

Дело № РНП-29-177

029/06/104-955/2022

Заказчик:

МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Коряжмы»

165650, Архангельская обл., г. Коряжма, пр. Ленина, д. 8

E-mail: sc3kor.buh@mail.ru

Уполномоченный орган:

Администрация городского округа Архангельской области «Город Коряжма»

165650, Архангельская обл., г. Коряжма, пр. Ленина, д. 29

E-mail: economic7@koradm.ru, economic3@koradm.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙГРАД»

165300, Архангельская обл., г. Котлас, ул. Ленина, д. 176, к. 5, офис 9

E-mail: orion-pto@mail.ru

РЕШЕНИЕ

24 октября 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20

"О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,
------------------	--

Члены комиссии:

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Необердиной Е.С. (доверенность от 11.02.2022);

Участника закупки: Белых И.Ю. (доверенность от 20.10.2022);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил;

УСТАНОВИЛА:

18 октября 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Коряжмы» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "СТРОЙГРАД" (далее – Участник, Общество) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Коряжмы» участник электронного аукциона – ООО "СТРОЙГРАД", уклонился от заключения контракта на замену окон в кабинетах 1 этажа №1, № 2, № 7, №28, №31 (извещение № 0124300012822000081).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

23.09.2022 Уполномоченным органом – Администрацией городского округа Архангельской области «Город Коряжма», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012822000081 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на замену окон в кабинетах 1 этажа №1, № 2, № 7, №28, №31 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 663 333,90 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

04.10.2022 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью "СТРОЙГРАД", предложивший цену контракта 406 184,31 руб., что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Протокол подведения итогов подведения итогов определения поставщика размещен на официальном сайте 04.10.2022.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

06.10.2022 в 15:30 (МСК) Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - ООО "СТРОЙГРАД" – 06.10.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной

площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

в) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5,00 % от цены, по которой заключается Контракт.

Согласно части 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки.

Частью 1 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что контракт заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В части 3 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» указано, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать

процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В установленный срок – до 13.10.2022 23:59 (время московское) ООО "СТРОЙГРАД" не разместило на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

14.10.2022 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

17.10.2022 Заказчиком сформирован протокол о признании участника закупки ООО "СТРОЙГРАД" уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 17.10.2022.

18.10.2022 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель ООО "СТРОЙГРАД" пояснил, что Общество не смогло подписать контракт в связи с нахождением ответственного сотрудника Копытовой Е.А. в отпуске с 03.10.2022 по 16.10.2022. В материалы дела представлен приказ от 19.09.2022 № СГ00-000029 о предоставлении отпуска работнику.

В то же время, Копытова Е.А. 13.10.2022 вышла на работу и попыталась подписать контракт, однако у неё возникли трудности при размещении на электронной площадке файлов со сметами.

Общество предоставило следующие материалы в подтверждение принятия мер для надлежащего исполнения условий контракта:

- 1) платежное поручение от 12.10.2022 № 299 на сумму 40 618,43 рублей, подтверждающее перечисление на счет Заказчика обеспечения исполнения обязательств по контракту;
- 2) бессрочный договор поставки товара от 24.06.2022 № 2022/06-1, заключенный ООО "СТРОЙГРАД" с ИП Шоломицким И.Г. на поставку оконных блоков и материалов из ПВХ по заявкам Общества;
- 3) спецификация № 024 от 23.09.2022, в которой произведен расчет количества и стоимости изделий (оконных блоков), монтажных материалов и услуг по замене окон;
- 4) скриншот экрана, сделанный при попытке подписания проекта контракта Участником.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются

участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку Обществом с ограниченной ответственностью "СТРОЙГРАД" совершены действия, направленные на заключение контракта и у участника закупки отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении ООО "СТРОЙГРАД" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Коряжмы» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙГРАД» (165300, Архангельская обл., г. Котлас, ул. Ленина, д. 176, к. 5, офис 9, ИНН 2905013105), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Ю.А. Поддубная

С.Н. Вижевцева