

Дело № РНП-29-29

029/06/104-234/2023

Заказчик:

Управление строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального округа
Архангельской области

164200, Архангельская область, г. Няндомы, ул. 60 лет Октября, дом 13

E-mail: upravsagkh@nyan-doma.ru, upravsagkh@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Участник закупки:

**Общество с ограниченной ответственностью "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО
"АНТИКВА-ДИЗАЙН"**

199106, г. Санкт-Петербург, пл. Морской славы, д. 1, лит. А, пом. 3-н часть
пом. № 522

E-mail: D.1nf@yandex.ru

Заказчик:

Управление строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального округа
Архангельской области

164200, Архангельская область, г. Няндомы, ул. 60 лет Октября, дом 13

E-mail: upravsagkh@nyan-doma.ru, upravsagkh@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Участник закупки:

**Общество с ограниченной ответственностью "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО
"АНТИКВА-ДИЗАЙН"**

199106, г. Санкт-Петербург, пл. Морской славы, д. 1, лит. А, пом. 3-н часть пом. № 522

E-mail: D.1nf@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

04 апреля 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Макаровой С.А. (доверенность от 30.03.2023 № 875), Яковенко Е.А. (доверенность от 30.03.2023 № 874);

Участника закупки: Тимирбаевой Т.В. (приказ от 14.12.2020 № 1, решение от 19.10.2021 № 01-10/21).

УСТАНОВИЛА:

28 марта 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок,

поступило обращение Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН" (далее – Участник, Общество) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области, участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН", уклонился от заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по благоустройству общественной территории «Детский городок по ул. Ленина» (извещение № 0124300031523000005).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

09.03.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300031523000005 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по благоустройству общественной территории «Детский городок по ул. Ленина» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 250 00,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

17.03.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН", предложивший цену контракта 606 250,00 рублей, что является снижением более чем на двадцать пять процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0124300031523000005 размещен на официальном сайте 17.03.2023.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

20.03.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - Общество с ограниченной ответственностью "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН" – 20.03.2023.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5 % от цены, по которой заключается Контракт.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и

более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 указанной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Частью 1 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В части 3 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» указано, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

21.03.2023 Участник разместил на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (независимую гарантию от 21.03.2023 на сумму 45 468,75 руб.).

28.03.2023 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по следующему основанию: в соответствии с пунктом 10.1 Контракта и с учетом положений статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» обеспечение исполнения контракта установлено в размере 10 % от цены, по которой заключается контракт, что составляет 60 625,00 рублей. Исходя из этого, Заказчик принял решение отказать в приеме независимой гарантии, что подтверждается письмом Исх. № 751 от 22 марта 2023 года. По состоянию на 28 марта 2023 года ООО "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН"

не предоставило обеспечение исполнения контракта.

28.03.2023 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление о том, что процедура заключения контракта № 0124300031523000005 переведена на этап «Контракт не заключен».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель ООО "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН" пояснил, что Участник подписал контракт, но независимая гарантия была ошибочно оформлена на неверную сумму. Перевыпуск независимой гарантии в связи со сменой директора и юридического адреса Общества, а также в связи с истечением 23.03.2023 срока действия электронно-цифровой подписи, занял больше времени. Общество не успело предоставить обеспечение исполнения контракта с верной суммой.

29.03.2023 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика сообщили, что следующий участник предоставил обеспечение исполнения контракта и 03.04.2023 подписал его.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку Общество совершало действия, направленные на заключение контракта, сведения в отношении ООО "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением строительства, архитектуры и

жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального округа Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью "АРХИТЕКТУРНОЕ БЮРО "АНТИКВА-ДИЗАЙН" (199106, г. Санкт-Петербург, пл. Морской славы, д. 1, лит. А, пом. 3-н часть пом. № 522, ИНН 7814783219), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии С.Н. Вижевцева

Ю.А. Поддубная