

Решение о результатах внеплановой проверки № 39
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«18» апреля 2012 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 16.04.2012 года № 192, обращения индивидуального предпринимателя Соломенникова В.С. от 16.04.2012 года, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного муниципального заказчика (поступило ходатайство от 18.04.2012 г о проведении внеплановой проверки в отношении муниципального заказчика МКОУ «Шеломовская СОШ» при размещении заказа способом запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ» без участия представителей муниципального заказчика МКОУ «Шеломовская СОШ»), заявителя индивидуального предпринимателя В.С. Соломенникова,

осуществив внеплановую проверку соблюдения муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ» № 0827300001112000001, установила, что 07 апреля 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в муниципальном казенном

общеобразовательном учреждении «Шеломовская средняя общеобразовательная школа» Новозыбковского района Брянской области (заказ размещается для субъектов малого предпринимательства) № 082730000111200000 (далее – запрос котировок).

Индивидуальный предприниматель Соломенников В.С. считает, что извещение о проведении запроса котировок размещено с нарушением требований Закона о размещении заказов, так в Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок указаны материалы с сопровождением словами «или эквивалент» без указания характеристик эквивалента, что не позволило индивидуальному предпринимателю Соломенникову В.С. подать котировочную заявку на участие в рассматриваемом запросе котировок.

По итогам проведения внеплановой проверки установлено, что муниципальным заказчиком при размещении заказа способом запроса котировок на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ» нарушены требования Закона о размещении заказов:

1. Муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащей исчерпывающие требования к сведениям, предоставление которых в составе котировочной заявки заказчик вправе требовать от участника размещения заказа, поскольку форма котировочной заявки, разработанная муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» содержит требования о представлении непредусмотренных ст. 44 Закона о размещении заказов сведений: указание даты котировочной заявки, полного наименования торгов – в то время как запрос котировок не относится к способу размещения заказа путем проведения торгов, предмета муниципального контракта, технических характеристик используемых материалов, срок выполнения работ, гарантийные обязательства.

Поскольку предметом размещаемого заказа является выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ», то форма котировочной заявки должна содержать в том числе требования, предусмотренные п.4 ст.44 Закона о размещении заказа, а именно согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, без указания на материал и иные показатели.

2. Муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» нарушены положения ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, при этом они должны сопровождаться словами «или эквивалент» и характеристиками эквивалента. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) Закона о размещении заказов, поскольку в Приложении №2 извещения о проведении запроса котировок содержится указание на товарный знак «RENAU» с сопровождением словами «или эквивалент», но без указания характеристик эквивалента.

Допущенное муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» нарушение, выразившееся в указание в приложении №2 к извещению о проведении запроса

котировок товарного знака «RENAU» без указания характеристик эквивалента не позволило индивидуальному предпринимателю Соломенникову В.С. подать котировочную заявку на участие при размещении заказа способом запроса котировок на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Шеломовская средняя общеобразовательная школа» Новозыбковского района Брянской области.

3. Муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» нарушены положения ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок содержится наименование товаров конкретных производителей «PILKINGTON», «Brusbox», что исключает возможность использовать участниками размещения заказа материалов иных производителей, соответствующих характеристикам заказчика.

При обзоре Приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок, установлено, что в указанном приложении содержится наименование товаров «PILKINGTON», «Brusbox» с сопровождением словами «или эквивалент», «или аналог».

При изучении материалов, находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлено, что указанные наименования товаров «PILKINGTON», «Brusbox» являются наименованием товаров конкретных производителей «PILKINGTON», «Brusbox», а не товарными знаками, следовательно, сопровождение словами «или эквивалент» не требуется. Сопровождение словами «или аналог» законодательством Российской Федерации о размещении заказов не предусмотрено.

4. Муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» нарушены положения ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком в Приложении №2 к извещению о рассматриваемом запросе котировок установлены требования о предоставлении в составе котировочной заявки «Сертификатов, подтверждающих качество профилей ГОСТ 30673-99, оконных блоков ГОСТ 30674-99, ГОСТ 23166-99», «Сертификат соответствия техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности», «Сертификат на запорные механизмы (фурнитура)», при этом формулировка указанного требования исключает возможность поставки товара без наличия сертификата соответствия.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» и с Постановлением Правительства № 982 от 01.12.2009 года «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о

соответствии» подтверждение соответствия качества оконных блоков подлежит обязательному подтверждению соответствия, которое осуществляется по схеме принятия декларации о соответствии, поэтому наличие сертификатов соответствия в данном случае не требуется, что не исключает возможность муниципального заказчика МКОУ «Старокривецкая СОШ» установить иные требования о соответствии используемых материалов требованиям предусмотренным законодательством РФ, и иным строительным нормативам для данного вида материалов.

Запорные механизмы (фурнитура), профиль не входят в перечень продукции, который определен Постановлением Правительства № 982 от 01.12.2009 года «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», таким образом, подтверждение соответствия запорных механизмом (фурнитура), профиля осуществляется в добровольном порядке. Получение участником размещения заказа сертификата соответствия в рассматриваемом случае является добровольным и не может являться требованием, адресованным ко всем участникам размещения заказа.

Такая процедура может проводиться добровольно, для того чтобы подтвердить соответствие продукции стандартам, техническим условиям или регламентам.

5. Котировочной комиссией МКОУ «Шеломовская СОШ» нарушены требования ч. 1 ст.47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки, поскольку котировочной комиссией при рассмотрении котировочных заявок необоснованно принято решение об отклонении котировочной заявки №2 участника размещения заказа

Поскольку предметом размещаемого заказа является выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ», то участнику размещения заказа в котировочной заявке необходимо выразить лишь согласие исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок. При обзрении котировочной заявки №2 участника размещения заказа Хряпкина Г.Л. инспекцией Брянского УФАС России установлено, что котировочная заявка данного участника содержит согласие исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении данного запроса котировок, таким образом, котировочная заявка №2 участника размещения заказа соответствует требованиям, установленным в ст.44 Закона о размещении заказов, следовательно, оснований для отклонения котировочной заявки №2 участника размещения заказа у котировочной комиссии МКОУ «Шеломовская СОШ» не имелось.

На основании изложенного, Инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МКОУ «Шеломовская СОШ» при размещении заказа способом запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001 нарушения требований ч.2 ст.45, ст.44, ч.1 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать муниципальному заказчику МКОУ «Шеломовская СОШ» предписание об устранении нарушений требований ч.2 ст.45, ст.44, ч.1 ст.47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Передать соответствующему должностному лицу материалы внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«18» апреля 2012 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член

инспекции,

ведущего специалиста - эксперта отдела товарных и финансовых рынков, член инспекции,

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции,

на основании своего решения от «18» апреля 2012 г. по итогам внеплановой проверки № 39 по соблюдению муниципальным заказчиком МКОУ «Шеломовская СОШ» требований законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ» № 0827300001112000001, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Муниципальному заказчику МКОУ «Шеломовская СОШ» совершить действия, направленные на устранение нарушений ч.2 ст.45, ст.44, ч.1 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

Нарушение устранить путем:

1. Отмены протокола №0827300001112000001 от 13.04.2012 г. рассмотрения и оценки котировочных заявок и итогов запроса котировок.

2. Размещения на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене протокола №0827300001112000001 от 13.04.2012 г. и итогов запроса котировок.

3. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ» с учетом требований ч.2 ст.45, ст.44 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 18.04.2012 года:

- не включения в извещение о проведении запроса котировок указания на конкретные торговые наименования товаров, влекущих ограничение количества участников размещения заказов;

- при включении в извещение о проведении запроса котировок торговых знаков товаров сопровождать их словами «или эквивалент» с указанием характеристик эквивалента;

- исключения из приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок требования о предоставлении в составе котировочной заявки «Сертификатов, подтверждающих качество профилей ГОСТ 30673-99, оконных блоков ГОСТ 30674-99, ГОСТ 23166-99», «Сертификат соответствия техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности», «Сертификат на запорные механизмы (фурнитура)»;

- разработать форму котировочной заявки, соответствующую требованиям ст.44 Закона о размещении заказов и не включающую в себя не предусмотренные ст.44 Закона о размещении заказов сведения;

4. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Шеломовская СОШ» № 0827300001112000001.

5. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене проводимого запроса котировок и о возможности вновь подать котировочные заявки с учетом вновь сформированного извещения.

Предписание должно быть исполнено в срок до 28.04. 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику, представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28.04.2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.