

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 5-05/130-2016

28 сентября 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого,

127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...>

при участии:

со стороны государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городищенская районная больница»:

– <...>

со стороны уполномоченного учреждения - Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»:

– <...>

со стороны подателя жалобы – открытого акционерного общества «Фармация»:

- <...>

рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Фармация» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств в 2016 году для нужд ГБУЗ «Городищенская РБ» по Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», Бесплатное и льготное обеспечение медикаментами в амбулаторных условиях детей до трех лет» (извещение № 0855200000516002409 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 05.09.2016), проводимого уполномоченным учреждением - Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городищенская районная больница», руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

22.09.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступила жалоба открытого акционерного общества «Фармация» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств в 2016 году для нужд ГБУЗ «Городищенская РБ» по Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Бесплатное и льготное обеспечение медикаментами в амбулаторных условиях детей до трех лет» (извещение № 0855200000516002409 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 05.09.2016) (далее – электронный аукцион), проводимого уполномоченным учреждением - Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (далее – уполномоченное учреждение) для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городищенская районная больница» (далее – государственный заказчик).

Исходя из доводов жалобы, заявка ОАО «Фармация» была незаконно отклонена. В соответствии с требованиями аукционной документации к поставке требовался, в том числе препарат «Бромгексин + Гвайфенезин + Сальбутамол: Сироп 10 мл 100 мл; 150 упаковок». В своей заявке податель жалобы указал «МНН: Бромгексин + Гвайфенезин + Сальбутамол; Торговое наименование: Аскорилэкспекторант; Сироп 10 мл 100 мл; 150 упаковок; Наименование страны происхождения: Индия». Однако данная заявка была отклонена на основании пункта 1 части 4 статьи 67, части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, пункта 24 информационной карты аукционной документации отказать в допуске к участию в электронном аукционе по причине непредоставления информации о конкретных показателях указанных в первой части заявки участника, а именно, в позиции 14 заявки участника отсутствует конкретная характеристика лекарственного средства «Бромгексин + Гвайфенезин + Сальбутамол» (участник прописал «Сироп 10 мл 100 мл №1»). По мнению ОАО «Фармация», отказ к участию является неправомерным и нарушает положения части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 28.09.2016 в 15 часов 00 минут.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 27.09.2016 № 2696, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению. Вместе с тем, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика просил признать жалобу обоснованной и удовлетворить заявленные требования.

Представители уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 27.09.2016 № 1723, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

05.09.2016 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru уполномоченным учреждением размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств в 2016 году для нужд ГБУЗ «Городищенская РБ» по Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Бесплатное и льготное обеспечение медикаментами в амбулаторных условиях детей до трех лет» № 0855200000516002409.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 490 102, 70 рублей.

Дата и время начала подачи заявок - 05.09.2016 в 13:48.

Дата и время окончания подачи заявок - 14.09.2016 в 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 20.09.2016.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 23.09.2016.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация, предусмотренная частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, установленную статьей 64 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки проводится в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования (далее – МНН) лекарственных средств или при отсутствии таких

наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В пункте 16 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) указано, что международное непатентованное наименование лекарственного средства – это наименование действующего вещества фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения.

Исходя из части 1 статьи 33 Закона об обращении лекарственных средств Государственный реестр лекарственных средств (далее – ГРЛС) содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов.

Порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения утвержден Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 746н. установлено, что международное непатентованное наименование лекарственного средства – это наименование действующего вещества фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения.

Информация о количестве товара, а также краткое описание объекта закупки содержится в Техническом задании, которое является Приложением № 1 к информационной карте документации.

В соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте участник закупки должен поставить 21 препарат со следующими МНН и характеристиками:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Технические характеристики	Единица измерения	Кол-во
1	Ипратропия бромид+Фенотерол	Аэрозоль для ингаляций дозированный 20 мкг+50 мкг/доза*** 200 доз**	упак	70
2	сальбутамол	Аэрозоль для ингаляций дозированный 100 мкг/доза*** 200 доз**	упак	50
3	Салметерол+Флутиказон	Аэрозоль для ингаляций дозированный 25+250 мг*** 120 доз**	упак	30
4	Метформин	Таблетки 850 мг*** №60**	упак	150
5	Глибенкламид+Метформин	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 5+500 мг*** №30**	упак	50
6	Глибенкламид+Метформин	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 2,5+400мг*** №40**	упак	50
7	Цетиризин	Капли для приема внутрь 10 мг/мл* 20 мл**	упак	100
8	Гопантеповая кислота	Таблетки 250мг* №50**	упак	50

9	Цефиксим	Гранулы для приготовления суспензии для приема внутрь 100 мг/5 мл * 60мл**	упак	100
10	Фенспирид	Сироп 2 мг/мл * 150 мл**	упак	100
11	ибупрофен	Суспензия для приема внутрь 100 мг/5 мл * 100мл**	упак	150
12	Мяты перечной листьев масло + Месульфамид + Сульфатаiazол + Тимол + Эвкалипта прутовидного листьев масло	Аэрозоль для местного применения 30 мл**	упак	100
13	Амброксол	Сироп 15 мг/5 мл * 100 мл**	упак	100
14	Бромгексин + Гвайфенезин + Сальбутамол	Сироп 10 мл * 100 мл**	упак	150
15	Плюща листьев экстракт	Сироп 100 мл**	упак	200
16	Смектит диоктаэдрический	Порошок для приготовления суспензии для приема внутрь не менее 3 г * №10**	упак	200
17	Парацетамол	Суппозитории ректальные 100 мг* №10	упак	150
18	Бифидобактерии бифидум	лиофилизат для приготовления суспензии для приема внутрь и местного применения 5 доз * №10	упак	100
19	Оксиметазолин	Капли назальные 0,01 % 5 мл	упак	150
20	Оксиметазолин	Капли назальные 0,025% 10 мл	упак	150
21	Лактулоза	Сироп 667 мг/мл * 200 мл**	упак	50

** -Участник может предложить товар с иным количеством единиц препарата в упаковке, осуществив при этом соответствующий перерасчет предлагаемого товара по количеству упаковок.

*** -Дозировка соответствует тяжести заболевания больного. Замена дозировки невозможна.

* -Лекарственный препарат предназначен для детей в возрасте до трех лет. Замена дозировке невозможна.

То есть, в пункте 14 Технического задания установлено требование о поставке лекарственного препарата с МНН «Бромгексин + Гвайфенезин + Сальбутамол» со следующими характеристиками: «Сироп 10 мл 100 мл», где 10 мл – это дозировка, замена которой невозможна. 100 мл – это объем упаковки. При этом указано, что участник может предложить товар с иным количеством единиц препарата в упаковке, осуществив при этом соответствующий перерасчет предлагаемого товара по количеству упаковок.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и пунктом 24 Информационной карты предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его

словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Исходя из требований Закона о контрактной системе, Заявка должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, которые установлены в документации.

Глава 2 документации содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее – Инструкция).

В соответствии с частью 2.2.1 Инструкции при проведении аукциона на закупку лекарственных препаратов, участнику, помимо информации, указанной в части 2.2 настоящего раздела и пункта 24 информационной карты Раздела 1 настоящей документации, необходимо указать:

– торговое наименование лекарственного средства;

– конкретную форму выпуска, **дозировку и фасовку лекарственного средства в соответствии с Государственным реестром лекарственных средств (далее – ГРАС).**

Документацией электронного аукциона установлены требования к указанию характеристик товара в соответствии с требованиями технического задания. Обязанности предоставлять иные сведения о товаре Законом о контрактной системе и документацией об электронном аукционе не предусмотрено.

В соответствии с документацией податель жалобы в первой части заявки на участие в аукционе указал «МНН: Бромгексин + Гвайфенезин + Сальбутамол. Торговое наименование: Аскорилэкспекторант. Сироп 10 мл 100 мл № 1. 150 упаковок. Наименование страны происхождения: Индия», где 10 мл – дозировка, не подлежащая изменению, а 100 мл – объем наполнения флакона.

Согласно ГРАС препарат с торговым наименованием «Аскорилэкспекторант» зарегистрирован только в объеме пластикового темного флакона **100 мл и 200 мл.**

В соответствии с ГРАС 10 мл – это дозировка, замена которой в соответствии с Техническим заданием невозможна.

Согласно Инструкции по медицинскому применению в состав сиропа входят:

– активные вещества:

1. сальбутамола сульфат (эквивалентно сальбутамолу) – 2 мг;
2. бромгексина гидрохлорид – 4 мг;
3. гвайфенезин – 100 мг;

– вспомогательные вещества: сахароза (сахар); сорбитол (70% раствор); глицерол (глицерин); пропиленгликоль; натрия бензоат; лимонной кислоты моногидрат; сорбиновая кислота; краситель «Солнечный закат» желтый (FCF); ментол (левоментол); ароматизатор черносмородиновый (отдушка черная смородина ID20158); ароматизатор ананасовый (отдушка ананасовая супер «РН»); вода очищенная.

Таким образом, конкретные показатели лекарственного средства, указанные в заявке, соответствуют требованиям, установленным Техническим заданием.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 67 Закона о контрактной системе. При этом, в соответствии с частью 1 указанной статьи **аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или **предоставления недостоверной информации;**

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.09.2016 № 0855200000516002409-1 Заявка подателя жалобы отклонена на основании пункта 1 части 4 статьи 67, части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, пункта 24 информационной карты аукционной документации отказать в допуске к участию в электронном аукционе по причине непредоставления информации о конкретных показателях указанных в первой части заявки участника, а именно, в позиции 14 заявки участника отсутствует конкретная характеристика лекарственного средства «Бромгексин + Гвайфенезин + Сальбутамол» (участник прописал «Сироп 10 мл 100 мл №1»).

Исходя из части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Заявка ОАО «Фармация» содержала все конкретные показатели, которые установлены аукционной документацией. На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу, что аукционная комиссия отклонила заявку неправомерно, что является нарушением части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, изучив материалы по жалобе, выслушав доводы сторон, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Фармация» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных средств в 2016 году для нужд ГБУЗ «Городищенская РБ» по Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения, и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Бесплатное и льготное обеспечение медикаментами в амбулаторных условиях детей до трех лет» (извещение № 0855200000516002409 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 05.09.2016), проводимого уполномоченным учреждением - Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городищенская районная больница» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, продлить срок рассмотрения заявок в соответствии с требованиями документации.

4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.