

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-45/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОП «Покров»
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

13.02.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «Россети Центр и Приволжье»: <...>,

АО «РАД»: <...>,

ООО ЧОП «Покров»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
ООО ЧОП «Покров» от 19.01.2024 б/н, направленную письмом
Нижегородского УФАС России от 07.02.2024 № ИБ/2144/24, на действия
(бездействие) оператора электронной площадки АО «РАД» при
проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на
право заключения договора на оказание услуг

по сторожевой охране для нужд ПАО «Россети Центр и Приволжье»
(филиала «Нижновэнерго») (извещение № 32313080243), в соответствии
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Покров» (далее – Заявитель) от 19.01.2024 б/н, направленная письмом Нижегородского УФАС России от 07.02.2024 № ИБ/2144/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «РАД» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сторожевой охране для нужд ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиала «Нижновэнерго») (извещение № 32313080243) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

установлено,
что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного
органа
рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие)
организатора
торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной
комиссии,
уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей
эксплуатацию
сетей.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено,
что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора
по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://lot-online.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением
проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с
использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети
«Интернет»: <https://lot-online.ru>, регулируются регламентом организации и
проведения закупок отдельными видами
юридических лиц с участием субъектов малого и среднего
предпринимательства,
утвержденным Генеральным директором АО «РАД» <...>
(далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при
осуществлении закупки в единой информационной системе, на
официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных
Законом о закупках, размещаются извещение
об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной
закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения
об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной
закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию,
разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при
осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная
информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4
Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении
договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров,
работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с
указанными в итоговом протоколе,
не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в
договор в единой информационной системе размещается информация
об изменении договора
с указанием измененных условий. При закупке у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 12.12.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 148 136 040 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 28.12.2023;
4. На участие в Конкурсе подана 1 заявка;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 09.02.2024;
6. Дата подачи дополнительных ценовых предложений – 12.02.2024;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 13.02.2024;
8. Дата подведения итогов – 13.02.2024.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы

Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса,

в результате чего Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя

по причине отсутствия денежных средств на специальном счете в размере, необходимом для обеспечения заявки.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,

что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения

представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 3.4 Закона о закупках проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей

в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими

в том числе: порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие

в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации

о конкурентной закупке).

Пунктом 8 дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 657, установлено, что блокирование денежных средств, внесенных участником закупки в целях обеспечения заявки на участие

в конкурентной закупке, осуществляется в случаях и порядке, которые предусмотрены частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках.

Частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что в течение одного

часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа. В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения соответствующей информации от банка.

Пунктом 1.1 Инструкции для участника (редакция от 30.08.2023 № 8) установлено, что зачисление денежных средств осуществляется в период с 09:00 до 16:00 в рабочий день, следующий за днем поступления на счет Оператора.

Согласно Документации дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 28.12.2023 в 12:00 (МСК).

В соответствии с пунктом 11 Извещения обеспечение заявки установлено в размере 2% от НМЦД, что составляет 2 962 720,80 руб.

На заседании комиссии ФАС России установлено, что Заявителем в целях обеспечения заявки на участие в закупке открыт специальный счет № 40702.810.242000101719 в ПАО «Сбербанк России» (далее – Банк, Специальный счет).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России

представил материалы и пояснил, что Заявителем 27.12.2023 подана заявка на участие в закупке с выбором обеспечения заявки в виде внесения денежных средств на Специальный счет. Вместе с тем Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя по причине отсутствия денежных средств на Специальном счете в размере, необходимом для обеспечения заявки на участие в закупочной процедуре, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Конкурсе.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что в силу положений части 15 статьи 3.4 Закона о закупках Оператором 28.12.2023 в 12:01 направлен запрос в Банк на блокирование денежных средств, находящихся на Специальном счете, при этом 28.12.2023 в 12:27 в адрес Оператора поступил ответ от Банка о недостаточности денежных средств на специальном счете, в связи с чем заявка возвращена Заявителю.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что представленный Заявителем банковский документ о внесении обеспечительного платежа в размере 2 962 720,80 руб. на Специальный счет (ордер от 28.12.2023 № 134302) не содержит информации о времени внесения денежных средств.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «Покров» (ИНН: 7816314798; ОГРН: 1167847053330) от 19.01.2024 б/н, направленную письмом Нижегородского УФАС России от 07.02.2024 № ИБ/2144/24 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «РАД» (ИНН: 7838430413;

ОГРН: 1097847233351) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сторожевой охране для нужд ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиала «Нижновэнерго») (извещение № 32313080243) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>