

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-17

16 февраля 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Наталия Александровна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Воронина Ксения Феликсовна – начальник отдела контроля за торгами Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Алешин Сергей Викторович – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за торгами Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

в присутствии представителей:

Федерального государственного казенного учреждения "Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области" – <...> (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью "Питер-Строй" – генерального директора <...> (на основании приказа №01/П-13) от 01.04.2013),

рассмотрев представленные Федеральным государственным казенным учреждением "Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области" сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью "Питер-Строй", в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

## УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2015 года Федеральное государственное казенное учреждение "Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области" (далее по тексту - ФГКУ УВО УМВД России по Мурманской области, Заказчик), представило сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью "Питер-Строй" (ИНН 5105095312, адрес: 183381, Мурманская обл., г. Кола, ул. Каменный остров, д.5) (далее по тексту решения - ООО "Питер-Строй", Общество) для включения сведений в отношении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения контракта по результатам аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений ФГКУ УВО УМВД России по Мурманской области (реестровый номер закупки: 0849100000314000072) (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения ООО "Питер-Строй" от заключения контракта по результатам Электронного аукциона и проведения внеплановой проверки установила следующее.

19 декабря 2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 670 240,04 рублей, 04 копейки.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 29.12.2014 года.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.06.2014 года № 0349300004014000021-3 по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем Электронного аукциона признано ООО "Питер-Строй" (защищенный номер заявки 3518145) с ценой контракта 941 165,46 рублей, 46 копеек. ООО "КЛИН-СЕРВИС" (защищенный номер заявки 7945957) признано вторым за победителем Электронного аукциона участником с ценой контракта 949 516,66 рублей, 66 копеек.

Частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трёх рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

30 декабря 2014 года Заказчиком оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее по тексту решения - оператор электронной площадки) направлен проект контракта, однако в регламентированные сроки (до 23 часов 59 минут 12 января 2015 года) победитель Электронного аукциона ООО "Питер-Строй" не направил оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Заказчиком 16.01.2015 был составлен и опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по уборке помещений ФГКУ УВО УМВД России по Мурманской области» (№ извещения 0849100000314000072).

Представитель ООО "Питер-Строй" пояснил, что компания имеет в своем распоряжении один ноутбук, с которого можно через Банк Клиент Онлайн оформить платежное поручение (перевести деньги на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта), а так же зайти на электронную площадку для совершения каких либо действий, в том числе подписания контракта. 12 января 2015 при попытке подписать в регламентированный срок контракт, на электронной площадке или перевести обеспечение исполнения контракта было обнаружено, что ноутбук выдает ошибки и не имеет выхода в интернет. Других устройств с установленной программой Крипто ПРО, с помощью которой можно использовать ЭЦП (электронную цифровую подпись) необходимую для входа на площадку, у организации нет. Ноутбук был сдан в ремонт в компанию «Техноцентр сервис» (акт приемки-выдачи №210-000200 от 13.01.2015). Забрав отремонтированный ноутбук, 13.01.2015 Исполнитель, перечислил (платежное поручение №5 от 13.01.2015) обеспечение исполнения контракта на счет Заказчика в размере 125 268, 00 рублей, 00 копеек. Подписать контракт Общество не смогло, так как операции по данной закупке на площадке были на тот момент заблокированы оператором электронной площадки.

Представитель Заказчика подтвердил, что денежные средства поступили на счет ФГКУ УВО УМВД России по Мурманской области. Так же Заказчиком было подтверждено, что Общество не уклонялось, а сразу же направило письмо, в котором сообщало о возникших технических проблемах.

Согласно пункту 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Заказчиком было направлено предложение заключить контракт ООО "КЛИН-СЕРВИС", предложение о цене контракта, которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

ООО "КЛИН-СЕРВИС" выразило свое согласие, и контракт был заключен 30.01.2015.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла данной нормы права следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены сведения в отношении лишь тех участников закупки, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС, выслушав пояснения, проанализировав представленные документы, приходит к выводу, что в действиях ООО "Питер-Строй" отсутствуют признаки умышленного уклонения от заключения контракта. Действия Общества были направлены на заключение контракта (факт оформления обеспечения исполнения контракта, после истечения регламентированного срока подписания контракта незамедлительное письменное обращение к заказчику с предложением приступить к оказанию услуг и возможности подписать контракт).

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что формальный факт уклонения ООО "Питер-Строй" от заключения контракта, выразившийся в не подписании контракта на электронной торговой площадке в регламентированный ЭТП срок, не свидетельствует о совершении Обществом именно виновных, недобросовестных действий, а потому включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков не является необходимой мерой ответственности и несоразмерно характеру допущенного нарушения.

Таким образом, осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению заявки участника закупки – ООО "Питер-Строй", подавшего заявку на участие в электронном аукционе на поставку мебели (реестровый номер закупки: 0849300004914000636), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в данном электронном аукционе, подлежит прекращению.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### **РЕШИЛА:**

Отказать ФГКУ УВО УМВД России по Мурманской области во включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью "Питер-Строй" (ИНН 5105095312, адрес: 183381, Мурманская обл., г. Кола, ул. Каменный остров, д.5) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Решение принято 16.02.2015.

В полном объёме решение изготовлено 19.02.2015.