



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № РНП-39-145**

**23 ноября 2015 года**

**г. Калининград**

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 23.10.2015 № 443 (далее – Приказ) комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой – руководителя Калининградского УФАС России,

членов Комиссии:

Ю.К. Быстровой – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

А.Г. Киселёвой – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей заказчика – УМВД России по Калининградской области (далее – Заказчик) – Б.А. Величко (по доверенности), А.Н. Курганской (по доверенности), А.И. Сухицкого (по доверенности); в отсутствие представителей ООО «Градиент», уведомленных о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом;

в результате рассмотрения обращения Заказчика и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку сухого корма для служебных собак ЗЦКС УМВД России по Калининградской

области (извещение № 0335100010815000108) (далее – Аукцион),

#### УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении Аукциона – 16.07.2015.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 1 520 000,00 рублей.

3) На участие в Аукционе подано 5 заявок. Заявкам с порядковыми номерами 1 и 5 единой комиссией Заказчика отказано в допуске (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 06.08.2015 № 0335100010815000108-1).

4) По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе единой комиссией Заказчика принято решение о соответствии всех заявок требованиям, установленным документацией об Аукционе ([протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.08.2015 № № 0335100010815000108-2](#)).

5) Минимальное предложение о цене контракта поступило от ООО «Градиент» и составило 1 231 200,00 рублей.

6) Участник Аукциона ООО «Градиент» (347042, Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Энтузиастов, д. 8, оф. 208; ИНН/КПП 6142024632/614201001) признано победителем Аукциона.

7) 25.08.2015 между Заказчиком и победителем Аукциона – ООО «Градиент» заключен контракт на поставку сухого корма для служебных собак ЗЦКС УМВД России по Калининградской области № 0335100010815000108-124 (далее – Контракт).

8) 07.10.2015 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

9) 09.11.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Градиент» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме

обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно части 20 статьи 95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

В соответствии с частью 21 статьи 95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе заседания Комиссии установлено, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 08.10.2015 направлено в адрес ООО «Градиент» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также по адресу электронной почты.

09.11.2015 Заказчик обратился в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Градиент».

Таким образом, действия Заказчика при проведении Аукциона в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 9.2. Контракта заказчик, руководствуясь действующим законодательством, вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно приложению № 1 к Контракту «Спецификация на поставку товар» (далее – Спецификация), поставщик обязан поставить товар, в том числе, со следующими характеристиками:

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг.

В состав корма в обязательном порядке должны входить следующие питательные вещества, микро- и макроэлементы, витамины и пищевые добавки в диапазоне (от – до):

- Белок,% - 25-33

- Жиры,% - 14-17

- Минералы, % - 5,5-6,5

- Клетчатка,% - 1,2-3,0

- Кальций,% - 1,2-1,3

- Фосфор,% - 0,8-1,1

- Натрий,% - 0,25-0,35

- Селен,% - 0,2-0,6

- Йод мг/кг – 2,0-10,9

- Марганец, мг/кг - 45-80

- Цинк, мг/кг - 195-280

- Медь, мг/кг - 15-22

- Ненасыщенные жирные кислоты Омега 6 % - 2,5-5,5

- Ненасыщенные жирные кислоты Омега 3% - 0,2-0,8

- Витамин В1, мг/кг - 4-75

- Витамин В2, мг/кг - 3,5-45,0

- Витамин В3, мг/кг - 12-240

- Витамин В6 мг/кг - 8,0-36,0

- Витамин В12 мг/кг - 0,08-0,4

- Пантеонат кальция мг/кг - 20-45

- Биотин, мг/кг - 0,5-1,1

- Фолиевая кислота, мг/кг - 0,9-3,7
- Холин, мг/кг - 1700-3500
- Витамин А МЕ - 14000-19000
- Витамин D3 МЕ - 1000-2000
- Витамин Е, мг/кг - 130-600
- Глюкозамин и хондроитин мг/кг- не менее 300

Энергетическая ценность – не менее 3400 и не более 4300 ккал/кг.

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев.

В состав ингредиентов должны входить:

- Белки -26-30%;
- Жиры -14-16%;
- Клетчатка общая– 2,0-2,7%;

Содержание минеральных веществ:

- Кальций – 1,1 – 1,4 %;
- Фосфор – 0,90-0,95%;
- Магний – 0,04-0,08%;
- Натрий – 0,25-0,35%;
- Цинк – 110-250 (мг/кг);
- Селен – 0,12-0,50 (мг/кг);
- Медь – 15-25 (мг/кг);
- Йод – 2,9-3,8 (мг/кг);
- Селен – 0,12-0,50 (мг/кг);

Содержание витаминов:

- Витамин А (МЕ/кг) –11600-30000;
- Витамин D3 (МЕ/кг) – 1000-2000;
- Витамин Е (мг/кг) – 130-500;
- Витамин В1(мг/кг) -4-20
- Витамин В2(мг/кг) -3,8-32,0

-Витамин В3(мг/кг) -15-110

-Витамин В6(мг/кг) -8-25

-Витамин В12(мг/кг) -0,07-0,20

-Пантеонат кальция(мг/кг) -22-35

-Биотин (мг/кг) -0,5-2,8

-Фолиевая кислота (мг/кг)-0,9-5,0

-Холин (мг/кг) - не менее 3

- лютеин или другие каротиноиды – не менее 1,5 мг/кг.

Энергетическая ценность – не менее 3400 и не более 4300 ккал/кг.

- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета).

Содержание питательных веществ:

-Белки -23-25%;

-Жиры -10-20%;

-Клетчатка – 1,5-1,8%;

-влажность – не более 8%

-Минеральные вещества 6 -7%;

-Омега 6 – 1,7-36%;

-Омега 3 – 0,3-0,75%;

Содержание минеральных веществ:

-Кальций – 1,0-1,2%;

-Фосфор – 0,8-1,0%;

-Магний – 0,08-0,11%;

-Натрий – 0,40-0,43%;

-Калий – 0,7-0,9%;

Содержание витаминов:

-Витамин А (МЕ/кг) – 11400-19000;

-Витамин D3 (МЕ/кг) – 900-1000;

-Витамин Е (мг/кг) – 200-600;

Энергетическая ценность – не менее 3400 и не более 4300 ккал/кг.

В соответствии с пунктом 2.1. Спецификации показатели питательности поставляемого корма (питательность кормов определяется содержанием в них питательных веществ – белков, жиров, углеводов, макро- и микроэлементов, витаминов и др. и должна полностью обеспечивать физиологические потребности животных): в соответствии со спецификацией.

В силу пункта 3.1. Контракта поставщик обязан собственными силами и средствами осуществить поставку отгрузку, разгрузку товара частями в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения заявки от Заказчика на склад ЗЦКС УМВД России по Калининградской области расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Калязинская, д.5. Поставка товара осуществляется не чаще 1 раза в месяц с объемом не менее 1000 кг. Окончательный срок поставки Товара - 01.12.2015.

25.08.2015 УМВД России по Калининградской области направило в адрес ООО «Градиент» заявку на поставку следующего товара (всего 1014 кг):

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг – 380 кг;
- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев – 340 кг;
- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета) – 294 кг.

ООО «Градиент» поставило товар в адрес Заказчика только 22.09.2015, т.е. с просрочкой в 20 дней.

Согласно пояснениям ООО «Градиент», ООО «Градиент» не является изготовителем продукции и под каждый заключенный контракт заказывает необходимый объем корма в ООО «Продконтрактинвест».

18.08.2015 ООО «Градиент» подало заявку № 5/15 в ООО «Продконтрактинвест» на изготовление продукции.

По вышеуказанной заявке продукция принята ООО «Градиент» 31.08.2015 по счет-фактуре № 1132 от 31.08.2015.

Нарушение сроков поставки товара ООО «Градиент» подтверждает и объясняет тем, что задержка вызвана отказом транспортной компании ООО «Деловые линии» от исполнения договора перевозки.

Из пояснений ООО «Градиент» следует, что в целях исполнения заключенного контракта между ООО «Градиент» и ООО «РАТЭК» заключен договор перевозки (груз передан к перевозке 04.09.2015).

09.09.2015 Заказчиком в адрес ООО «Градиент» направлена претензия (№ 6-1021 от 09.09.2015).

Ответ на претензию Заказчика направлен ООО «Градиент» 10.09.2015 (№ 79 от

10.09.2015). Заказчику сообщено об отгрузке товара и принесены извинения.

22.09.2015 в соответствии с актом приема-передачи Заказчиком принят товар (всего 1014 кг, на сумму 193 332,69 рублей):

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг – 380 кг;
- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев – 340 кг;
- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета) – 294 кг.

Пунктами 5.1.1. и 5.1.2. Контракта поставщик обязан обеспечить поставку товара в полном соответствии с Контрактом и стандартами, принятыми для данного вида товара в сроки, установленные в разделе 3 Контракта, а также нести полную ответственность за качество товара.

Согласно пункту 9.3. Контракта Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 9.2. Контракта. При этом выбор экспертов, экспертных организаций осуществляется в соответствии Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2.3. Спецификации Заказчик оставляет за собой право на проведение экспертизы поставленного Товара на предмет соответствия требованиям, согласно Качественным характеристикам Товара (Приложение № 2 к Контракту). Взятие проб осуществляется в присутствии представителя Поставщика.

Представителем Заказчика представлен акт ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» (исх. № 1093 от 03.11.2015), согласно которому в лабораторию поступило три пробы корма для собак:

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг;
- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев;
- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета).

В пробах проведены исследования по следующим показателям:

- массовая доля жира ГОСТ 13496.15-97;
- массовая доля золы ГОСТ 26226-95;
- массовая доля кальция ГОСТ 26570-95;
- массовая доля сырого протеина ГОСТ 13496.4-93;

- массовая доля фосфора ГОСТ 26657-97.

Согласно акту все вышеуказанные методы исследования кормов предусмотрены ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных. Общие технические условия».

В соответствии с актом исследований по экспертизе № 16211/Э2 от 28.09.2015 проводилось исследование следующего образца - сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг. ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» установлен следующий результат:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	22,11
Массовая доля золы	%	7,67
Массовая доля кальция	%	3,34
Массовая доля сырого протеина	%	32,66
Массовая доля фосфора	%	1,22

Вместе с тем, Спецификацией установлены следующие характеристики по рассматриваемым показателям:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	14-17
Массовая доля кальция	%	1,2-1,3
Массовая доля фосфора	%	0,8-1,1

В соответствии с актом исследований по экспертизе № 16212/Э2 от 28.09.2015 проводилось исследование следующего образца - сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев. ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» установлен следующий результат:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	20,16
Массовая доля золы	%	7,79
Массовая доля кальция	%	3,55
Массовая доля сырого протеина	%	35,83
Массовая доля фосфора	%	1,36

Вместе с тем, Спецификацией установлены следующие характеристики по рассматриваемым показателям:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	14-16
Массовая доля кальция	%	1,1-1,4
Массовая доля фосфора	%	0,90-0,95

В соответствии с актом исследований по экспертизе № 16213/Э2 от 28.09.2015 проводилось исследование следующего образца - сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения. ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» установлен следующий результат:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	19,1
Массовая доля золы	%	7,57
Массовая доля кальция	%	3,63
Массовая доля сырого протеина	%	28,25
Массовая доля фосфора	%	1,29

Вместе с тем, Спецификацией установлены следующие характеристики по рассматриваемым показателям:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	10-20
Массовая доля кальция	%	1,0-1,2
Массовая доля фосфора	%	0,8-1,0

В ходе заседания Комиссии представителем Заказчика также представлена справка Научно-исследовательского центра ветеринарии и зоотехники ФГБОУ ВПО «Калининградский государственный технический университет» (исх. № 3 от 18.11.2015), из которой следует, что «в соответствии с вышеуказанными результатами экспертизы, сухой полнорационный корм для служебных собак

класса «Суперпремиум», поставляемый ООО «Градиент» содержит завышенные показатели содержания питательных веществ. Сбалансированный рацион должен сочетать высокие вкусовые качества и адекватное содержание всех необходимых питательных веществ. Как недостаток, так и избыток питательных веществ оказывает вредное влияние на организм животных. Так, избыток белка, фосфора приводит к гиперперфузии почек, повышению кровяного давления и способствует развитию почечной патологии. Заболевания почек являются одной из главных причин преждевременной смерти собак. Наряду с белком, фосфором, опасны также повышенные количества кальция и магния. Избыток кальция снижает всасываемость в кишечнике цинка, железа, йода и фосфора. Поэтому содержание белка. Фосфора в рационе обязательно должно соответствовать необходимой норме». Исходя из вышеизложенного, Научно-исследовательским центром ветеринарии и зоотехники ФГБОУ ВПО «Калининградский государственный технический университет» не рекомендует применение вышеуказанного корма для кормления служебных собак.

Представители Заказчика также даны пояснения о том, что при нарушении правильного баланса кальция и фосфора и избыточном их количестве у животных наблюдаются не только заболевания костяка, но и отмечаются нарушения различных биохимических процессов в организме. Изменения со стороны костяка в результате дисбаланса минеральных веществ чаще развиваются во время роста животных. Эти повреждения костяка трудно поддаются лечению и приводят к замедлению роста и развития животных.

В ходе заседания Комиссии представителем заказчика также отмечен следующий факт. Согласно положениями Раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта документации об Аукционе (далее – Раздел 3), поставляемый товар должен быть упакован промышленным образом в многослойные, бумажные, ламинированные, полиэтиленовые мешки или полимерные мешки ГОСТ Р 55453-2013, соответствовать ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» утвержденные Решением КТС от 16.08.2011 № 769 (подтверждается документально), запечатан методом промышленной склейки. Фасовка по 12-20 кг. На наружной части мешка должна содержаться полная информация, нанесенная несмываемой краской на русском языке: - об изготовителе, - рекомендации по кормлению, - содержание основных питательных веществ, - полный компонентный состав корма, - о дате изготовления и сроках годности.

Вместе с тем, согласно акту приема-передачи товара от 22.09.2015 один мешок не имеет маркировки, что делает невозможным определить состав товара. Информация о составе и компонентах корма наклеена на мешки, что также не соответствует положениям Раздела 3.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и нарушения условий заключенного контракта в дальнейшем.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные заказчиком доводы, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Градиент» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика - УМВД России по Калининградской области соответствующими части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Градиент» (347042, Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Энтузиастов, д. 8, оф. 208; ИНН/КПП 6142024632/614201001; учредитель и руководитель юридического лица – Кисаров Вадим Александрович, ИНН 614207708382) в реестр недобросовестных

поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Ю.К. Быстрова

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № РНП-39-145**

**23 ноября 2015 года**

**г. Калининград**

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 23.10.2015 № 443 (далее – Приказ) комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой – руководителя Калининградского УФАС России,

членов Комиссии:

Ю.К. Быстровой – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

А.Г. Киселёвой – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей заказчика – УМВД России по Калининградской области (далее – Заказчик) – Б.А. Величко (по доверенности), А.Н. Курганской (по доверенности), А.И. Сухицкого (по доверенности); в отсутствие представителей ООО «Градиент», уведомленных о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом;

в результате рассмотрения обращения Заказчика и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку сухого корма для служебных собак ЗЦКС УМВД России по Калининградской области (извещение № 0335100010815000108) (далее – Аукцион),

#### УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении Аукциона – 16.07.2015.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 1 520 000,00 рублей.

3) На участие в Аукционе подано 5 заявок. Заявкам с порядковыми номерами 1 и 5 единой комиссией Заказчика отказано в допуске (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 06.08.2015 № 0335100010815000108-1).

4) По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе единой комиссией Заказчика принято решение о соответствии всех заявок требованиям, установленным документацией об Аукционе ([протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.08.2015 № № 0335100010815000108-2](#)).

5) Минимальное предложение о цене контракта поступило от ООО «Градиент» и составило 1 231 200,00 рублей.

6) Участник Аукциона ООО «Градиент» (347042, Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Энтузиастов, д. 8, оф. 208; ИНН/КПП 6142024632/614201001) признано победителем Аукциона.

7) 25.08.2015 между Заказчиком и победителем Аукциона – ООО «Градиент» заключен контракт на поставку сухого корма для служебных собак ЗЦКС УМВД России по Калининградской области № 0335100010815000108-124 (далее – Контракт).

8) 07.10.2015 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

9) 09.11.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Градиент» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно части 20 статьи 95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

В соответствии с частью 21 статьи 95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения

контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе заседания Комиссии установлено, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 08.10.2015 направлено в адрес ООО «Градиент» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также по адресу электронной почты.

09.11.2015 Заказчик обратился в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Градиент».

Таким образом, действия Заказчика при проведении Аукциона в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 9.2. Контракта заказчик, руководствуясь действующим законодательством, вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно приложению № 1 к Контракту «Спецификация на поставку товар» (далее – Спецификация), поставщик обязан поставить товар, в том числе, со следующими характеристиками:

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг.

В состав корма в обязательном порядке должны входить следующие питательные вещества, микро- и макроэлементы, витамины и пищевые добавки в диапазоне (от – до):

- Белок,% - 25-33

- Жиры,% - 14-17

- Минералы, % - 5,5-6,5

- Клетчатка,% - 1,2-3,0
- Кальций,% - 1,2-1,3
- Фосфор,% - 0,8-1,1
- Натрий,% - 0,25-0,35
- Селен,% - 0,2-0,6
- Йод мг/кг – 2,0-10,9
- Марганец, мг/кг - 45-80
- Цинк, мг/кг - 195-280
- Медь, мг/кг - 15-22
- Ненасыщенные жирные кислоты Омега 6 % - 2,5-5,5
- Ненасыщенные жирные кислоты Омега 3% - 0,2-0,8
- Витамин В1, мг/кг - 4-75
- Витамин В2, мг/кг - 3,5-45,0
- Витамин В3, мг/кг - 12-240
- Витамин В6 мг/кг - 8,0-36,0
- Витамин В12 мг/кг - 0,08-0,4
- Пантеонат кальция мг/кг - 20-45
- Биотин, мг/кг - 0,5-1,1
- Фолиевая кислота, мг/кг - 0,9-3,7
- Холин, мг/кг - 1700-3500
- Витамин А МЕ - 14000-19000
- Витамин D3 МЕ - 1000-2000
- Витамин Е, мг/кг - 130-600
- Глюкозамин и хондроитин мг/кг- не менее 300

Энергетическая ценность – не менее 3400 и не более 4300 ккал/кг.

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев.

В состав ингредиентов должны входить:

-Белки -26-30%;

-Жиры -14-16%;

-Клетчатка общая– 2,0-2,7%;

Содержание минеральных веществ:

-Кальций – 1,1 – 1,4 %;

-Фосфор – 0,90-0,95%;

-Магний – 0,04-0,08%;

-Натрий – 0,25-0,35%;

-Цинк – 110-250 (мг/кг);

-Селен – 0,12-0,50 (мг/кг);

- Медь – 15-25 (мг/кг);

- Йод – 2,9-3,8 (мг/кг);

- Селен – 0,12-0,50 (мг/кг);

Содержание витаминов:

-Витамин А (МЕ/кг) –11600-30000;

-Витамин D3 (МЕ/кг) – 1000-2000;

-Витамин Е (мг/кг) – 130-500;

-Витамин В1(мг/кг) -4-20

-Витамин В2(мг/кг) -3,8-32,0

-Витамин В3(мг/кг) -15-110

-Витамин В6(мг/кг) -8-25

-Витамин В12(мг/кг) -0,07-0,20

-Пантеонат кальция(мг/кг) -22-35

-Биотин (мг/кг) -0,5-2,8

-Фолиевая кислота (мг/кг)-0,9-5,0

-Холин (мг/кг) - не менее 3

- лютеин или другие каротиноиды – не менее 1,5 мг/кг.

Энергетическая ценность – не менее 3400 и не более 4300 ккал/кг.

- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета).

Содержание питательных веществ:

-Белки -23-25%;

-Жиры -10-20%;

-Клетчатка – 1,5-1,8%;

-влажность – не более 8%

-Минеральные вещества 6 -7%;

-Омега 6 – 1,7-36%;

-Омега 3 – 0,3-0,75%;

Содержание минеральных веществ:

-Кальций – 1,0-1,2%;

-Фосфор – 0,8-1,0%;

-Магний – 0,08-0,11%;

-Натрий – 0,40-0,43%;

-Калий – 0,7-0,9%;

Содержание витаминов:

-Витамин А (МЕ/кг) – 11400-19000;

-Витамин D3 (МЕ/кг) – 900-1000;

-Витамин Е (мг/кг) – 200-600;

Энергетическая ценность – не менее 3400 и не более 4300 ккал/кг.

В соответствии с пунктом 2.1. Спецификации показатели питательности поставляемого корма (питательность кормов определяется содержанием в них питательных веществ – белков, жиров, углеводов, макро- и микроэлементов, витаминов и др. и должна полностью обеспечивать физиологические потребности животных): в соответствии со спецификацией.

В силу пункта 3.1. Контракта поставщик обязан собственными силами и средствами осуществить поставку отгрузку, разгрузку товара частями в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения заявки от Заказчика на склад ЗЦКС УМВД России по Калининградской области расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Калязинская, д.5. Поставка товара осуществляется не чаще 1 раза в месяц с объемом не менее 1000 кг. Окончательный срок поставки Товара - 01.12.2015.

25.08.2015 УМВД России по Калининградской области направило в адрес ООО «Градиент» заявку на поставку следующего товара (всего 1014 кг):

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг – 380 кг;

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев – 340 кг;

- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета) – 294 кг.

ООО «Градиент» поставило товар в адрес Заказчика только 22.09.2015, т.е. с просрочкой в 20 дней.

Согласно пояснениям ООО «Градиент», ООО «Градиент» не является изготовителем продукции и под каждый заключенный контракт заказывает необходимый объем корма в ООО «Продконтрактивест».

18.08.2015 ООО «Градиент» подало заявку № 5/15 в ООО «Продконтрактивест» на изготовление продукции.

По вышеуказанной заявке продукция принята ООО «Градиент» 31.08.2015 по счет-фактуре № 1132 от 31.08.2015.

Нарушение сроков поставки товара ООО «Градиент» подтверждает и объясняет тем, что задержка вызвана отказом транспортной компании ООО «Деловые линии» от исполнения договора перевозки.

Из пояснений ООО «Градиент» следует, что в целях исполнения заключенного контракта между ООО «Градиент» и ООО «РАТЭК» заключен договор перевозки (груз передан к перевозке 04.09.2015).

09.09.2015 Заказчиком в адрес ООО «Градиент» направлена претензия (№ 6-1021 от 09.09.2015).

Ответ на претензию Заказчика направлен ООО «Градиент» 10.09.2015 (№ 79 от 10.09.2015). Заказчику сообщено об отгрузке товара и принесены извинения.

22.09.2015 в соответствии с актом приема-передачи Заказчиком принят товар (всего 1014 кг, на сумму 193 332,69 рублей):

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг – 380 кг;

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев – 340 кг;

- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета) – 294 кг.

Пунктами 5.1.1. и 5.1.2. Контракта поставщик обязан обеспечить поставку товара в полном соответствии с Контрактом и стандартами, принятыми для данного вида товара в сроки, установленные в разделе 3 Контракта, а также нести полную ответственность за качество товара.

Согласно пункту 9.3. Контракта Заказчик вправе провести экспертизу

поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 9.2. Контракта. При этом выбор экспертов, экспертных организаций осуществляется в соответствии Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2.3. Спецификации Заказчик оставляет за собой право на проведение экспертизы поставленного Товара на предмет соответствия требованиям, согласно Качественным характеристикам Товара (Приложение № 2 к Контракту). Взятие проб осуществляется в присутствии представителя Поставщика.

Представителем Заказчика представлен акт ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» (исх. № 1093 от 03.11.2015), согласно которому в лабораторию поступило три пробы корма для собак:

- сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг;
- сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев;
- сухой корм класса премиум для служебных собак с расстройством пищеварения (ветеринарная диета).

В пробах проведены исследования по следующим показателям:

- массовая доля жира ГОСТ 13496.15-97;
- массовая доля золы ГОСТ 26226-95;
- массовая доля кальция ГОСТ 26570-95;
- массовая доля сырого протеина ГОСТ 13496.4-93;
- массовая доля фосфора ГОСТ 26657-97.

Согласно акту все вышеуказанные методы исследования кормов предусмотрены ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных. Общие технические условия».

В соответствии с актом исследований по экспертизе № 16211/Э2 от 28.09.2015 проводилось исследование следующего образца - сухой корм класса супер премиум для служебных собак весом более 25 кг. ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» установлен следующий результат:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	22,11
Массовая доля золы	%	7,67
Массовая доля кальция	%	3.34

Массовая доля сырого протеина	%	32,66
Массовая доля фосфора	%	1,22

Вместе с тем, Спецификацией установлены следующие характеристики по рассматриваемым показателям:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	14-17
Массовая доля кальция	%	1,2-1,3
Массовая доля фосфора	%	0,8-1,1

В соответствии с актом исследований по экспертизе № 16212/Э2 от 28.09.2015 проводилось исследование следующего образца - сухой корм класса супер премиум для служебных собак возрастом от 2 до 18 месяцев. ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» установлен следующий результат:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	20,16
Массовая доля золы	%	7,79
Массовая доля кальция	%	3,55
Массовая доля сырого протеина	%	35,83
Массовая доля фосфора	%	1,36

Вместе с тем, Спецификацией установлены следующие характеристики по рассматриваемым показателям:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	14-16
Массовая доля кальция	%	1,1-1,4
Массовая доля фосфора	%	0,90-0,95

В соответствии с актом исследований по экспертизе № 16213/Э2 от 28.09.2015 проводилось исследование следующего образца - сухой корм класса премиум

для служебных собак с расстройством пищеварения. ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» установлен следующий результат:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	19,1
Массовая доля золы	%	7,57
Массовая доля кальция	%	3,63
Массовая доля сырого протеина	%	28,25
Массовая доля фосфора	%	1,29

Вместе с тем, Спецификацией установлены следующие характеристики по рассматриваемым показателям:

Наименования показателя	Ед. измерения	Результат испытаний
Массовая доля жира	%	10-20
Массовая доля кальция	%	1,0-1,2
Массовая доля фосфора	%	0,8-1,0

В ходе заседания Комиссии представителем Заказчика также представлена справка Научно-исследовательского центра ветеринарии и зоотехники ФГБОУ ВПО «Калининградский государственный технический университет» (исх. № 3 от 18.11.2015), из которой следует, что «в соответствии с вышеуказанными результатами экспертизы, сухой полнорационный корм для служебных собак класса «Суперпремиум», поставляемый ООО «Градиент» содержит завышенные показатели содержания питательных веществ. Сбалансированный рацион должен сочетать высокие вкусовые качества и адекватное содержание всех необходимых питательных веществ. Как недостаток, так и избыток питательных веществ оказывает вредное влияние на организм животных. Так, избыток белка, фосфора приводит к гиперперфузии почек, повышению кровяного давления и способствует развитию почечной патологии. Заболевания почек являются одной из главных причин преждевременной смерти собак. Наряду с белком, фосфором, опасны также повышенные количества кальция и магния. Избыток кальция снижает всасываемость в кишечнике цинка, железа, йода и фосфора. Поэтому содержание белка. Фосфора в рационе обязательно должно соответствовать необходимой норме». Исходя из вышеизложенного, Научно-исследовательским центром ветеринарии и зоотехники ФГБОУ ВПО «Калининградский государственный технический университет» не рекомендует применение вышеуказанного корма для кормления служебных собак.

Представители Заказчика также даны пояснения о том, что при нарушении правильного баланса кальция и фосфора и избыточном их количестве у животных

наблюдаются не только заболевания костяка, но и отмечаются нарушения различных биохимических процессов в организме. Изменения со стороны костяка в результате дисбаланса минеральных веществ чаще развиваются во время роста животных. Эти повреждения костяка трудно поддаются лечению и приводят к замедлению роста и развития животных.

В ходе заседания Комиссии представителем заказчика также отмечен следующий факт. Согласно положениями Раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта документации об Аукционе (далее – Раздел 3), поставляемый товар должен быть упакован промышленным образом в многослойные, бумажные, ламинированные, полиэтиленовые мешки или полимерные мешки ГОСТ Р 55453-2013, соответствовать ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» утвержденные Решением КТС от 16.08.2011 № 769 (подтверждается документально), запечатан методом промышленной склейки. Фасовка по 12-20 кг. На наружной части мешка должна содержаться полная информация, нанесенная несмываемой краской на русском языке: - об изготовителе, - рекомендации по кормлению, - содержание основных питательных веществ, - полный компонентный состав корма, - о дате изготовления и сроках годности.

Вместе с тем, согласно акту приема-передачи товара от 22.09.2015 один мешок не имеет маркировки, что делает невозможным определить состав товара. Информация о составе и компонентах корма наклеена на мешки, что также не соответствует положениям Раздела 3.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе,

должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и нарушения условий заключенного контракта в дальнейшем.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные заказчиком доводы, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Градиент» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика - УМВД России по Калининградской области соответствующими части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.
2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Градиент» (347042, Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Энтузиастов, д. 8, оф. 208; ИНН/КПП 6142024632/614201001; учредитель и руководитель юридического лица – Кисаров Вадим Александрович, ИНН 614207708382) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Ю.К. Быстрова

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.