

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-651/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Авто-Транс-Сиб» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.12.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

представители АО «АТА», АО «Сбербанк-АСТ», ООО «Авто-Транс-Сиб» на заседание Комиссии ФАС России не явились о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Авто-Транс-Сиб» от 06.12.2021 № 1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению транспортных средств (автобусы вместимостью: особо малые (до 8 пассажирских мест), средние (до 40 пассажирских мест), большие (более 40 пассажирских мест)) с предоставлением экипажа (извещение № 32110816138), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Авто-Транс-Сиб» (далее – Заявитель) от 06.12.2021 № 1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее –

Оператор)

при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению транспортных средств (автобусы вместимостью: особо малые (до 8 пассажирских мест), средние (до 40 пассажирских мест), большие (более 40 пассажирских мест))

с предоставлением экипажа (извещение № 32110816138) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг

и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии

с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися,

а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением

проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utr.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «ГК Росатом» универсальной торговой платформы utr.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ»

Андреевым Н.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом,

в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 15.11.2021.
 2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 000 000 рублей.
 3. Дата окончания срока подачи заявок – 30.11.2021.
 4. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов – 07.12.2021.
 5. Запрос котировок признан несостоявшимся, поскольку подана одна заявка, признанная соответствующей требованиям Документации.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, в связи с чем Заявитель некорректно проинформирован о тарифе, необходимом для участия в Запросе котировок.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 2 статьи 3.3. Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.7 Регламента участие в процедуре закупки, в том числе по каждому лоту, возможно при выборе соответствующего тарифа, информация о котором размещена в открытой части торговой секции, либо при наличии на лицевом счете Участника депозита для оплаты услуг Оператора.

Из Жалобы следует, что Оператором представлена некорректная информация в части выбора тарифа, необходимого для участия в Запросе котировок, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе котировок.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что 26.11.2021 Заявитель обратился в службу поддержки Оператора для уточнения информации о выборе тарифа, необходимого для участия в Запросе котировок.

Специалист службы поддержки Оператора предоставил Заявителю информацию, на основании которой для участия в Запросе котировок

Заявителем выбран и оплачен «Разовый тариф для участия в закупке способом запрос предложений, запрос котировок Торговой секции ГК «Росатом» УТП с НМЦ от 1 000 000 руб».

При этом согласно сведениям, размещенным в ЕИС, начальная (максимальная) цена договора составляет 1 000 000 рублей.

Также представитель Заявителя предоставил информацию, согласно которой при подписании заявки на участие в Запросе котировок на сайте Оператора возникала ошибка: «При выбранном варианте оплаты начальная максимальная цена (НМЦ) лота 1 000 000, 00 должна быть больше 1 000 000 рублей. Выберите другой вариант оплаты или подключите подходящий тариф», в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие.

В письменных возражениях Оператор предоставил информацию, в соответствии с которой при обращении Заявителя в службу поддержки Оператора представителем технической поддержки Оператора представлена некорректная информация в части выбора тарифа, необходимого для участия в Запросе котировок, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авто-Транс-Сиб» (ИНН: 5009062917; ОГРН: 1085009001472) от 06.12.2021 № 1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг

по предоставлению транспортных средств (автобусы вместимостью: особо малые (до 8 пассажирских мест), средние (до 40 пассажирских мест), большие (более 40 пассажирских мест)) с предоставлением экипажа
(извещение № 32110816138) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением
от 14.12.2021 № 223ФЗ-651/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.