

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 55/05-18.1-2015

«12» августа 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Ананьевой Г.Н. – главного специалиста отдела ТЭК;

Чубукова А.А. – начальника отдела судебной и правовой работы;

Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля органов власти;

Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы: ООО «ФЕКС», ООО «Альбус» и материалы жалобы № 55/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

11.07.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба общества с ограниченной ответственностью «**ФЕКС**» (далее – ООО «ФЕКС») (вх. № 2632 э) и 13.07.2015 г. принята к рассмотрению жалоба общества с ограниченной ответственностью «**Альбус**» (далее – ООО «Альбус») (вх. № 4678) на действия заказчика и комиссии общества с ограниченной ответственностью «**ФИНСТРОЙ**» (далее – ООО «ФИНСТРОЙ») о нарушении сроков процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок участников в запросе котировок «Разработка и создание сайта», извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в сети Интернет по адресу: <http://zakurki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31502420926 (далее – Закупка).

По мнению заявителей, нарушение выразилось в том, что 24.06.2015 г. в 11ч.00 мин. Комиссия ООО «ФИНСТРОЙ» не рассмотрело заявки ООО «ФЕКС» и ООО

«Альбус» на участие в запросе котировок и в дальнейшем не определила победителя согласно конкурсной документации. Кроме того, на официальном сайте отсутствует протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 13.07.2015 г. № 05/7062 и уведомлением Кемеровского УФАС России от 14.07.2015 г. № 05/7091 рассмотрение жалобы № 55/05-18.1-2015 было назначено на 20.07.2015 г. в 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ООО «ФИНСТРОЙ», ООО «ФЕКС» и ООО «Альбус».

15.07.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России со стороны заявителя – ООО «Альбус» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя (вх. № 2708 э).

На рассмотрении жалобы 20.07.2015 г. представитель заказчика - ООО «ФИНСТРОЙ» и представитель заявителя ООО «ФЕКС» отсутствовали.

По результатам заседания Комиссии 20.07.2015 г. было принято решение: объявить перерыв в заседании по рассмотрению жалобы № 55/05-18.1-2015 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по данному делу.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 07.08.2015 г. № 05/8101 рассмотрение жалобы № 55/05-18.1-2015 было назначено на 12.08.2015 г. в 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ООО «ФИНСТРОЙ», ООО «ФЕКС» и ООО «Альбус».

10.08.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России со стороны заявителя – ООО «Альбус» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя (вх. № 3014 э).

12.08.2015 г. на заседании Комиссии представители ООО «ФИНСТРОЙ» и ООО «ФЕКС» отсутствовали.

Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 55/05-18.1-2015 в отсутствие представителей заявителей и ответчика.

В рамках рассмотрения жалобы № 55/05-18.1-2015 Комиссией были направлены запросы: № 05/7444 э от 22.07.2015 в Администрацию Новокузнецкого городского округа, № 05/7445 э от 22.07.2015 в межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы России № 4 по Кемеровской области и № 05/805 э от 28.07.2015 на Официальный сайт (www.zakupki.gov.ru) о предоставлении сведений о закупках по процедуре запроса котировок «Разработка и создание сайта», извещение № 31502420926.

03.08.2015 г., 06.08.2015 г. и 10.08.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили ответы на запросы Администрации Новокузнецкого городского округа (вх. № 5181), межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Кемеровской области (вх. № 5273) и Официального сайта www.zakupki.gov.ru (вх. № 3021 э) соответственно.

Документы и сведения, запрошенные у заказчика в адрес Кемеровского УФАС России, представлены не были.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 55/05-18.1-2015, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности ООО «ФИНСТРОЙ» руководствуется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ФИНСТРОЙ», утвержденным генеральным директором ООО «ФИНСТРОЙ» <...> (далее – Положение о закупках). Данное Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок проведения процедуры закупки в виде запроса котировок регулируется подразделом 4.5. раздела 4 Положения о закупках.

Конкурсная документация по проведению запроса котировок на право заключения договора на разработку и создание сайта для нужд ООО «ФИНСТРОЙ», разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена генеральным директором ООО «ФИНСТРОЙ» (далее – Документация).

02.06.2015 г. заказчиком – ООО «ФИНСТРОЙ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса котировок на право заключения договора на разработку и создание сайта для нужд ООО «ФИНСТРОЙ», по адресу: г. Новокузнецк, ул. Климасенко, д. 19.

Срок подачи котировочных заявок: с 03.06.2015 г. по 17.06.2015 г.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок (по местному времени заказчика) – 17.06.2015 г. 11:00 (МСК+4).

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика) – 17.06.2015 г. в 11:00 (МСК+4).

15.06.2015 г. заказчиком – ООО «ФИНСТРОЙ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в новой редакции размещена информация о проведении запроса котировок на право заключения договора на разработку и создание сайта для нужд ООО «ФИНСТРОЙ», в связи с внесением изменений в конкурсную документацию.

В соответствии с новой редакцией извещения:

Срок подачи котировочных заявок: с 03.06.2015 г. по 24.06.2015 г. (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 24.06.2015 г. 11:00 (МСК+4).

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика) – 24.06.2015 г. в 11:00 (МСК+4).

В соответствии с Документацией начальная (максимальная) цена договора составляла 700 000,00 руб. с НДС.

Согласно пункту 1.9. части 1 раздела I Документации к требованиям к документам, необходимым для участия в конкурсе (закупки), в том числе, относится

обеспечение заявки, составляющее до 5 % от суммы предполагаемого контракта.

В тексте извещения о проведении запроса котировок на разработку и создание сайта в графе «Размер обеспечения заявок на участие» указано, что данный размер составляет 5% от начальной (максимальной) цены договора, а именно 35 000 (тридцать пять тысяч) рублей 00 копеек (НДС не облагается).

Из представленных документов следует, что заявители ООО «ФЕКС» и ООО «Альбус» при подаче котировочных заявок на участие в запросе котировок осуществили требуемые в соответствии с Документацией и извещением платежи в размере 35 000 руб. 00 коп. каждый, в счет обеспечения заявки на участие в запросе котировок № 31502420926. Вышеуказанные платежи подтверждаются копиями платежных поручений: ООО «ФЕКС» от 22.06.2015 г. № 122 и ООО «Альбус» от 09.06.2015 г. № 74.

Комиссией выявлено, что на момент вынесения решения по жалобе № 55/05-18.1-2015 (12.08.2015 г.), закупочная комиссия ООО «ФИНСТРОЙ» в ходе проведения процедуры запроса котировок № 31502420926 на право заключения договора на разработку и создание сайта для нужд ООО «ФИНСТРОЙ», протоколы рассмотрения и оценки котировочных заявок участников, подведения итогов закупки не составляла, и на Официальном сайте не размещала.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru) в регистрационных данных об организации в графе «Полномочия организации» указано, что заказчик - ООО «ФИНСТРОЙ» является хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

По сведениям Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Кемеровской области (г. Новокузнецк) (письмо от 06.08.2015 вх. № 5273), содержащимся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «ФИНСТРОЙ», ИНН 4253016168, уставный капитал вышеназванного общества составляет 15000 руб., единственным учредителем и руководителем (генеральным директором) данного общества является <...>, размер доли которого в уставном капитале общества составляет 100%.

Из пояснений, представленных в адрес Кемеровского УФАС России ЗАО «МЦФЭР» (официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) следует, что в соответствии со сведениями открытой части реестра закупок и заказов официального сайта документы закупки № 31502420926 (запрос котировок) были подписаны электронной подписью генерального директора ООО «ФИНСТРОЙ» <...> По данным реестра организаций официального сайта, ООО «ФИНСТРОЙ» в качестве документов, подтверждающих полномочия заказчика, на официальном сайте были размещены:

- документ о государственной регистрации юридического лица;
- свидетельство о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;
- учредительный документ (устав).

В соответствии с разделом 3 Приказа Минэкономразвития России № 506, Казначейства России № 13н от 10.08.2012 г. ответственность за предоставление информации о заказчике, представителях заказчика при регистрации на официальном сайте несет заказчик, разместивший соответствующую информацию на официальном сайте.

Согласно информации представленной Администрацией Новокузнецкого городского округа (письмо от 03.08.2015 вх. № 5181) муниципальное образование Новокузнецкий городской округ в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка не является учредителем ООО «ФИНСТРОЙ» и доли муниципальной собственности в уставном капитале данного общества не имеет.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1](#) настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 2](#) настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](#) настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](#) настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения

предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Таким образом, действие Закона о закупках не распространяется на заказчика - ООО «ФИНСТРОЙ».

По результатам рассмотрения жалобы № 55/05-18.1-2015 Комиссия пришла к выводу, что в действиях ООО «ФИНСТРОЙ» при проведении процедуры запроса котировок № 31502420926 на право заключения договора на разработку и создание сайта для нужд ООО «ФИНСТРОЙ», содержатся признаки нарушения статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации (мошенничество).

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

РЕШИЛА:

1. Жалобы ООО «ФЕКС» и ООО «Альбус» на действия заказчика и закупочной комиссии ООО «ФИНСТРОЙ» о нарушении сроков процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок участников в запросе котировок «Разработка и создание сайта», извещение № 31502420926, оставить без рассмотрения в связи с тем, что ООО «ФИНСТРОЙ» не подпадает под требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Перенаправить данную информацию в Главное управление Министерства внутренних дел по Кемеровской области для проведения проверки в соответствии с предоставленными полномочиями.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Г.П. А. 2015 г.

Члены Комиссии:

Г.Н. АНАНЬЕВА

А.А. Чубуков

Ю.А. Полякова

В.В. Наумова

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.