

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-737/2022

12.01.2023

г. Ульяновск

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя руководителя управления
<...>.,

ведущего специалиста-эксперта <...>.,

членов Комиссии: специалиста-эксперта <...>.,

в присутствии: - от Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска:

- <...> (Доверенность № 01-13/76 от 10.01.2023 г.),

по обращению Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска (далее – заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Композитстройматериал» (далее – ООО «Композитстройматериал») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 32/22 от 09.08.2022 г. «Разработка проекта внесения изменений в проект планировки территории Железнодорожного района муниципального образования «город Ульяновск» и проекта межевания в части территории кадастрового квартала 73:19:074101, в районе села Кувшиновка города Ульяновска» (ЭА № 0368300000122000934),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3185-ЭП/22 от 29.12.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 29.12.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска о включении сведений в отношении ООО «Композитстройматериал» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела 11.01.2023 г. представитель заказчика поддержала доводы, указанные в обращении, а также пояснила, что работы, предусмотренные контрактом, не были приняты заказчиком ввиду множества замечаний, нарушающие требования контракта и действующего законодательства.

Представитель ООО «Композитстройматериал» подключение к видео-конференц-связи не обеспечили (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 30.12.2022 г. в 09 час. 57 мин.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 05 мин. 12.01.2023 г. для анализа материалов дела.

12.01.2023 г. от Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска в Ульяновское УФАС России поступили запрашиваемые сведения (переписка в рамках исполнения контракта).

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Композитстройматериал» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

09.08.2022 г. между Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска и ООО «Композитстройматериал» был заключен контракт № 32/22 от 09.08.2022 г. «Разработка проекта внесения изменений в проект планировки территории Железнодорожного района муниципального образования «город Ульяновск» и проекта межевания в части территории кадастрового квартала 73:19:074101, в районе села Кувшиновка города Ульяновска» (ЭА № 0368300000122000934).

Согласно пункту 3.1 статьи 3 «Срок оказания и исполнения услуги» контракта срок оказания услуги в полном объеме: 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения настоящего контракта.

Учитывая, что контракт был заключен 09.08.2022 г., регламентированный срок оказания услуг является дата не позднее 08.11.2022 г.

Приложение к контракту содержит спецификацию с указанием требований к разработке документации.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в установленный срок ООО «Композитстройматериал» обязательства по контракту не исполнило, в связи с чем, 09.11.2022 г. в адрес общества была направлена претензия.

10.11.2022 г. ООО «Композитстройматериал» направило документы по оказанной услуге.

Согласно пунктам 4.5, 4.6 статьи 4 «Порядок и сроки осуществления приемки услуги» контракта не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня получения от исполнителя акта приема-передачи документации, заказчик рассматривает результаты на предмет соответствия ее объема и качества требованиям контракта.

Приемка включает, в том числе, проверку соответствия оказанной услуги контракту и спецификации.

По результатам проверки представленных сведений 23.11.2022 г. Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска в адрес общества были направлены замечания по контракту, которые согласно сведениям заказчика, устранены не были.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Статья 10 «Срок действия, порядок изменения и расторжения контракта» контракта № 32/22 от 09.08.2022 г., заключенного между Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска и ООО «Композитстройматериал», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

16.12.2022 г. Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 16.12.2022 г. в 16 час. 16 мин. (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе

от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «Композитстройматериал» о принятом заказчиком решении является 16.12.2022 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 26.12.2022 г.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, 19.12.2022 г. ООО «Композитстройматериал» повторно направило документы по оказанной услуге в полном объеме с учетом вынесенных заказчиком замечаний.

Вместе с тем, по результатам проведенной проверки Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска отказало в принятии оказанных услуг ввиду выявления ряда замечаний к результатам.

Таким образом, учитывая, что заказчиком не были приняты устранённые обществом нарушения, решение Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Ульяновска о расторжении контракта в одностороннем порядке вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 27.12.2022 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что со стороны ООО «Композитстройматериал» отсутствовали намеренные действия по неисполнению обязательств по контракту.

ООО «Композитстройматериал» предоставило результаты оказанных услуг в соответствии с требованиями, установленными заключенным контрактом, кроме того, совершало действия по устранению выявленных заказчиком замечаний, что не может подтверждать совершение умышленных действий по неисполнению контракта.

Кроме того, важно отметить, что, исходя из анализа положений заключенного контракта, исполнитель предоставляет

заказчику результаты работ согласно Спецификации к контракту.

При этом, замечания заказчика, вынесенные по результатам проведенной проверки представленной обществом документации, содержат, в том числе, условия и требования, которые не определены контрактом и спецификацией.

Таким образом, в указанной ситуации, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «Композитстройматериал» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «Композитстройматериал» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.