

ФГУП «Калужское» ФСИН России

ул. Николо-Козинская, д. 129,

г. Калуга, 248002.

ООО «Партнер»

ул. Кропоткина, д. 50,

г. Краснодар, 350004.

ООО «Комплексная промышленность»

пер. Февральский, д. 6,

Ставропольский край,

г. Буденновск, 356800.

<...>

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 01 декабря 2016 года г.
Краснодар

В полном объеме решение изготовлено 14 декабря 2016 года

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 268/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Мурадян О.А. – начальник отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

Богославский Е.А. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

в присутствии представителей ФГУП «Калужское» ФСИН России по доверенности № <...> от 02.09.2016 <...>; по доверенности № <...> от 01.11.2016 <...>, ООО «Комплексная промышленность» по доверенности № <...> от 06.10.2016 <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя, в отсутствие представителя ООО «Партнер» (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя эл./п. № 8412 от 01.12.2016), рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 268/2016 по признакам нарушения ФГУП «Калужское» ФСИН России (248002, г. Калуга, ул. Николо-Козинская, д. 129), ООО «Партнер» (350004, г. Краснодар, ул. Кропоткина, д. 50), ООО «Комплексная промышленность» (356800, Ставропольский край, г. Буденновск, пер. Февральский, д. 6) части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило заявление <...> на действия ФГУП «Калужское» ФСИН России при осуществлении торговой деятельности на территории исправительных учреждений Краснодарского края.

Согласно заявлению <...>, а также анализа документов и сведений, представленных УФСИН по Краснодарскому краю, ФГУП «Калужское» ФСИН России по запросу Краснодарского УФАС России, установлено, что торговая деятельность на территории исправительных учреждений Краснодарского края осуществляется ФГУП «Калужское» ФСИН России.

По результатам рассмотрения <...> приказом Краснодарского УФАС России от 18.07.2016 № 416 в отношении ФГУП «Калужское» ФСИН России, ООО «Партнер», ООО «Комплексная промышленность» возбуждено дело № 268/2016 о нарушении антимонопольного законодательства и определением от 26.07.2016 исх. № 15692/5 назначено к рассмотрению на 07.09.2016. Определением от 07.09.2016 исх. № 19355/5 рассмотрение дела отложено на 06.10.2016. Определением от 06.10.2016 исх. № 21389/5 срок рассмотрения дела продлен до 26.04.2017, рассмотрение отложено на 02.11.2016 (определение от 06.10.2016 исх. № 21390/5). Определением от 02.11.2016 исх. № 23603/5 рассмотрение дела отложено на 01.12.2016.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 13 Федерального Закона от 28.12.2009 N 381 - ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговле) (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 493-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации в связи с особенностями применения законодательства Российской Федерации на территориях республики Крым и города федерального значения Севастополя») установлен запрет для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров в торговые сети осуществлять оптовую торговлю с использованием договора комиссии или смешанного договора, содержащего элементы договора комиссии.

Исходя из смысла изложенной нормы, осуществление оптовой торговли по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети с использованием посреднических сделок недопустимо, что отвечает принципам антимонопольного регулирования в области контроля над динамикой цен на продовольственные товары при розничной торговле и обеспечения условий справедливой конкуренции при доступе производителей к услугам торговых организаций.

Согласно п. 8 ст. 2 Закона о торговле, торговая сеть – совокупность двух и более торговых объектов, которые находятся под общим управлением, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

ФГУП «Калужское» ФСИН России на территории Краснодарского края осуществляет торговую деятельность в 15 исправительных учреждениях посредством организации стационарных торговых объектов, следовательно, является торговой сетью.

В соответствии с п. 9 ст. 2 Закона о торговле, продовольственные товары - продукты в натуральном или переработанном виде, находящиеся в обороте и употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутилированная питьевая вода, алкогольная продукция, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, безалкогольные напитки, жевательная резинка, пищевые добавки и биологически активные добавки.

На реализацию продовольственных товаров, в том числе на территории исправительных учреждений Краснодарского края, ФГУП «Калужское» ФСИН России заключены следующие договоры: 1) Агентский договор № 652 от 17.09.2015 заключенный с ООО «Партнер»; 2) Агентский договор № 653 от 17.09.2015 заключенный с ООО «Партнер»; 3) Агентский договор № 760 от 28.09.2015 заключенный с ООО «Комплексная промышленность».

Правовую основу посреднических сделок составляют три главы Гражданского кодекса: 49, 51 и 52. Каждый из договоров, устанавливающих правила этих сделок, предусматривает участие двух сторон, одна из которых выступает посредником и действует в интересах другой стороны.

В соответствии с п. 1.1 указанных договоров, агент обязуется от своего имени, но за счет принципала совершать юридические и иные действия, направленные на продажу товара принципала (далее по тексту – Действия), в т.ч. оказывает услуги розничной продажи товара третьим лицам, оказывает услуги определенной категории покупателей для нужд заключенных и лиц, находящихся под следствием.

Указанное условие договоров применительно к ч. 1 ст. 990 ГК РФ соответствует положению о предмете договора комиссии. Таким образом, заключение агентских договоров ФГУП «Калужское» ФСИН России с ООО «Партнер» (договоры № 652; № 653 от 17.09.2015) и ООО «Комплексная промышленность» (договор № 760 от 28.09.2015), по которым агент совершает сделки от своего имени, предметом которых является совершение сделок по реализации товара, фактически свидетельствует о том, что указанные договоры содержат элементы договора комиссии.

В соответствии с п. 2, п. 3 ст. 2 Закона о торговле оптовая торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием; розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

Деятельность ФГУП «Калужское» ФСИН России по спорным договорам направлена на использование продовольственных товаров в предпринимательской деятельности и в целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

15.07.2016 вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанной нормой статья 1 Закона о торговле дополнена ч. 4.1, предусматривающей, что положения [статей 13](#) и [14](#) настоящего Федерального закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей.

Согласно информации ФГУП «Калужское» ФСИН России (вх. № 11215 от 02.11.2016) выручка ФГУП «Калужское» ФСИН России в 2015 году составила 310 457 тыс. рублей.

Согласно информации ООО «Партнер» (вх. № 10123 от 06.10.2016) выручка ООО «Партнер» в 2015 году составила 50 040 тыс. рублей.

Согласно информации ООО «Комплексная промышленность» (эл./п. № 6606 от 04.10.2016) выручка ООО «Комплексная промышленность» в 2015 году составила 38 805 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела № 268/2016 в

действиях ФГУП «Калужское» ФСИН России (248002, г. Калуга, ул. Николо-Козинская, д. 129), ООО «Партнер» (350004, г. Краснодар, ул. Кропоткина, д. 50), ООО «Комплексная промышленность» (356800, Ставропольский край, г. Буденновск, пер. Февральский, д. 6), выразившихся в заключении договоров, содержащих элементы договора комиссии, не усматривает нарушения требований части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 268/2016 ввиду отсутствия в рассматриваемых комиссией действиях ФГУП «Калужское» ФСИН России (248002, г. Калуга, ул. Николо-Козинская, д. 129), ООО «Партнер» (350004, г. Краснодар, ул. Кропоткина, д. 50), ООО «Комплексная промышленность» (356800, Ставропольский край, г. Буденновск, пер. Февральский, д. 6) нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены комиссии

О.А. Мурадян

Е.А. Богославский

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.