

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-10/67-10

«30» июня 2009 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов Комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Литосовой Л.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В. специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,

в присутствии заявителя – <...>, представителя аукционной комиссии <...> (доверенность от 28.12.2009 № 01/2977),

рассмотрев дело № 03-10/67-10, возбужденное по жалобе ИП <...> на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона «Выполнение работ по содержанию газонов на территории г. Северска»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратился индивидуальный предприниматель <...> (вх. № 3195 от 23.06.2010) с жалобой на действия аукционной комиссии Администрации ЗАТО Северск и муниципального заказчика Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск Томской области, нарушающие, по мнению заявителя, законодательство в сфере размещения заказов.

Индивидуальным предпринимателем <...> была подана заявка на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию газонов на территории г. Северска.

Согласно протоколу заседания единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе № 38/1 от 15.06.2010 заявка ИП <...> содержала все документы и сведения, требуемые законодательством, а также документацией об аукционе, но заявка ИП <...> была отклонена решением аукционной комиссии, в обоснование отклонения, в протоколе указано следующее:

«Заявка на участие в аукционе участника размещения заказа ИП <...> не прошита, а скреплена металлической скобой, т.е. не соответствует требованиям к заявке на участие в аукционе о том, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты. На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ИП <...> не допускается до участия в открытом аукционе».

По мнению заявителя протокол заседания аукционной комиссии рассмотрения заявок на участие в аукционе № 38/1 от 15.06.2010 нарушает права и законные интересы ИП <...> и должен подлежать отмене по следующим основаниям:

Согласно ч.2.2 ст.35 Федерального закона от 21.07.2005 № Ф3-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа, требование о порядке прошивки в Закона № 94-ФЗ отсутствует. Порядок прошивки не указан в документации об аукционе. Заявка ИП <...> была прошита в соответствии с требованием ч.2.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением требований предусмотренных ч.2.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ к оформлению заявки на участие в аукционе.

Согласно ч.2.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ соблюдение установленных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений. Целью установленных требований является, обеспечение соблюдения подлинности документов, что противоречит решению аукционной комиссии, т.к. все листы заявки были пронумерованы, подписаны собственноручной подписью ИП <...>, имеется наклейка с указанием количества листов, печатью и подписью ИП <...>

18.06.2010 в Администрацию ЗАТО Северск ИП <...> был направлен письменный запрос о предоставлении разъяснений отклонения заявки на участие в аукционе, на что по истечению установленного Законом № 94-ФЗ срока предоставления разъяснений муниципальным заказчиком, был направлен ответ на запрос № 24-10/413 от 22.06.2010, согласно которому заявка отклонена правомерно, поскольку не прошита с помощью иглы нитью, прошивным материалом. Дана ссылка на толковый словарь русского языка под редакцией Д.Н. Ушакова, а также на толковый словарь русского языка под редакцией С.И. Ожегова, однако исходя из определения слова «Прошить», авторы указанных словарей, указывают, что «Сшить сквозным швом, сделать шов, швы на чем-н». Ни о каком порядке прошивки исходя из понимания данного слова не следует, что «прошить» означает произвести шов именно нитью.

Заявитель считает действия аукционной комиссии Администрации ЗАТО Северск Томской области по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию газонов на территории г. Северска незаконным и нарушающим права и интересы участника размещения заказа ИП <...>, на основании ст.ст.57, 60 Закона № 94-ФЗ просит отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 38/1 от 15.06.2010.

В заседании комиссии заявитель свои доводы, указанные в жалобе, поддержал, а также представил дополнение к жалобе. Согласно выписки из ЕГРЮЛ учредителем ООО «Предприятие озеленения КБУ» является муниципальное предприятие ЗАТО Северск «Управляющая компания «Комбинат благоустройства», принадлежащие Администрации ЗАТО Северск. Данное обстоятельство нарушает права участника размещения заказа ИП <...> и ставит ООО «Предприятие озеленения КБУ» в более преимущественное положение с другими участниками.

Представитель аукционной комиссии Администрации ЗАТО Северск представил отзыв на жалобу ИП <...> в письменной форме, а также устно пояснил следующее:

Аукционная комиссия в установленном порядке рассмотрела заявки участников размещения заказа на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и приняла решение об отказе в допуске участнику размещения заказа ИП <...> по основаниям, указанным в протоколе заседания единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе от 15.06.2010 № 38/1: «несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, предъявленным частью 2.2 статьи 35 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

и пунктом 14 Информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе.

Пунктом 14 Информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе установлено, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Заявка на участие в аукционе участника размещения заказа ИП <...> не прошита, а скреплена металлической скобой, т.е. не соответствует требованиям к заявке на участие в аукционе о том, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты.

На основании п.4 ч.1 ст.12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ИП <...> Не допущен до участия в открытом аукционе.

Законом № 94-ФЗ (ч.2.2 ст.35) установлено, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа и подписаны участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Это же требование указано в пункте 14 Информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе.

Прошивка документов является способом упорядочивания документации на бумажных носителях с целью ее структурирования, уменьшения объема и исключения случаев ее подмены. Технология прошивки служит для гарантии от постороннего вмешательства в документ.

Существует более двухсот ведомственных документов, которые содержат требования к способу подачи документов, обозначая их как «документы должны быть, прошиты», «документы прошиваются». Так, начиная с «Основных правил постановки документальной части делопроизводства и работы архивов учреждений, организаций и предприятий СССР (одобрены Главархивом СССР 28.04.1963), установлено, что «документы постоянного и долговременного хранения, сгруппированные в дела (единицы хранения), должны быть заключены в твердую обложку, прошиты прочной ниткой в 3 - 4 прокола или переплетены. Металлические скрепления (булавки, скрепки) из единиц хранения удаляются» (п.77). Приказ Минобрнауки РФ от 01.04.2010 № 254 «Об утверждении Порядка подтверждения документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.05.2010 № 17320) определяет, что листы «...прошиваются ниткой любого цвета либо специальным тонким шнуром, лентой. Последний лист документа в месте, где он прошит, заклеивается плотной бумажной «звездочкой», на которой проставляется печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации (далее - гербовая печать). Оттиск гербовой печати располагается равномерно на «звездочке» и на листе. Количество прошитых листов заверяется штампом, содержащим сведения о количестве прошитых и пронумерованных листов.» (п.12). Приказ ВАС РФ от 25.03.2004 № 27 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в арбитражных судах Российской Федерации» определяет, что «если копия судебного акта состоит из нескольких листов, они прошиваются прочной ниткой, концы которой выводятся на обратную сторону последнего листа, заклеиваются бумажной наклейкой и опечатываются печатью канцелярии суда, которая частично накладывается на бумажную наклейку» (п.3.33 Инструкции) и т.д.

Таким образом, можно выделить основные требования к прошивке документов: прошивать документы с помощью иглы нитью (прошивным материалом, лентой, шпагатом); на обороте последнего листа завязывать нить либо иной прошивной материал узлом; наклеивать на узел

канцелярским клеем бумагу с заверяющей надписью и печатью.

Кроме того, значение слов «прошить» и «шить» говорит о скреплении иглой и нитью и иного значения не имеет. В словаре В. Даля указано: «сшить что, соединить шитьем, подшить, пришить одно к другому; кончить шитьем, сшить, говорят о соединении иглой и ниткой, или шилом и вервью». В Толковом словаре русского языка под редакцией Д.Н. Ушакова «прошить» означает «1. что. Сшить или пришить что-н., пропуская швы насквозь», в соответствии с «Толковым словарем русского языка» С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой (М.: ООО «ИТИ Технологии», 2003) «прошить» означает «1. что Сшить сквозным швом, сделать шов, швы на чем-н.»; «шить» означает «1. что Изготавливать, скрепляя нитью края выкроенной ткани, мягкого материала».

Поскольку прямое значение слова «прошить» («шить») означает соединение с помощью сквозного шва, а швы делают насквозь и нитью (прошивным материалом), следовательно, и документы прошивают с помощью иглы нитью (прошивным материалом).

Заявка на участие в аукционе ИП <...> была скреплена металлической скобой, место скрепления оклеено бумагой с удостоверяющей подписью и печатью участника размещения заказа. Скрепление металлической скобой не обеспечивает надежности соединения документов заявки на участие в аукционе: лист заявки за номером 15 открепился от основной заявки и держится только на склейке заявки бумагой. Поскольку скрепление металлической скобой не соответствует установленным в аукционной документации требованиям о том, что листы должны быть прошиты, то заявка на участие в аукционе участника размещения заказа <...> отклонена обоснованно.

Представитель аукционной комиссии считает, что в действиях единой комиссии отсутствуют нарушения Закона № 94-ФЗ, жалоба ИП <...> не подлежит удовлетворению.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав доводы сторон, изучив представленные в Комиссию материалы, учитывая сведения, содержащиеся в жалобе заявителя и проведя внеплановую проверку открытого аукциона «Выполнение работ по содержанию газонов на территории г. Северска» установила следующее.

«21» мая 2010 года в газете «Диалог» № 21 (1029), официальном издании муниципального образования ЗАТО Северск, опубликовано извещение о проведении открытого аукциона «Выполнение работ по содержанию газонов на территории г.Северска», с начальной максимальной ценой контракта 1 112 017,32 руб. Заказчиком проведения открытого аукциона являлось Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск Томской области.

Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляла единая комиссия по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ЗАТО Северск, созданная Распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 18.01.2010 № 10-р, в составе <...>, <...>, <...>

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию газонов на территории г. Северска от 15.06.2010 № 38/1 на участие в аукционе было подано две заявки: ИП <...>, ООО «Предприятие КБУ». Заявка ИП <...> была отклонена аукционной комиссией по следующим основаниям: «несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, предъявленным частью 2.2 статьи 35 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и пунктом 14 Информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе.

Пунктом 14 Информационных карт к инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе установлено, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и

сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Заявка на участие в аукционе участника размещения заказа ИП <...> не прошита, а скреплена металлической скобой, т.е. не соответствует требованиям к заявке на участие в аукционе о том, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты.

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ИП <...> не допускается до участия в открытом аукционе».

Согласно ч.2.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ в п.14 Инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе документации об аукционе установлено требование к оформлению заявок, а именно: «Все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе». Таким образом в документации об аукционе дублируются требования установленные в Закона № 94-ФЗ.

Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Прошивка документов является способом упорядочивания документации на бумажных носителях с целью ее структурирования, уменьшения объема и исключения случаев ее подмены. Технология прошивки служит для гарантии от постороннего вмешательства в документ.

Государственный стандарт не включает в себя четких нормативов прошивки документов, однако существуют общие требования по прошивке документации в различных организациях, к которым относятся: Приказ Минкультуры от 08.11.2008 №536 «О типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти»; ГОСТР 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело»; Инструкция Банка России «По делопроизводству в Центральном банке Российской Федерации» № 9, утвержденная Приказом от 07.12.1992 № 02-213. Из общих требований по прошивке документов можно выделить основные требования: прошивать документы с помощью иглы (шпагатом, нитками прошивными ЛШ-210); пропускать концы шпагата из центрального отверстия на обороте последнего листа и завязывать их узлом; опечатывать дело, наклеивание на узел канцелярским клеем бумаги с заверяющей надписью и печатью.

В словаре В.Даля указано: «сшить что, соединить шитьем, подшить, пришить одно к другому; кончить шитьем, сшить, говорят о соединении иглой и ниткой, или шилом и вервью», словарь Ушакова – «шить – скреплять, соединять нитью». Также согласно современному толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. слово «сшивать» означает «1. Соединять шитьем (края ткани, кожи и т.п.)».

Комиссия Томского УФАС изучив заявку ИП <...> на участие в аукционе установила: документы, входящие в состав заявки ИП <...> на участие в открытом аукционе «Выполнение работ по содержанию газонов на территории г.Северска» были скреплены степлером, а не прошиты (нитью). На последнем листе заявки приклеена бумага с удостоверяющей подписью и печатью участника размещения заказа. Последний лист заявки за номером 15 не соединен скрепкой с заявкой и держится только на склейке заявки бумагой. Скрепление заявки скобой не обеспечивает целостность заявки на участие в аукционе и не является прошивкой.

В соответствии с ч.1 ст.36 Закона № 94-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе. Аукционная комиссия Администрации ЗАТО Северск отклоняя заявку ИП <...> на участие в открытом аукционе руководствовалась требованиями п.14 Инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе документации об аукционе участникам размещения заказа документации об аукционе, а также требованиями п.4 ч.1 ст.12 Закона № 94-ФЗ, несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, а именно — все входящие в состав заявки документы должны быть прошиты в единый блок.

В соответствии с ч.1 ст.8 Закона № 94-ФЗ участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Законом установлены равные права на участие в аукционе независимо от организационно-правовой формы, в не зависимости от состава учредителей хозяйственного общества.

Согласно ч.2 ст.8 Закона № 94-ФЗ участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом № 94-ФЗ и иными федеральными законами. Порядок ограничения на участие в аукционе установлен в ст.12 Закона № 94-ФЗ и не относится к составу учредителей юридических лиц.

В соответствии с ч.4 ст.7 Закона № 94-ФЗ членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах размещения заказа (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или заявки на участие в запросе котировок либо состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников размещения заказа), а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере размещения заказов должностные лица уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления. В законе установлен запрет на участие в составе аукционной комиссии лиц, лично заинтересованных в результатах размещения заказа. Члены аукционной комиссии Администрации ЗАТО Северск не являются работниками ООО «Предприятие КБУ», а также не являются учредителями данного юридического лица, следовательно не являются заинтересованными лицами при рассмотрении заявок на участие в аукционе согласно ч.4 ст.7 Закона № 94-ФЗ .

Комиссия Томского УФАС не выявила нарушений в действиях аукционной комиссии Администрации ЗАТО Северск при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию газонов на территории г.Северска.

На основании изложенного, руководствуясь п.4 ч.1 ст.12, ст.7, ст.8, ч.2.2 ст. 35, ч.1 и ч.3 ст.36, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии Администрации ЗАТО Северск при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию газонов на территории г. Северска необоснованной.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона № 94-ФЗ Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

председатель
Комиссии

Алиев Р.А.

члены Комиссии

Ураева

Л.Р.

Константинов

В.А.

Литосова Л.А.

Рылов А.Д.

Аникеева О.В.