

ПРОТОКОЛ № 042/04/7.32.3-963/2021

об административном правонарушении

«01» июня 2021 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) <...> в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный индустриальный университет» (ИНН 4216003509 / КПП 421701001, ОГРН 1024201470908, дата присвоения ОГРН 14.11.2002, до 01.07.2002 зарегистрированного Новокузнецкой Регистрационно-лицензионной палатой 11.03.1998 за регистрационным номером 355/94-2861 НКГ, юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, ул. Кирова, зд.42) (далее – «СибГИУ»), извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В результате рассмотрения жалобы ООО «Политрейд» (№ 042/07/3-406/2021), состоявшегося 23.03.2021, заказчик - СибГИУ, признан нарушившим требования пункта 2, подпункта «е» пункта 6 приложения № 2 к Положению о закупке СибГИУ, утвержденного 14.12.2018 Заместителем Министра науки и высшего образования РФ (Положение о закупке СибГИУ), пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении закупки посредством запроса ofert, с реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 32110041041 на выполнение работ по капитальному ремонту кабинетов 3-го этажа (300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 308а, 309), коридора и холла Metallургического корпуса СибГИУ (далее – Закупка).

Нарушения выразились в не установлении порядка оценки такого критерия оценки и сопоставления ofert как «Квалификация участника (в том числе опыт, деловая репутация)».

Установлено, что 01.03.2021 на официальном сайте ЕИС по адресу: <https://zakupki.gov.ru>, в порядке, установленном Законом о закупках, размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация.

Согласно указанному извещению:

заказчик закупки: СибГИУ;

способ размещения Закупки: запрос ofert;

начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора: 8 172 866,74 руб.;

дата окончания подачи заявок: 09.03.2021 в 16:30 (время местное);

дата и время вскрытия конвертов: 10.03.2021 в 13:00 (время местное);

место и дата рассмотрения оферт: 654007, г. Новокузнецк, ул. Кирова, зд.42, кабинет 321, 10.03.2021 в 13:30 (время местное);

дата и время подведения итогов: 10.03.2021 в 15:00 (время местное).

Пунктом 16 извещения о проведении Закупки установлены следующие критерии оценки и сопоставления оферт в соответствии с приложением № 2 к Положению о закупке СибГИУ:

стоимостные критерии: - цена договора 25%;

нестоимостные критерии: - квалификация участника: 55%, в том числе: опыт - 50%, деловая репутация - 5%;

- срок выполнения работ: 20%.

Порядок оценки и сопоставления оферт и условия выбора победителя Закупки установлен п.17 извещения о проведении Закупки в соответствии с Приложением № 2 к Положению о закупке СибГИУ. При этом пп.5 п.17 извещения о проведении Закупки установлен порядок оценки и сопоставления оферт по критерию «квалификация участника», согласно которому каждой заявке (оферте) по каждому из указанных критериев комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов. Значение определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке (оферте) по критерию.

Оценка по данному критерию осуществляется на основании представленной участником информации за последние пять лет, предшествующих дате подачи заявки (копии исполненных договоров стоимостью не менее 5 000 000 (пяти миллионов) рублей на аналогичные работы и актов сдачи-приемки работ по ним и копии благодарственных писем и грамот за выполнение аналогичных работ).

Согласно итоговому протоколу № 30-5-223-2021-2 от 10.03.2021 на участие в Закупке поданы заявки от следующих лиц:

1. ООО «Регион-С» ИНН 4217162195, заявка подана 09.03.2021 в 12:36, допущено к участию в Закупке, ценовое предложение 7 764 223,39 руб., благодарственных писем – 0, договоров на выполнение аналогичных работ – 1, срок выполнения работ 80 календарных дней. Рейтинг предложения – 23,75, из которых: цена – 1,25, опыт – 12,5, деловая репутация – 0, срок выполнения работ - 10;
2. ООО «Строительная компания призма» ИНН 4217079613, заявка подана 09.03.2021 в 14:46, допущено к участию в Закупке, ценовое предложение 7 236 794,02 руб., благодарственных писем – 5, договоров на выполнение аналогичных работ – 2, срок выполнения работ 70 календарных дней. Рейтинг предложения – 52,35, из которых: цена – 2,86, опыт – 26,99, деловая репутация – 2,5, срок выполнения работ - 20;
3. ООО «Ремспецстрой» ИНН 4217168687, заявка подана 09.03.2021 в 14:55, допущено к участию в Закупке, ценовое предложение 8 172 866,74 руб., благодарственных писем – 10, договоров на выполнение аналогичных работ – 6, срок выполнения работ 70 календарных дней. Рейтинг предложения – 56,5, из которых: цена – 0, опыт – 32,5, деловая репутация – 4, срок выполнения работ - 20;
4. ООО «Строительная компания Адамант» ИНН 5406991305, заявка подана

- 09.03.2021 в 15:11, отказано в допуске к участию в Закупке, в связи с несоответствием оферты (заявки) требованиям извещения о Закупке;
5. ИП <...> ИНН ..., заявка подана 09.03.2021 в 16:00, допущен к участию в Закупке, ценовое предложение 7 355 580,70 руб., благодарственных писем – 0, договоров на выполнение аналогичных работ – 1, срок выполнения работ 70 календарных дней. Рейтинг предложения – 34,99, из которых: цена – 2,49, опыт – 12,5, деловая репутация – 0, срок выполнения работ - 20;
 6. ООО «Сибстройкомплекс» ИНН 4205313731, заявка подана 09.03.2021 в 16:07, допущено к участию в Закупке, ценовое предложение 7 207 490 руб., благодарственных писем – 3, договоров на выполнение аналогичных работ – 5, срок выполнения работ 70 календарных дней. Рейтинг предложения – 65,03, из которых: цена – 2,95, опыт – 39,16, деловая репутация – 2,92, срок выполнения работ - 20;
 7. ООО «Политрейд» ИНН 5406986930, заявка подана 09.03.2021 в 16:23, допущено к участию в Закупке, ценовое предложение 6 945 836,73 руб., благодарственных писем – 9, договоров на выполнение аналогичных работ – 9, срок выполнения работ 70 календарных дней. Рейтинг предложения – 59,04, из которых: цена – 3,75, опыт – 32,5, деловая репутация – 2,79, срок выполнения работ - 20;
 8. ООО «Стройинвестпроект» ИНН 4217159202, заявка подана 09.03.2021 в 16:24, отказано в допуске к участию в Закупке, в связи с несоответствием оферты (заявки) требованиям извещения о Закупке.

Принято решение признать победителем Закупки ООО «Сибстройкомплекс», с ценовым предложением 7 207 490 руб. и сроком выполнения работ 70 календарных дней.

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, а именно: конкурентным и неконкурентным, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу частей 3.1, 3.2 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений));

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Подпунктом 1 пункта 4 Раздела 4 Главы II, пунктом 1 Раздела 1 Главы IV Положения о закупке СибГИУ, установлено, что запрос ofert является неконкурентным способом закупок. Вместе с тем, порядок закупок данным способом детально прописан в Положении о закупке СибГИУ. Разделом 1 Главы IV Положения о закупке СибГИУ установлен порядок проведения запроса ofert. В силу подпунктов 13, 14 пункта 6 Раздела 1 Главы IV Положения о закупке СибГИУ для осуществления запроса ofert Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в ЕИС вместе с извещением о проведении запроса ofert и включает в себя критерии оценки и сопоставления ofert и порядок оценки и сопоставления ofert в соответствии с приложением № 2 к Положению о закупке СибГИУ и условия выбора победителя.

В соответствии с пунктом 2 приложения № 2 к Положению о закупке СибГИУ для применения настоящего порядка Заказчику необходимо включить в документацию о закупке конкретные критерии из числа нижеперечисленных, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию, установить значимость критериев.

Согласно подпункту «е» пункта 6 приложения № 2 к Положению о закупке СибГИУ для получения рейтинга заявок по критериям «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)», «Качество товара (работ, услуг)» каждой заявке (оферте) по каждому из указанных критериев комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов. Значение определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке (оферте) по критерию. В случае, если показатели оценки критериев «Квалификация участника и (или) коллектива его работников (в том числе опыт, образование, квалификация работников, деловая репутация)», «Качество товара (работ, услуг)» имеют числовое выражение, в документации о закупке устанавливается формула или шкала присвоения баллов членами комиссии по таким показателям.

В силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими

товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Не установление порядка оценки такого критерия оценки и сопоставления оферт как «Квалификация участника (в том числе опыт, деловая репутация)» привело к оценке заявок участников Закупки единой комиссией Заказчика по указанному критерию по субъективному усмотрению членов комиссии, что недопустимо и свидетельствует о нарушении: информационной открытости Закупки, поскольку ограничивает право участников Закупки на получение информации о порядке оценки заявок; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также требования о том, что критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, поскольку не ясно каким образом присуждались баллы участникам, что привело к тому, что ООО «Политрейд», предоставив большее количество благодарственных писем и грамот за выполнение аналогичных работ и исполненных договоров стоимостью не менее 5 000 000 руб. за последние 5 лет, получило меньшее количество баллов по сравнению с победителем Закупки.

Таким образом, действия СибГИУ, выразившиеся в не установлении порядка оценки такого критерия оценки и сопоставления оферт как «Квалификация участника (в том числе опыт, деловая репутация)», вступают в противоречие с требованиями пункта 2, подпункта «е» пункта 6 приложения № 2 к Положению о закупке СибГИУ, пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное, действия СибГИУ, выразившееся в не установлении порядка оценки такого критерия оценки и сопоставления оферт как «Квалификация участника (в том числе опыт, деловая репутация)», вступают в противоречие с требованиями пункта 2, подпункта «е» пункта 6 приложения № 2 к Положению о закупке СибГИУ, пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, ответственность за совершение которых установлена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

Временем совершения СибГИУ административного правонарушения является время утверждения 01.03.2021 документации запроса оферт № 30-5-223-2021.

Местом совершения СибГИУ административного правонарушения является его местонахождение – г. Новокузнецк, ул. Кирова, зд.42.

Уведомлением № 05/4840 от 19.05.2021 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 01.06.2021 на 15 часов 00 минут.

28.05.2021 СибГИУ во исполнение требований, содержащихся в уведомлении № 05/4840 от 19.05.2021, представлены соответствующие материалы, в том числе отзыв на жалобу, идентичный представленному на рассмотрение жалобы ООО

«Политрейд» № 042/07/3-406/2021.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Законный представитель СибГИУ, надлежащим образом извещенного о дате,

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

времени и месте составления и подписания протокола (что подтверждается: списком

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

№ 312 (Партия 823) внутренних почтовых отправлений от 20.05.2021 и отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80090360150602; направлением уведомления № 05/4840 от 19.05.2021 в адрес СибГИУ по факсу 8 (3843) 465792, указанному на официальном сайте СибГИУ в качестве контактных данных; поступлением в 08:02:35 20.05.2021 уведомления о прочтении письма, содержащего копию уведомления № 05/4840 от 19.05.2021, направленного 19.05.2021 в 23:52 СибГИУ по электронной почте на адрес, указанный при проведении Закупки в качестве контактных данных СибГИУ: ...; поступлением сведений и материалов, в качестве исполнения требований уведомления № 05/4840 от 19.05.2021), 01.06.2021 в 15 часов 00 минут на процедуру составления и подписания настоящего протокола не явился, защитника не направил.

Главный специалист-эксперт

отдела ЖКХ, транспорта и связи