

АО «Алтайкрайэнерго»

ул. Воровского, 163,

г. Барнаул, 656002

АО «СК Алтайкрайэнерго»

ул. Воровского, 163,

г. Барнаул, 656002

ООО «Новоалтайскводоканал»

ул. Вагоностроительная, д.5, каб.6,

г. Новоалтайск, Алтайский край, 6580848

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/01/10-94/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена "09" ноября 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено "21" ноября 2022 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<__>. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<__>. - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

<__>- главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

<__> - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

рассмотрев дело № 022/01/10-94/2022 по признакам нарушения АО «Алтайкрайэнерго» (ОГРН 1092224002331, ИНН 2224132840) и АО «СК Алтайкрайэнерго» (ОГРН 1102224005718, ИНН 2224143922), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в инициировании гарантирующим поставщиком введения 08.12.2021г. полного ограничения режима потребления электроэнергии без уведомления ООО «Новоалтайскводоканал», и не указании сетевой организацией в акте от 07.12.2021г. о введении ограничения режима потребления электрической энергии паспортных данных либо данных иных документов, удостоверяющих

личности незаинтересованных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, присутствовавших при составлении данного акта, и не направлении в адрес ООО «Новоалтайскводоканал» акта от 07.12.2021г. о введении ограничения режима потребления электрической энергии в течение одного рабочего дня после дня его подписания, а также в введении 08.12.2021г. полного ограничения режима потребления электроэнергии без уведомления ООО «Новоалтайскводоканал», в присутствии на заседании представителя АО «Алтайкрайэнерго» <___>, по доверенности №35 от 07.06.2022г.; представителя АО «СК Алтайкрайэнерго» <___>, по доверенности №141 от 25.11.2019г.; представителя ООО «Новоалтайскводоканал» <___>., по доверенности №6/н от 26.05.2022г.,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю на рассмотрение поступили заявления ООО «Новоалтайскводоканал» (вх. №2113697 от 10.12.2021г. и вх. №2114121 от 20.12.2021г.) по вопросу, связанному с введением полного ограничения режима потребления электроэнергии на объекте, расположенном по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Вагоностроительная, 5.

Из документов, представленных в антимонопольный орган, следует, что между ООО «Новоалтайскводоканал» и АО «Алтайкрайэнерго» заключен договор энергоснабжения №4336 от 30.01.2018г, согласно которому АО «Алтайкрайэнерго» (Продавец) обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии, а ООО «Новоалтайскводоканал» (Потребитель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и услуги в порядке, установленном настоящим договором.

Дополнительным соглашением от 05.02.2020г. к данному договору в перечень снабжаемых электроэнергией объектов Потребителя были внесены контора и здание склада металлоизделий, расположенные по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Вагоностроительная, д.5

В целях исполнения договорных обязанностей АО «Алтайкрайэнерго» заключен договор № 324/10 (02/10) от 01.12.2013г. оказания услуг по передаче электрической энергии с АО «СК Алтайкрайэнерго».

23.11.2021г. ООО «Новоалтайскводоканал» от АО «Алтайкрайэнерго» было получено уведомление исх. №НО/22-ув от 23.11.2021г. о введении 07.12.2021г. полного ограничения режима потребления электрической энергии по причине задолженности по оплате за электроэнергию в размере 4 157 828 руб. 66 коп (за сентябрь-октябрь 2021г.), в следующих точках поставки:

- г. Новоалтайск, ул. Вагоностроительная, 5 – здание склада металлоизделий (основной);

- г. Новоалтайск, ул. Вагоностроительная, 5 – здание склада металлоизделий (резерв).

07.12.2021г. АО «СК Алтайкрайэнерго» получило от АО «Алтайкрайэнерго» уведомление № НО/664-исх. о необходимости введения ограничения режима потребления электрической энергии на вышеуказанном объекте ООО «Новоалтайскводоканал».

07.12.2021 года в 15 час. 35 мин. было произведено отключение основного питания указанного склада, в 15 час. 36 мин. отключено резервное питание.

Отключение осуществлялось в принадлежащем АО «СК «Алтайкрайэнерго» РУ-0,4 ТП-122, на концевниках питающих кабелей от фидеров 17 (основное питание) фидер 18 (резервное питание).

По факту отключения представителями АО «Алтайкрайэнерго» (инициатор) и АО «СК Алтайкрайэнерго» (исполнитель) был составлен акт от 07.12.2021 о введении ограничения режима потребления электрической энергии. Представитель потребителя (ООО «Новоалтайскводоканал») при составлении акта отсутствовал. Данный акт не был направлен в установленный законом срок потребителю электрической энергии, что, по мнению заявителя, нарушает антимонопольное законодательство.

Присутствующий на заседании комиссии представитель ООО «Новоалтайскводоканал» поддержал доводы заявления, а также сообщил, что 07.12.2021 было введено ограничение режима потребления электроэнергии в точке поставки, установленной на отпаечных зажимах на опоре № 4/16 В Л-0,4 кВ Л-5 от ТП - 5 в отношении объекта «Контора», который не был указан в уведомлении №НО/22-ув от 23.11.2021г.

Подключение электрической энергии указанного объекта произведено 30.12.2021г. в 09 час. 25 мин. (09 час. 26 мин.), о чем представителями АО «Алтайкрайэнерго» и АО «СК Алтайкрайэнерго» в тот же день составлен акт о возобновлении подачи электрической энергии.

В акте от 30.12.2021г. о возобновлении подачи электрической энергии имеется сделанная директором ООО «Новоалтайскводоканал» Аксеновым А.С. в 09 час. 50 мин. 30.12.2021 г. запись о том, что 07.12.2021 года в 18 час. 50 мин. подача электроэнергии была возобновлена в полном объеме, а 08.12.2021г. в 11 час. 40 мин. электроэнергию вновь отключили без какого-либо уведомления со стороны гарантирующего поставщика и сетевой организации.

Представитель АО «СК Алтайкрайэнерго» при рассмотрении настоящего дела пояснил, что временное возобновление подачи электроэнергии с 18 час. 50 мин. 07.12.2021 года до 11 час. 40 мин. 08.12.2021г. было обусловлено необходимостью обеспечения электроснабжения котельной МУП «Новоалтайские тепловые сети», опосредованно присоединенной через энергоустановки ООО «Новоалтайскводоканал» от фидера 18 ТП – 122. Для обеспечения электроснабжения указанной котельной, при отключении электроэнергии 07.12.2021 года в 15 час. 35 мин., была использована дизельная электростанция - ДЭС-100, выход из строя которой обусловил временное подключение ограниченного в электроснабжении объекта ООО «Новоалтайскводоканал» с 18 час. 50 мин. 07.12.2021 года до 11 час. 40 мин. 08.12.2021г. О временном возобновлении подачи электрической энергии потребителю было сообщено по телефону, о чем свидетельствует приложенная к ответам сетевой организации аудиозапись разговора.

Данный факт уведомления не отрицается представителями ООО «Новоалтайскводоканал».

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей сторон, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В рамках рассмотрения заявлений управлением ФАС по Алтайскому краю проведен анализ состояния конкуренции на рынке продажи электрической энергии для ООО «Новоалтайскводоканал», а также на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии для объектов ООО «Новоалтайскводоканал».

Согласно результатам данного анализа АО «Алтайкрайэнерго» занимает доминирующее положение на рынке продажи электрической энергии для ООО «Новоалтайскводоканал» в границах балансовой принадлежности сетей АО «СК Алтайкрайэнерго», а АО «СК Алтайкрайэнерго» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии для объектов ООО «Новоалтайскводоканал» в границах балансовой принадлежности сетей АО «СК Алтайкрайэнерго» в административных границах Алтайского края.

Порядок введения ограничения режима потребления электрической энергии регламентируется Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

В соответствии с пунктом 1(1) Правил № 442:

"инициатор введения ограничения" - лицо, по инициативе которого в соответствии с настоящими Правилами вводится ограничение режима потребления;

"исполнитель" - сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии в точке, точках поставки, сформированных в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в отношении которых требуется введение ограничения режима потребления, в том числе в случае, когда энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя присоединены к бесхозяйным объектам электросетевого хозяйства.

Согласно абзацу 2 подпункта «б» пункта 2 Правил № 442 ограничение режима потребления вводится при нарушении потребителем своих обязательств, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности), оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

Подпунктом «а» пункта 4 Правил № 442 установлено, что ограничение режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором и четвертом подпункта "б" пункта 2 настоящих Правил, вводится по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), с которым заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

В соответствии с пунктом 10 Правил № 442 в целях введения ограничения режима потребления инициатор введения ограничения обязан, в частности:

а) направить потребителю уведомление о введении ограничения режима потребления;

б) направить исполнителю (в предусмотренных настоящими Правилами случаях - субисполнителю) уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления;

Согласно пункту 7 Правил № 442 потребитель, в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики которого вводится ограничение режима потребления, обязан осуществить самостоятельно полное ограничение режима потребления указанными энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики на дату, которая указана в уведомлении об ограничении режима потребления, а если это ограничение вводится в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, в день, следующий за датой, в которую этим потребителем в соответствии с пунктом 16(1) настоящих Правил должны быть выполнены мероприятия по обеспечению готовности к введению полного ограничения режима потребления.

Введение соответствующего ограничения режима потребления исполнителем (субисполнителем) со своих объектов электросетевого хозяйства не отменяет обязанности потребителя выполнить требование о самостоятельном ограничении режима потребления.

Таким образом, при восстановлении временного энергоснабжения котельной МУП «Новоалтайские тепловые сети», в условиях действующего ограничения режима потребления электроэнергии в отношении склада металлоизделий, ООО «Новоалтайскводоканал» не было принято мер к самостоятельному ограничению потребления электроэнергии в нарушение требований действующего законодательства, что в рассматриваемом случае нельзя признать добросовестным поведением участника гражданского оборота.

Далее, под точкой поставки на розничном рынке в соответствии с абзацем 2 пункта 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 N 442, понимается место исполнения обязательств по договорам энергоснабжения, купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), оказания услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, используемое для определения объема взаимных обязательств

субъектов розничных рынков по указанным договорам, расположенное, если иное не установлено законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителя, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, определенной в акте разграничения балансовой принадлежности, а до составления в установленном порядке акта разграничения балансовой принадлежности - в точке присоединения энергопринимающего устройства потребителя (объекта электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства смежного субъекта электроэнергетики.

В соответствии с абзацем 11 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации. Энергопринимающие устройства потребителя - это находящиеся у потребителя аппараты, агрегаты, механизмы, устройства и иное оборудование (или их комплекс), предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид энергии в целях использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи (абзац 12 пункта 2 названных Правил).

Из представленных ООО «Новоалтайскводоканал» при рассмотрении дела ведомостей электропотребления следует, что с 2020 года по точке поставки «Контора» потребление электроэнергии не осуществлялось.

Указанный факт, в совокупности с другими материалами, свидетельствует об изменении ООО «Новоалтайскводоканал» внутренней схемы энергопотребления с двух источников питания (ТП-5 и ТП-122) на один источник (ТП-122). При этом доказательств согласования потребителем с сетевой организацией изменения схемы энергопотребления, предусматривающей подключение конторы от ТП-122 и прекращения технологического присоединения данного объекта от ТП-5, не представлено.

После погашения задолженности и подключения электроэнергии 30.12.2021 на энергоустановки склада металлоизделий с фидеров № 17 и № 18 ТП-122, возобновлено электроснабжение конторы, что подтверждает, что ранее ограничение режима потребления электроэнергии в точке поставки, установленной на отпаечных зажимах на опоре № 4/16 В А-0,4 кВ А-5 от ТП - 5 в отношении объекта - контора не вводилось.

В соответствии с пунктом 11 Правил № 442 Исполнитель (субисполнитель) при введении ограничения режима потребления со своих объектов электросетевого хозяйства составляет акт о введении ограничения режима потребления.

Пунктом 13 Правил № 442 предусмотрено составление акта о введении ограничения режима потребления в 3 экземплярах.

Соответствующий акт подписывается заинтересованными лицами,

присутствующими при его составлении. В случае отказа потребителя от подписания акта, а также в случае отсутствия потребителя при составлении акта в акте делается запись об этом с указанием причин (при наличии такой информации). При этом акт составляется в присутствии 2 незаинтересованных лиц, которые своей подписью подтверждают достоверность информации, содержащейся в акте, о чем собственноручно выполняют соответствующую запись в акте.

При составлении акта в присутствии 2 незаинтересованных лиц в акте указываются в отношении каждого из них фамилия, имя и отчество (при наличии), фактическое место жительства, паспортные данные либо данные иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также телефон этого лица.

Присутствующим при составлении акта заинтересованным лицам - инициатору введения ограничения, исполнителю (если акт составляется субисполнителем) и потребителю - вручается по одному экземпляру акта. В случае отсутствия при составлении акта заинтересованных лиц (инициатора введения ограничения, исполнителя, потребителя) указанный акт направляется исполнителем (субисполнителем) в течение одного рабочего дня после дня его подписания отсутствовавшим при его составлении лицам.

Составленный 07.12.2021г. акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии не содержит паспортные данные либо данные иных документов, удостоверяющих личности незаинтересованных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, присутствовавших при составлении данного акта.

Кроме этого, из материалов рассматриваемого дела следует, что письмо о направлении ООО «Новоалтайскводоканал» акта от 07.12.2021г. о введении ограничения режима потребления электрической энергии составлено АО «СК Алтайкрайэнерго» только 17.12.2021г., при этом информация о дате направления потребителю данного акта отсутствует.

Однако, доказательств ущемления интересов ООО «Новоалтайскводоканал» вследствие отсутствия паспортных данных либо данных иных документов, удостоверяющих личности незаинтересованных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, присутствовавших при составлении 07.12.2021г. акта о введении ограничения режима потребления электрической энергии и несоблюдения установленного срока направления в адрес ООО «Новоалтайскводоканал» данного акта, в материалы рассматриваемого дела заявителем не представлено.

На основании изложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств, Комиссия Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела № 022/01/10-94/2022 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях АО «Алтайкрайэнерго» и АО «СК Алтайкрайэнерго» нарушений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите

конкуренции",

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 022/01/10-94/2022 в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях АО «СК Алтайкрайэнерго» и АО «Алтайкрайэнерго».

Председатель Комиссии <__>

Члены Комиссии <__>

<__>

<__>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения или в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.