

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-2435/2022**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

29 июня 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие, надлежащим образом уведомленного, С.-Ф. В.В. (далее – Заявитель), при участии, путем систем ВКС, представителей АО «Международный аэропорт Краснодар» (далее – Организатор торгов) и АО «Международный аэропорт Сочи» (далее — Заказчик 1), в отсутствие, надлежащим образом уведомленного ОАО «Аэропорт Анапа» (далее — Заказчик 2), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по актуализации результатов геодезической съемки препятствий аэродрома и приаэродромной территории (извещение № 32211462951 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по актуализации результатов геодезической съемки препятствий аэродрома и приаэродромной территории (извещение №

32211462951 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 29.06.2022г. в 10:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-2435/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Международный аэропорт Краснодар» (далее – Положение), утверждённым советом директоров АО «Международный аэропорт Краснодар» протокол от 01.07.2021г.

10.06.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211462951 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по актуализации результатов геодезической съёмки препятствий аэродрома и приаэродромной территории.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 670 240,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 10.06.2022г.

Дата и время окончания подачи заявок - 11.07.2022г. в 16:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной

комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно не указан конкретный перечень объектов, подлежащих геодезической съемке, что не позволяет потенциальным участникам сформировать свое предложение.

В соответствии с пунктом 1.1 Технического задания, работы выполняются в соответствии с приказом Минтранса России от 25.08.2015г. № 262 Федеральные авиационные правила «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов» (далее — ФАП-262).

Согласно пункту 1 Приложения № 3.1 к МОС ФАП-262 (Методика оценки соответствия гражданских аэродромов Федеральным авиационным правилам «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов»), данные о высоте и расположении препятствий

определяются посредством проведения топографо-геодезических работ с учетом положений пунктов 1 – 8 настоящего Приложения специализированными организациями, имеющими на это соответствующие разрешающие документы (лицензии, сертификаты и т.п.), полученные в установленном порядке.

Результаты работ по определению данных о препятствиях оформляется в форме технического отчета, который после оформления передается оператору аэродрома и хранится у него.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 3.1 к МОС ФАП-262, выявлению подлежат препятствия, высота которых превышает:

- а) уровень земли в пределах летной полосы и СЗ (при ее наличии) за исключением огней светосигнальной системы, контрольной антенны курсового радиомаяка, уголковых отражателей ПРЛ, имеющих легкую и ломкую конструкцию;
- б) высоту поверхности с наклоном 0,8 % на участках GSS'G' и LTT'L'. Началом отсчета высоты поверхности является высота рельефа на продолжении осевой линии взлетно-посадочной полосы (ВПП) в конце ЛП или СЗ, в зависимости от того, что дальше от ВПП;
- в) высоту поверхности с наклоном 2 % на участках GSTL и G'S'T'L'. Началом отсчета высоты поверхности является высота ближайшей точки профиля оси ВПП или ее продолжения в пределах летной полосы или СЗ, в зависимости от того, что дальше;
- г) 50 м относительно уровня самого низкого порога ВПП в зоне ВЕЕ'В';
- д) 100 м относительно уровня самого низкого порога ВПП в пределах круга с радиусом 50 км с центром в контрольной точке аэродрома (КТА).

В соответствии с пунктом 3.4 Технического задания, установлен следующий объем работ:

1. Проведение геодезической съемки вновь выявленных препятствий, а также препятствий с измененными координатами и высотами, выявление устраненных препятствий.
2. Подготовка Технического отчета по геодезической съемке вновь выявленных препятствий в пределах приаэродромной территории аэродрома Сочи.
3. Разработка Акта обследования препятствий в районе аэродрома Сочи в соответствии с требованиями ФАП-262 и МОС ФАП-262 на основании геодезической съемки высотных препятствий на

приаэродромной территории и каталога препятствий в полярной (с центром в КТА аэродрома) и прямоугольной системах координат относительно порогов ИВПП.

4. Подготовка отдельного Отчета (в формате Excel) по всем препятствиям, возвышающимся над ограничительными поверхностями аэродрома Сочи.

5. Актуализация отчета (в т.ч. в формате Excel) по всем выявленным препятствиям с учетом отчета за 2020г. (2017-2019).

6. Проведение комплекса работ по обновлению геопространственной информации табл. 3.1., табл. 3.2. «Каталога по результатам проведения комплекса работ по подготовке геопространственной информации по аэродрому Сочи» 2017г. для формирования документов аэронавигационной информации в соответствии с ФАП-262, ФАП-286 и приказом Минтранса России № 305 от 31.10.2014 года.

Согласно пункту 3.6 Технического задания, по окончании выполнения работ исполнитель передает Заказчику:

- Отчет по геодезической съемке вновь выявленных препятствий в пределах приаэродромной территории аэродрома Сочи с каталогом препятствий – 2 экз. в бумажном виде;

- Акт обследования препятствий в районе аэродрома графическими материалами в соответствии с МОС ФАП-262 – 2 экз. в бумажном виде;

- «Полный» Отчет по всем препятствиям, возвышающимся над ограничительными поверхностями аэродрома Сочи, содержащий следующую информацию:

- перечень препятствий с указанием номера, наименования, географических координат (ПЗ-90.11), абсолютной отметки верха препятствия (Балтийская система высот), относительной высоты (ноль - уровень земли), поверхности ограничения препятствий, превышений препятствий над ограничивающей поверхностью, наличия или отсутствия дневной и ночной маркировки по каждому препятствию, согласно ФАП-262 в бумажном и электронном виде (файл в формате Excel);
- схемы месторасположения (ситуационные планы на подложке Google Earth с указанием номеров препятствий);
- общий план препятствий (нанести препятствия на спутниковую карту, формат KMZ);
- рекомендации по маркировке препятствий, превышающих

ограничительные поверхности, согласно ФАП-262 и МОС ФАП-262;

- информация об отмаркированных превышающих ограничительные поверхности препятствиях;
- Табл. 3.1., табл. 3.2. - обновлённая информация к каталогу по результатам проведения комплекса работ по подготовке геопространственной информации по аэродрому Сочи для формирования документов аэронавигационной информации;
- компакт-диск с данными (данные должны быть записаны в оригинальном формате, а также в редактируемом) – 1 экз;
- Проект аэронавигационного паспорта (АНПА) в части геодезических данных;
- Перечень искусственных препятствий в установленном формате в соответствии с требованиями ЦАИ ГА.

Согласно пояснениям Организатора торгов, выявлению подлежат все препятствия в радиусе 50 км от контрольной точки аэродрома, соответствующие требованиям ФАП-262, вне зависимости от результатов выявления препятствий, определенных более ранними исследованиями, ввиду естественных изменений.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Заявителем, в адрес Организатора торгов направлен запрос относительно объема работ и перечня препятствий, подлежащих геодезической съемке.

В соответствии с ответом Организатора торгов от 20.06.2022г., выявлению подлежат препятствия в радиусе 50 км от контрольной точки аэродрома. Исполнитель во время выполнения работ взаимодействует со специалистами Заказчика, определяют препятствия, подлежащие съемке, с учетом ранее выявленных препятствий с 2017 года. Отчеты по ранее выявленным препятствиям с 2017г. по 2020 г. будут предоставлены победителю запроса котировок после заключения договора на основании письменного запроса.

В соответствии с пунктом 1 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018г.), для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Организатором торгов определен объем, радиус проведения работ и технические требования к ним, а также требования относительно результатов выполнения работ, с учетом особенностей деятельности Заказчиков и требований законодательства относительно эксплуатации гражданского аэродрома.

Таким образом, выявление и определение перечня препятствий входит в объем работ, составляющих предмет закупки, в связи с чем, у Организатора торгов отсутствует обязанность по указанию такого перечня в составе Документации.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков

такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу С.-Ф. В.В. на действия АО «Международный аэропорт Краснодар» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по

актуализации результатов геодезической съемки препятствий аэродрома и приаэродромной территории (извещение № 32211462951 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.