

РЕШЕНИЕ

07.04.2020

Дело № 073/06/64-148/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/64-148/2020 по жалобам ООО «Кедр» (далее - заказчик) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002420001358 (наименование объекта закупки – «Выполнение работ по благоустройству прибрежной территории р. Мелекесски. Общественная территория восточнее домов по ул. Циолковского, 3, 3а, 5, 7, 9, 9а, г.Димитровград, Ульяновская область»; заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Дирекция инвестиционных и инновационных проектов», далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 16 787 553,00 руб.; срок окончания подачи заявок – 26.03.2020 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1951 и 1952 от 25.03.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили жалобы ООО «Кедр» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002420001358.

Содержание жалоб составило указание на следующее.

Заказчиком в нарушение части 1 и части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации не определен раздел, в котором указаны показатели, в отношении которых участник делает предложение в первой части заявки, не определено в отношении каких показателей заказчиком установлены минимальные или максимальные значения и значения, которые не могут изменяться, а также не сопоставлены стандарты с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке.

Дополнительные требования к участникам закупки установлены с нарушением требований законодательства, поскольку объектом закупки является благоустройство, а не линейный объект.

На заседание Комиссии 31.03.2020 г. представитель ООО «Кедр» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 26.03.2020 г. в 16:01).

Представители заказчика на заседание Комиссии 31.03.2020 г. не явились, представили письменные возражения (вх. № 2086, 2087 от 30.03.2020 г.) в которых не согласились с доводами жалоб, пояснили, что дополнительные требования к участникам закупки установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99, требования к составу заявки установлены в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Представитель уполномоченного органа на заседание Комиссии 31.03.2020 г. не явился, (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 26.03.2020 г. в 15:58).

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:00 07.04.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 16.03.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002420001358, наименование объекта закупки – «Выполнение работ по благоустройству прибрежной территории р. Мелекесски. Общественная территория восточнее домов по ул. Циолковского, 3, 3а, 5, 7, 9, 9а, г. Димитровград, Ульяновская область» (начальная (максимальная) цена контракта – 16 787 553,00 руб.).

23.03.2020 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.03.2020 г. на участие в указанной закупке поступило 9 заявок, все заявки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом аукциона от 27.03.2020 г. ценовые предложения поступали от 5 участников закупки, цена была снижена на 22 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2020 г. заявки трех участников были признаны не соответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобы ООО «Кедр» необоснованными. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной

системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 449-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона, должна содержать при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

При этом при выполнении работ, являющихся предметом контракта, товары заказчику не поставляются.

Учитывая изложенное, исходя из пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Аналогичные требования изложены в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и инструкция по её заполнению» документации № 0168200002420001358.

Следовательно, требования к составу первой части заявки, соответствуют положениям Закона о контрактной системе и жалоба ООО «Кедр» является необоснованной.

2. В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства № 99).

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002420001358 объектом закупки является выполнение работ по благоустройству прибрежной территории р. Мелекесски. Общественная территория восточнее домов по ул. Циолковского, 3, 3а, 5, 7, 9, 9а, г. Димитровград, Ульяновская области.

Согласно пункту 13 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002420001358 начальная (максимальная) цена контракта составляет 16 787 553,00 руб.

В соответствии с пунктом 2(2) Приложения № 1 к Постановлению № 99 при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)

превышает 10 млн. рублей, к участникам закупки устанавливается дополнительное требование, а именно, наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

При этом, согласно пункту 2(2) Приложения № 1 к Постановлению № 99 документами, подтверждающими соответствие участника установленным дополнительным требованиям являются: копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Аналогичные положения содержатся в пункте 3 раздела 2 «Требования, предъявляемые к участникам закупки, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документации № 0168200002420001358.

Таким образом, установленные дополнительные требования к участникам закупки соответствуют требованиям законодательства и жалоба ООО «Кедр» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Кедр» (вх. № 1951 и 1952 от 25.03.2020 г.) необоснованными.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.