

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-74

21.07.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления -
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 152 (далее – заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «СЭМ плюс» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту замене оконных блоков в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «город Ульяновск» Основного мероприятия «Развитие и модернизация дошкольного образования в муниципальном образовании «город Ульяновск» (извещение № 0368300000120000560),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 10.06.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 701 368 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 22.06.2020 г. на участие в аукционе было подано 11 заявок. Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 23.06.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 4 участниками закупки, цена контракта была снижена до 639 220,16 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 25.06.2020 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «СЭМ плюс» с предложением о цене контракта 639 220,16 руб.

13.07.2020 г. ООО «СЭМ плюс» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 5006 от 14.07.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 152 о включении сведений в отношении ООО «СЭМ плюс» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 20.07.2020 г. представитель Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 152 поддержала доводы, изложенные в обращении.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 20.07.2020 г. представитель ООО «СЭМ плюс» пояснил, что невозможность подписания контракта в регламентированный срок связана с независящими от общества обстоятельствами из – за неполадок с интернетом. Общество планировала подписать контракт в последний день регламентированного срока – 10.07.2020 г. Однако в указанный день в период времени с 13.15 до 18.00 в помещении, где расположен офис общества, произошли неполадки с Интернет-соединением, о чем был составлен соответствующий акт. Обществом предпринимались попытки обращения к интернет провайдеру, однако интернет-соединение было восстановлено на следующий рабочий день, когда срок подписания контракта истек.

Также представитель ООО «СЭМ плюс» указал, что общество является недавно созданной организацией, которая не имела умысла уклоняться от подписания контракта, поскольку в указанном аукционе общество выиграло впервые, в связи с чем, просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения были также представлены в письменном виде (вх. № 5139 от 17.07.2020 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 09:30 21.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

ООО «СЭМ плюс» представлены дополнительные документы и сведения (вх. № 5179 от 20.07.2020 г.) о подготовке обществом обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии (проект договора, проект банковской гарантии, электронная переписка, выписка из протокола банка).

На заседании Комиссии после перерыва 21.07.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения с участием представителя заказчика, представитель ООО «СЭМ плюс» поддержал ранее представленные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:00 21.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «СЭМ плюс» в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 25.06.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «СЭМ плюс» с предложением о цене контракта 639 220,16 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1*

Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «СЭМ плюс» для подписания **29.06.2020 г.**

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки – **06.07.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «СЭМ плюс» 06.07.2020 г. разместил протокол разногласий.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

07.07.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих

дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **10.07.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «СЭМ плюс» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

13.07.2020 г. ООО «СЭМ плюс» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Из анализа материалов, представленных сторонами, Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к выводу о предоставлении недостоверных документов и сведений относительно доводов, указанных ООО «СЭМ плюс» в рамках рассмотрения обращения.

В целях подтверждения сведений об отсутствии у общества возможности подписать контракта в связи со сбоями в работе интернет – соединения **10.07.2020**

г. с 13.15 по 18.00, исх. № 3299-03 от 20.07.2020 г. Ульяновским УФАС России был направлен запрос оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» о предоставлении сведений об активности (неактивности) электронной цифровой подписи участника закупки ООО «СЭМ плюс» 10.07.2020 г.

Вх. № 5176 от 20.07.2020 г. поступил ответ на указанный запрос, согласно которому последнее действие участника ООО «СЭМ плюс» 10.07.2020 г. на электронной площадке было совершено в 14.36 (время московское, с учетом местного времени-МСК+1, 15.36).

При этом скрин-шот об отсутствии возможности получения доступа к сайту, представленный ООО «СЭМ-плюс», датирован 10.07.2020 г. в 14.01.

Учитывая изложенное, акт о неполадках интернет соединения от 10.07.2020 г., составленный сотрудниками ООО «СЭМ-плюс», скрин-шоты переписки с провайдером, представленные в рамках рассмотрения обращения, не могут быть приняты во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России.

Иных документов и сведений, свидетельствующих о том, что действительно у общества возникли проблемы технического характера с интернет - соединением, представлены не были.

Кроме того, учитывая пояснения ООО «СЭМ-плюс» о том, что сбои в работе интернет – соединения 10.07.2020 г. происходили с 13.15 по 18.00, общество не воспользовалось возможностью подписать контракт до регламентированного установленного времени (до 23.59 10.07.2020 г.) в ином месте, с другого компьютера, после 18.00, когда неполадки были устранены.

Также необходимо отметить следующий факт, свидетельствующий об отсутствии намерения у общества подписать и в последствии исполнить контракт.

Согласно положениям статьи 83.2 Закона о контрактной системе при подписании контракта победитель закупки должен одновременно представить обеспечение исполнения контракта в виде перечисления денежных средств на счет заказчика, либо представления банковской гарантии.

ООО «СЭМ плюс» представлены проект договора с банком, проект банковской гарантии, электронная переписка об одобрении банковской гарантии, выписка из протокола банка. При этом ни один из представленных документов не подписан сторонами. Кроме того, обществом представлен скрин-шот переписки с компанией, занимавшейся оформлением банковской гарантии, согласно которой заявка общества от 29.06.2020 г. была одобрена 03.07.2020 с указанием на необходимость оплаты комиссии и подписании необходимых документов.

Таким образом, ООО «СЭМ плюс» не представлены документы, свидетельствующие о том, что в период с момента признания общества победителем (25.06.2020 г.) до регламентированной даты подписания контракта (10.07.2020 г. в 23.59) обществом была получена банковская гарантия, либо направлены денежные средства на счет заказчика.

При наличии намерения подписать контракт 10.07.2020 г., у ООО «СЭМ плюс» к указанной дате должна была быть надлежащим образом оформленная

банковская гарантия, в связи с тем, что банковская гарантия должна направляться заказчику одновременно с подписанием контракта.

Учитывая недобросовестные действия ООО «СЭМ плюс», выразившиеся в не надлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системы в части непредставления подписанного проекта контракта в регламентированный срок и непредставления обеспечения исполнения контракта, ООО «СЭМ плюс» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта и сведения в отношении общества подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СЭМ плюс» (юридический адрес: 432006, г. Ульяновск, ул. Локомотивная, д. 16, офис 212; ИНН 7321010910), а также сведения в отношении учредителя и лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор) «СЭМ плюс»: Мавлютова Марса Рушановича (ИНН: 732100635687) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении «СЭМ плюс», а также учредителя и лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор) ООО «СЭМ плюс»: Мавлютова Марса Рушановича в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Председатель
Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.