «Гемо-фарм» с ценой договора 1 696 210,50 рублей

В п. 10 ч.14.3 Положения, срок, в течение которого должен быть подписан договор, не может превышать двадцать дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок. Конкретный срок указывается в документации о проведении запроса котировок.

В извещении о проведении запроса котировок установлен срок подписания победителем договора со дня подписания протокола рассмотрения и оценки предложений со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки предложений и не позднее чем через десять дней со дня подписания указанного протокола.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №31502959405 от 30.11.2015 года размещен на официальном сайте 01.12.2015 года, договор заключен № 84 02.12.2015 года.

2. В п.14 технического задания запроса котировок указан лекарственный препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором.

Согласно Государственного реестра лекарственных средств препарат МНН «нитроглицерин» выпускается в различных формах выпуска, в т. ч. в ампульной, однако с запрошенной концентрацией и ампульной формой выпуска - не более 2 мг. со скарификатором, производится лишь одним производителем - ООО «Опытный завод «ГНЦЛС», Украина.

Нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5 мг/мл не

более 2 мл ампулы – производитель «Орион Корпорейшн», торговое наименование Нитро, МНН Нитроглицерин, не соответствует по совокупности характеристик установленных в техническом задании запроса котировок, а именно в комплекте с препаратом отсутствует скарификатор.

Комиссия Брянского УФАС России, не принимает довод ГАУЗ «Брянский кардиологический диспансер» о том, что представителю ООО «Плексфарм» в устной форме было разъяснено, что заказчик примет заявку с лекарственным препаратом Нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5 мг/мл 2 мл ампулы, без скарификатора, так как документация не предусматривает поставки лекарственного средства Нитроглицерин с данными характеристиками. Таким образом, в случае признания победителем заявителя, договор будет заключен на иных условиях, не предусмотренных документацией.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает как доказательство по жалобе копию письма ООО «Орион Фарма» от 03.12.2015г., представленную ООО «Плексфарм», согласно которого, препарат нитро концентрат для приготовления раствора для инфузий, 5мг/мл, ампулы 2 мл не поставляются в Россию с июня 2012г. и возобновление поставок не планируется, поскольку данное письмо подписано заместителем руководителя коммерческого отдела ООО «Орион Фарма», полномочия которой не подтверждены.

Таким образом, заказчик - ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при проведении запроса котировок на закупку лекарственных средств (извещение № 31502959405) нарушены требования статьи 3 Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части формирования технического задания на препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором, который соответствует одному производителю.

Комиссией в действиях заказчика ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» усматриваются признаки нарушения [п. 2 ч. 1 ст. 17](#) Закона о защите конкуренции, согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, в части формирования технического задания на препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором, который соответствует одному производителю.

Так же данный факт подтверждается тем, что участие в запросе котировок принял один участник и представил к поставке лекарственный препарат производителя ООО «Опытный завод ГНЦЛС», торговое наименование Нитроглицерин, МНН Нитроглицерин.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «Плексфарм» на действия ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при проведении запроса котировок на закупку лекарственных средств (извещение № 31502959405) в части формирования технического задания на препарат нитроглицерин концентрат для приготовления раствора для инфузий 5-10 мг/мл не более 2 мл ампулы в комплекте со скарификатором, который соответствует одному производителю признать обоснованной.
2. В действиях заказчика - ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» признать нарушение [п. 2 ч. 1 ст. 3](#) Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки.
3. Предписание заказчику ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» не выдавать, поскольку по результатам запроса котировок заключен договор № 84 от 02.12.2015года.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

