

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 05-04/19-16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

30 декабря 2016 г.

г. Омск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) из прокуратуры Русско-Полянского района Омской области поступила информация, указывающая на признаки нарушения Администрацией Алаботинского сельского поселения Русско-Полянского района Омской области (далее – Администрация Алаботинского сельского поселения) и ООО «Алаботинское ЖКХ» антимонопольного законодательства.

В частности, как следует из материалов, представленных прокуратурой Русско-Полянского района Омской области, 14.06.2011 в рамках муниципальной преференции (решение Омского УФАС России от 26.05.2011 № 05-2375 о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «Алаботинское ЖКХ») между Администрацией Алаботинского сельского поселения и ООО «Алаботинское ЖКХ» заключен договор аренды казенного имущества № 1 (далее – договор от 14.06.2011 № 1).

В соответствии с пунктом 1.1 договора от 14.06.2011 № 1 и актом приема-передачи (приложение № 1 к договору от 14.06.2011 № 1) арендодатель (Алаботинское сельское поселение, в лице Главы Алаботинского сельского поселения) сдает, а арендатор (ООО «Алаботинское ЖКХ») принимает за плату во временное пользование имущество, которое находится в собственности Алаботинского сельского поселения, а именно:

– водопровод, расположенный по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, с. Алабота, от западной водонапорной башни до восточной окраины с. Алабота, год ввода в эксплуатацию – 1967;

– сооружение – водонапорная башня, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, с. Алабота, ул. Больничная, д. 24, год ввода в эксплуатацию – не определен;

– сооружение – скважина, расположенная по адресу: Омская область, Русско-

Полянский район, с. Алабота, ул. Больничная, д. 24, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– сооружение – скважина, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, с. Алабота, ул. Транспортная, д. 11а, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– сооружение – водонапорная башня, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, с. Алабота, ул. Транспортная, д. 11а, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– водопровод, расположенный по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, д. Озерное, от южной водонапорной башни до северной окраины д. Озерное, год ввода в эксплуатацию – 1970;

– сооружение – скважина, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, д. Озерное, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– сооружение – водонапорная башня, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, д. Озерное, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– сооружение – водопровод, расположенный по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, а. Бузан, от северо-восточной водонапорной башни до юго-западной окраины а. Бузан, год ввода в эксплуатацию – 1969;

– сооружение – скважина, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, а. Бузан, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– сооружение – водонапорная башня, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, а. Бузан, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– сооружение – водопровод, расположенный по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, д. Пограничное, от западной водонапорной башни до восточной окраины д. Пограничное, год ввода в эксплуатацию – 1970;

– сооружение – скважина, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, д. Пограничное, д. 1а, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– сооружение – водонапорная башня, расположенная по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, д. Пограничное, от западной водонапорной башни до восточной окраины д. Пограничное, год ввода в эксплуатацию – 1985;

– здание котельной, расположенное по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, с. Алабота, ул. Школьная, д. 21а, год ввода в эксплуатацию – 1965;

– здание котельной, расположенное по адресу: Омская область, Русско-Полянский район, с. Алабота, ул. Транспортная, д. 25в, год ввода в эксплуатацию – 1967.

В соответствии с пунктом 1.2 договора от 14.06.2011 № 1 срок действия договора с 01.06.2011 по 01.06.2016.

Вместе с тем, без проведения конкурсных процедур дополнительным соглашением

от 01.06.2016 срок действия договора от 14.06.2011 № 1 продлен до 31.12.2016.

В результате рассмотрения материалов, представленных прокуратурой Русско-Полянского района Омской области, Омским УФАС России установлены следующие обстоятельства и сделаны следующие выводы.

Согласно статье 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным

законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, заключение между Администрацией Алаботинского сельского поселения и ООО «Алаботинское ЖКХ» в порядке, не предусмотренном действующим законодательством, в частности, Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Законом о водоснабжении и водоотведении, дополнительного соглашения к договору от 01.06.2011 № 1 содержит признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Омского УФАС России от 21.12.2016 № 258 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Алаботинского сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (<...>) и ООО «Алаботинское ЖКХ» (<...>) статьи 16 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 05-04/19-16 к рассмотрению на **16.01.2017 г. в 14 часов 30 минут** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя:

Прокуратуру Русско-Полянского района Омской области (<...>);

ответчиков:

Администрацию Алаботинского сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (<...>),

ООО «Алаботинское ЖКХ» (<...>).

Председатель Комиссии

<...>