Резолютивная часть решения оглашена 22 июля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 июля 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе :<…> ,

рассмотрев дело № 03-10/02-2019 по признакам нарушения Федеральным государственным бюджетным учреждением «Камчатская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее - ФГБУ «Камчатская МВЛ», Учреждение), юридический адрес: 684007, РФ, Камчатский край, г. Елизово, ул. Новая, 8 (ИНН 4105015428, ОГРН 1024101222848) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении, поддержании учреждением с 01.11.2018 монопольно высоких цен на платные услуги:

- гематологическое исследование крови в размере 1362,04 руб.,

- исследования на грипп птиц (определение методом ПЦР) в размере 5386,74 руб.,

- исследования на сибирскую язву (РП), исследование шкур (в том числе: охотничьих трофеев, кожевенного, мехового сырья (сухосоленые, мокросоленые) в размере 3613,75 руб.,

- определение плотности молока в молочных продуктах в размере 423,17 руб.,

- исследование молока на ингибирующие вещества в размере 1415,36 руб.,

- биохимические исследования крови в разрезе услуг: неорганический фосфор в размере 375,13 руб., общий кальций в размере 375,13 руб., мочевина в размере 384,72 руб., биллирубин в размере 383,53 руб., холестерин в размере 530,27 руб., креатинин в размере 394,94 руб., щелочная фосфотаза в размере 374,09 руб., альфа-амилаза в размере 376,28 руб., АЛТ в размере 435,71 руб., АСТ в размере 376,75 руб., глюкоза в размере 535,99 руб.,

- клиническое исследование мочи в размере 527,78 руб.,

- микроскопия мазков с окрашиванием в размере 1008,26 руб.,

- микроскопия мазков без окрашивания в размере 612,84 руб.,

- сальмонеллез в размере 2983,09 руб.,

- трихомоноз в размере 2890,35 руб.,

- кампилобактериоз в размере 1691,56 руб.,

- стафилококкоз в размере 3536,09 руб.,

- смывы на патогенную микрофлору (сальмонеллы) в размере 2658,50 руб.,

- смывы на патогенную микрофлору ОМЧ в размере 2657,52 руб.,

- выписка протокола в размере 825,64 руб.,

- прием, хранение, уничтожение материала в размере 459,92 руб.,

- этномологическая экспертиза – идентификация вредителей без приготовления препарата в размере 3274,40 руб.,

по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в части установления, применения с 01.11.2018 тарифа «выписка экспертизы и заключения» в размере 825,64 руб., то есть превышающим предельный размер платы за оказание данной услуги, установленный приложением 2 к приказу от 22.03.2012 №194 Министерства сельского хозяйства РФ,

в присутствие на заседании директора Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» <…> (доверенность <…>),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Магаданского УФАС России от 21.02.2019 № 01-12/16 возбуждено дело № 03-10/02-2019 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением № 41 от 07.03.2019 дело №03-10/02-2019 назначено к рассмотрению на 01.04.2019.

Учреждение письмом от 22.03.2019 исх.№ 315 (вх.03/1167) направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России документы и пояснения, согласно определению № 41 от 07.03.2019. В связи с необходимостью представления и последующего анализа дополнительной информации, в целях полного и всестороннего рассмотрения дела № 03-10/02-2019, Комиссия Магаданского УФАС России определением от 01.04.2019 № 70 отложила рассмотрение дела на 27.05.2019.

Учреждение письмами от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972 от 06.05.2019), № 490 (вх. 03/1925 от 07.05.2019) направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России документы и информацию, согласно определению от 01.04.2019 № 70.

ФГБУ «Камчатская МВЛ» 23.05.2019 направило в адрес Магаданского УФАС России ходатайство исх.№ 568 (вх. 03/2189) о проведении заседания Комиссии 27.05.2019 путем использования видео-конференц-связи, при этом вышеназванное ходатайство не содержит указания на антимонопольный орган, оказывающий содействие в проведении заседания Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 03-10/20-2019 путем использования систем видео-конференц-связи.

Магаданское УФАС России письмом от 24.05.2019 исх.№ 01-10/1551 направило в адрес ФГБУ «Камчатская МВЛ» письмо с разъяснением порядка использования систем видео-конференц-связи. В связи с тем, что ФГБУ «Камчатская МВЛ» не направила в адрес Комиссии Магаданского УФАС России уточняющих данных, необходимых для удовлетворения вышеназванного ходатайства, то Комиссия пришла к выводу об отказе в удовлетворении заявленного ходатайства Ответчика, что отражено в протоколе заседания Комиссии по рассмотрению дела № 03-

10/02-2019 от 27.05.2019.

В связи с необходимостью представления и последующего анализа дополнительной информации Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о необходимости продления срока рассмотрения дела, в связи с чем, руководствуясь частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России определением от 27.05.2019 № 102 продлила срок рассмотрения дела № 03-10/02-2019 до 06 декабря 2019г.

В связи с необходимостью предоставления дополнительных документов и информации, в целях полного и всестороннего рассмотрения дела № 03-10/02-2019, Комиссия Магаданского УФАС России определением от 27.05.2019 № 101 отложила рассмотрение дела на 04.07.2019.

Учреждение письмами от 07.06.2019 исх.№ 216 (вх. 03/2377), от 07.06.2019 исх.№ 643 (вх. 03/2385), от 25.06.2019 исх.№ 608 (вх. 03/2638) направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России документы и информацию, согласно определению от 27.05.2019 № 101, запросу антимонопольного органа от 20.06.2019 исх.№ 01-10/1871.

В соответствии со статьями 47, 48.1 Закона о защите конкуренции определением № 149 от 04.07.2019 рассмотрение дела отложено на 22.07.2019 в связи с обнаружением в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело, а также в связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах дела № 03-10/02-2019.

22.07.2019 оглашена резолютивная часть решения Комиссии Магаданского УФАС России.

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив представленные в материалы дела документы и информацию, установила следующее.

1. Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, для квалификации действий ФГБУ «Камчатская МВЛ» по статье 10 Закона о защите конкуренции наличие доминирующего положения является обязательным.

Согласно статье 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Магаданским УФАС России в соответствии с пунктами 3.1, 3.9 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией», утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 N 345, в целях определения положения хозяйствующих субъектов, был проведен анализ состояния конкуренции на рынке платных услуг, оказываемых испытательными лабораториями (центрами) в области качества и безопасности пищевой продукции животного и растительного происхождения, продовольственного сырья, диагностики болезней животных, исследований кормов, почвы, воды и прочих объектов окружающей среды (с выдачей протокола и (или) экспертизы и заключения) в границах муниципального образования «Город Магадан» по итогам 2018 года, по результатам которого составлен аналитический отчет от 10.06.2019.

Анализ рынка проводился в соответствии с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220.

В соответствии с пунктом 1.5. Порядка при анализе состояния конкурентной среды на исследуемом товарном рынке в качестве исходной информации использовались сведения, полученные от юридических лиц, государственных органов, продавцов, покупателей товара (услуг), материалы, запрошенные в рамках рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства.

Для оценки состояния конкурентной среды на вышеназванном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

– продуктовых границ товарного рынка;

– географических границ товарного рынка;

– состава хозяйствующих субъектов рынка, действующих на товарном рынке;

– объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;

– уровня концентрации товарного рынка;

– барьеров входа на товарный рынок.

Структура аналитического отчета соответствует этапам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, определенным пунктом 1.3. Порядка.

Предметом исследования является товарный рынок, связанный с оказанием платных услуг, **оказываемых испытательными лабораториями (центрами) в области** качества и безопасности пищевой продукции животного и растительного происхождения, продовольственного сырья, диагностики болезней животных, исследований кормов, почвы, воды и прочих объектов окружающей среды (с выдачей протокола и (или) экспертизы и заключения) на территории муниципального образования «Город Магадан» по итогам 2018 года (далее - Рынок услуг). В рамках анализа услуги анализировались выборочно.

Цели исследования:

- выявление круга участников рынка: продавцов услуг, потребителей услуг, которые поставлены в неравные условия приобретения товара;

- выявление хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение в соответствии с признаками, установленными статьей 5 Закона о защите конкуренции, на изучаемом рынке;

- использование результатов исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выявление барьеров входа на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемых рынках, а также предупреждения и выявления нарушений антимонопольного законодательства.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Согласно пункту 2.1. Порядка - временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

Обращение Заявителя поступило в теруправление 21.11.2018. Согласно обращению, признаки нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в 2018 году (01.11.2018 года произошел рост цен на платные услуги ФГБУ «Камчатская МВЛ» в 6-8 раз).

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, в связи с чем, проводился ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, а именно изучались характеристики рынка, которые сложились на момент исследования.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

Учитывая вышеизложенное, для целей настоящего исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, исходя из материалов дела, в том числе представленных доказательств, подтверждающих факты выявленного нарушения антимонопольного законодательства, **временной интервал исследования рынка определен 2018 годом.**

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка - процедура выявления товара, не имеющего заменителя или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;

- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

- определение взаимозаменяемых товаров.

<u>В соответствии с пунктом 3.4. Порядка, предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе</u>:

- **<u>нормативных правовых актов,</u>** регулирующих соответствующую деятельность: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»; ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009; Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»; Приказ Минсельхоза России от 05.11.2008 № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии»; Приказ Минсельхоза России от 13.10.2008 № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры»; Федеральный закон от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»; Приказ Минсельхоза России от 06.10.2008 № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке»; Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; Федеральный закон от 19.07.1997 №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»; Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»; Федеральный закон от 21.12.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 № 898 «Об утверждении правил оказания платных ветеринарных услуг» ; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.09.2003 № 596 «О внесении изменений и дополнений в Правила оказания платных ветеринарных услуг»; Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»; Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»; Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»; Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.97 № 1263 «Положение о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»; Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2000 № 883 «Положение о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»; Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»; Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Единый Перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза»; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды»; Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (Принят решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880); Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) (Принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68); Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (Принят решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874); Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) (Принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67); Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016) (Принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162) ; СанПиН 2.3.2.1078-01 от 03.11.2001 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (с дополнениями и изменениями); Об утверждении СанПиН 2.6.1.2523-09 от 07.07.2009 «Нормы радиационной безопасности» (НРБ-99/2009). СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности» НРБ-99/2009; СП 2.6.1.2612-10 от 26.04.2010 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)»; иных нормативных правовых актов;

- **лицензий (разрешений) на осуществление определенных видов деятельности.** Анализ рынка выполнен в отношении платных услуг (проведенных исследований с выдачей протокола и (или) экспертизы и заключения), **оказываемых испытательными лабораториями (центрами) в области** качества и безопасности пищевой продукции животного и растительного происхождения, продовольственного сырья, диагностики болезней животных, исследований кормов, почвы, воды и прочих объектов окружающей среды, в том числе Магаданским филиалом ФГБУ «Камчатская МВЛ».

ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала в 2018 году имело: **лицензию на осуществление деятельности в области** использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах (№ 77.99.19.001.Л.000251.06.08 от 10.06.2008), а так же **аттестат аккредитации** в качестве испытательной лаборатории (от 03.04.2018 № RA.RU.21ПЦ79).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 317 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» утверждено «Положение о лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» (далее – Положение), согласно которого **лицензируемая деятельность включает следующие работы и услуги:**

- экспериментальные, диагностические исследования, производственные работы, хранение микроорганизмов, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность I - IV групп патогенности;

- экспериментальные, диагностические исследования, производственные работы, хранение ядов биологического происхождения (в том числе бактериальных токсинов), их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность II - IV групп патогенности;

- экспериментальные, диагностические исследования, производственные работы, хранение простейших, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность III - IV групп патогенности;

- экспериментальные исследования, диагностические исследования (за исключением отбора проб продукции животного происхождения для лабораторных исследований и обязательной трихинеллоскопии, проводимых в рамках ветеринарно-санитарной экспертизы организациями, подведомственными уполномоченным в области ветеринарии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации), производственные работы, хранение гельминтов, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность III - IV групп патогенности;

- диагностические исследования, производственные работы, хранение санитарно-показательных микроорганизмов III - IV групп патогенности;

- генетические манипуляции на молекулярном, клеточном уровнях для создания генно-инженерно-модифицированных организмов (вирусов, микроорганизмов);

- генетические манипуляции на молекулярном, клеточном уровнях для генодиагностики и генной терапии (генотерапии) применительно к человеку;

- работы по лабораторным, клиническим, опытно-промышленным испытаниям генно-инженерно-модифицированных организмов;

- утилизация отходов генно-инженерной деятельности.

Лицензиат при осуществлении лицензируемой деятельности должен отвечать следующим лицензионным требованиям:

а) наличие у лицензиата, выполняющего работы в соответствии с пунктами 1 - 5 приложения к вышеназванному Положению, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, помещений, оборудования и материально-технического оснащения, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и отвечающих требованиям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

б) наличие у лицензиата, выполняющего работы в соответствии с пунктами 6 - 9 приложения к вышеназванному Положению, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, помещений, оборудования и материально-технического оснащения, необходимых для

осуществления лицензируемой деятельности и отвечающих требованиям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федерального закона «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»;

в) наличие у руководителя юридического лица или его заместителя либо руководителя структурного подразделения, ответственных за осуществление лицензируемой деятельности, высшего образования или среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в объеме не менее 72 часов по специальности «бактериология», «вирусология», «паразитология» или «микробиология», отвечающих требованиям и характеру заявленных работ, и стажа работы по специальности не менее 3 лет;

г) наличие в штате лицензиата специалистов, имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в объеме не менее 72 часов по специальности «бактериология», «вирусология», «паразитология» или «микробиология», отвечающих требованиям и характеру выполняемых работ;

д) наличие у индивидуального предпринимателя высшего образования или среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в объеме не менее 72 часов по специальности «бактериология», «вирусология», «паразитология» или «микробиология», отвечающих требованиям и характеру выполняемых работ, и стажа работы по специальности не менее 3 лет;

е) соблюдение лицензиатом, выполняющим работы в соответствии с пунктами 1 - 5 приложения к вышеназванному Положению, требований санитарных правил по обеспечению безопасности работ, проводимых с возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных, в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

ж) соблюдение лицензиатом, выполняющим работы в соответствии с пунктами 6 - 9 приложения к вышеназванному Положению, требований санитарных правил по обеспечению безопасности работ, проводимых с генно-инженерно-модифицированными организмами III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемых в замкнутых системах, в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральным законом «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности».

Испытательные лаборатории осуществляют контроль и испытания различных видов продукции и материалов на соответствие требованиям нормативных документов (стандартов, регламентов, технических условий и пр.). **Цель испытаний – обеспечить допуск продукции на рынок и подтвердить возможность ее безопасного использования и применения.** Аккредитация испытательной лаборатории позволяет выполнять эти работы на уровне международных стандартов, что обеспечивает признание полученных результатов всеми участниками рынка.

Аккредитация испытательной лаборатории может осуществляться в различных

системах аккредитации. **Выбор системы зависит от ряда факторов, связанных с деятельностью испытательной лаборатории**. В Российской Федерации аккредитация испытательной лаборатории осуществляется в национальной системе аккредитации «Росаккредитация».

Аккредитация дает возможность признания результатов работы испытательной лаборатории (проводимых исследований с выдачей протокола и (или) экспертизы с заключением) на территории Российской Федерации и стран Таможенного союза.

- **учредительных документов, договоров,** так согласно Уставу ФГБУ «Камчатская МВЛ», (утвержден приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору № 1139 от 09.10.2018), целями деятельности Учреждения являются:

- реализация единой государственной политики в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- осуществление деятельности в качестве испытательного и сравнительного центра Россельхознадзора в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора в сфере проведения экспертиз, исследований и обследований в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Основными видами деятельности Учреждения, осуществляемыми **за счет средств субсидии из федерального бюджета** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в целях обеспечения деятельности Россельхознадзора, его территориальных органов, а также по решениям (поручениям) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Россельхознадзора в отношении иного круга лиц.

Согласно пункту 3.4. Устава Учреждение может осуществлять следующую деятельность, приносящую ей доход, а именно:

- проводить лабораторные исследования сертифицируемых, экспортируемых, импортируемых животных, продуктов животного и растительного происхождения, а также исследования и другие мероприятия, связанные с поставками животных

на продажу, выставки, соревнования и с другими целями;

- осуществлять проведение:

а) экспертных оценок материалов животного и растительного происхождения;

б) апробации сортовых посевов, маточных насаждений, полевых обследований участков гибридизации, регистрации сортовых посевов сельскохозяйственных растений для физических и юридических лиц;

в) отбора проб семян и посадочного материала сельскохозяйственных растений, подкарантинной продукции, зерна и продуктов его переработки, крупы, почвы для проведения анализов по заявкам юридических лиц и граждан;

г) оценки качества зерна нового урожая, его технологических свойств и выдача рекомендаций по его рациональному использованию;

д) лабораторных исследований продукции животного и растительного происхождения, объектов окружающей среды на определение содержания в ней пестицидов, нитритов, нитратов и других токсикантов, выдача заключений с рекомендациями целевого использования продуктов в зависимости от степени загрязнения ее токсикантами;

е) мероприятий по локализации и ликвидации очагов карантинных и других особо опасных вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также сорняков;

ж) фитосанитарных обследований подкарантинных объектов и земель на зараженность вредителями растений и возбудителями болезней растений видового состава сорной растительности.

з) предварительного анализа качества семян и посадочного материала сельскохозяйственных растений, зерна и продуктов его переработки, крупы;

и) сертификации продуктов питания, продовольственного сырья и продукции растительного происхождения, кормов, почв и грунтов, пестицидов, агрохимикатов, семян и посадочного материала сельскохозяйственных растений, зерна, крупы, комбикормов, компонентов для их производства кормов, продуктов переработки зерна, выдача сертификатов;

к) конференций, семинаров, совещаний по вопросам закрепленной сферы деятельности Учреждения;

л) мероприятий, в том числе обработок и обеззараживания растений, продукции растительного происхождения в целях осуществления защиты растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов с использованием химических биологических средств защиты растений за исключением проведения аналогичных мероприятий при экспортно-импортном обороте продукции растительного происхождения;

м) лабораторных исследований качества пестицидов, агрохимикатов, биологических средств защиты растений и биорегуляторов, с выдачей заключений и рекомендаций по их применению с учетом содержания действующих веществ;

н) расчета непредотвращаемого ущерба объектам животного мира, отнесенных к объектам охоты и среде их обитания, водным биологическим ресурсам и среде их обитания, определенного при планировании хозяйственной и иной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также в результате их загрязнения и засорения при осуществлении водопользователями хозяйственной и иной деятельности;

о) подготовки наблюдений за попаданием водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения, определение эффективности работы рыбозащитных сооружений, расчет нанесенного ущерба водным биологическим ресурсам;

п) исследований продукции растительного происхождения, в том числе семян и посадочного материала, в период ее хранения на зараженность вредителями, возбудителями болезней, выдача рекомендаций по мерам борьбы с ними;

р) энтомологической, фитопатологической, гербологической, фитогельминтологической экспертизы подкарантинной продукции, семян;

с) мониторинга в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

т) почвенных, агрохимических, эколого-токсикологических и других видов обследований земель сельскохозяйственного назначения;

- осуществлять отбор проб, диагностические и другие исследования клинического и патологического материалов, продукции животного и растительного происхождения, за исключением случаев, когда эти работы финансируются из государственного бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета (диагностические исследования при возникновении заразных, в том числе особо опасных болезней по перечню, утвержденному Минсельхозом России);

- осуществлять разработку по заявке юридических и физических лиц:

а) нормативной, методической, технической и иной документации в закрепленной сфере деятельности;

б) долгосрочных и краткосрочных прогнозов в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, плодородия почв;

в) целевых программ в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

г) проектов рекультивации нарушенных земель;

д) паспортов почв;

е) проектной документации, необходимой для осуществления работ по мелиорации в отношении мелиорируемых земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических и

физических лиц;

ж) проектов мелиорации земель;

- осуществлять апробацию (испытание) приборов, оборудования, методик, профилактических, диагностических, лечебных, дезинфекционных, дератизационных и иных препаратов, методов и средств.;

- осуществлять контроль качества диагностических, профилактических и других ветеринарных препаратов по заявкам предприятий-изготовителей, поставщиков и потребителей за исключением исследований, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств;

- оказывать консультационные услуги юридическим и физическим лицам по следующим вопросам:

- методы и правила проведения лабораторных исследований;

- диагностика, лечение и содержание животных, в том числе пушных зверей, птиц, пчел, рыб и гидробионтов;

- семеноводство;

- карантин растений, защита растений, агрохимия, плодородие почв, обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- осуществлять подготовку и рассылку контрольных (шифрованных) проб (за исключением проб, направляемых в федеральные государственные межобластные ветеринарные лаборатории);

- производство за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности питательных сред, предназначенных для применения в ветеринарии и средств защиты растений;

- реализацию изготовленных Учреждением за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности питательных сред, предназначенных для применения в ветеринарии и средств защиты растений;

- работы по оценке выполнения организациями и гражданами действующих ветеринарно-санитарных правил при проведении лабораторных исследований, производстве, переработке, хранении, утилизации животноводческой продукции и кормов;

- определять:

а) соответствие качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна требованиям нормативно-технической документации;

б) качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при экспортно - импортных операциях и перемещении внутри страны с выдачей сертификатов качества;

в) качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и выдача заключений о возможности их дальнейшего хранения или использования;

г) сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений.

- проводить обеззараживание подкарантинной продукции (подкарантинньгх материалов, подкарантинных грузов), подкарантинных объектов в соответствии с правилами и нормами обеспечения карантина растений за исключением проведения аналогичных мероприятий при экспортно-импортном обороте продукции растительного происхождения.

- осуществляет выдачу:

а) заключений, свидетельств в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, а также сертификатов качества зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

б) заключений по материалам на размещение, проектирование, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на объекты животного мира, отнесенные к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среду их обитания;

- рассматривать с выдачей заключений и рекомендаций:

а) документацию, обосновывающую размещение, проектирование, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, производство различных видов работ и других проектов и материалов на хозяйственную и иную деятельность, осуществление которой влияет на состояние объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водные биологические ресурсы и среду их обитания, плодородия почв в пределах одного субъекта Российской Федерации, и подлежащую государственной экологической экспертизе на региональном уровне;

б) документацию на строительство (реконструкцию) рыбопропускных, а также водозаборных сооружений мощностью до 1 м. куб/сек и оборудование их рыбозащитными устройствами различных типов и модификаций;

в) документации на разработку нерудных материалов с общим запасом добываемых материалов до 10 млн. куб. м;

г) материалов внутрихозяйственного охотустройства, для получения долгосрочной лицензии на пользование объектами животного мира и разведению охотничьих животных в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

- определять видовой состав вредных для растений и продукции растительного происхождения организмов, а также их вредоносности, выдает рекомендации по борьбе с указанными вредными организмами;

- разрабатывать и обеспечивать долгосрочными и краткосрочными прогнозами развития и распространения основных вредителей, болезней растений и

сорняков для всех землепользователей;

- осуществлять разработку комплексных систем по защите конкретной культуры зависимости от видового состава вредных организмов и степени заражения посевов для всех землепользователей;

- осуществлять оформление документов о качестве и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- выполняет химические, токсикологические, радиологические и другие анализы и испытания пищевых продуктов, продовольственного сырья, сельскохозяйственной продукции, кормов, почв земельных участков и грунтов, агрохимикатов, поверхностных и подземных вод для целей сертификации, а также для иных целей по заявкам землевладельцев и землепользователей, снабженческо-сбытовых и посреднических организаций, предприятий перерабатывающей промышленности и торговли;

- осуществлять агрохимическую оценку состояния плодородия почв земельных участков для целей определения стоимости земли при совершении сделок с земельными участками;

- осуществлять обеспечение эксплуатационными, коммунальными услугами, связанными с эксплуатацией имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления.

- осуществлять расчет размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды;

- осуществлять разработку проектов рекультивации нарушенных земель сельскохозяйственного назначения;

- осуществлять реализацию образовательных программ по программам повышения квалификации и дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) в рамках закрепленной сферы деятельности (при наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- определять площадь и координаты поворотных точек границ земельных участков.

Согласно Правилам оказания платных услуг, относящихся к основным видам деятельности, предоставленных Учреждением письмом от 11.01.2019 исх.№ 11, **перечень таких услуг формируется в соответствии с уставной деятельностью Учреждения**.

Платные услуги оказываются штатными сотрудниками Учреждения, привлеченными специалистами или организациями. Согласно пункту 1.3.5. вышеназванных правил предоставление платных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется при наличии лицензии на данный вид деятельности.

- **Согласно анализу, представленных ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала** («Исполнитель») **договоров с хозяйствующими субъектами** («Заказчик»), установлено, что «Исполнитель» обязуется оказать услуги по

проведению исследований, указанных в договоре (лабораторные исследования). «Заказчик» обязуется доставлять отобранные пробы в пункт приема материала лаборатории «Исполнителя» с соблюдением требований к хранению и условиям доставки проб в день их отбора. Услуги считаются оказанными после подписания «Исполнителем» результата (протокола).

Стоимость каждого исследования определяется в соответствии с Прейскурантом цен на исследования, проводимые Магаданским филиалом ФГБУ «Камчатская МВЛ». В счетах – фактурах, выставляемых «Исполнителем» указана стоимость на каждую конкретную услугу.

Согласно предоставленным прейскурантам цен на платные услуги на 2018 год, ФГБУ «Камчатская МВЛ» оказывает более 200 платных услуг, которые изначально были сгруппированы в несколько укрупненных групп: вирусологические; паразитология и серология; ветеринарно – санитарная экспертиза; радиология; химико – токсилогические; фитосанитарная экспертиза; прочие.

Учитывая, что предметом рассмотрения заявления, являются услуги, предоставляемые испытательной лабораторией ФГБУ «Камчатская МВЛ» на территории г. Магадана, анализировались услуги, предоставляемые ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала.

В соответствии с пунктом 3.5. Порядка, при выявлении свойств товара, определяющих выбор потребителя, анализировались следующие критерии:

Функциональное и качественное назначение услуг.

Согласно «Правилам оказания платных услуг, относящихся к основным видам деятельности», предоставленных Учреждением письмом от 11.01.2019 исх.№ 11 – ***«платная услуга»*** - это услуга, оказываемая учреждением за соответствующую плату сверх объемов государственного задания, гарантированных населению, результат которых используется физическими и (или) юридическими лицами.

На основании информации о количестве потребленных услуг на территории г. Магадана в 2018 году, с учетом особенностей региона, были выделены наиболее востребованные услуги, которые впоследствии проанализированы на предмет установления обоснованных цен.

Согласно информации с официального сайта ФГБУ «Камчатская МВЛ» (http://kammvl.ru/49lab/departments/), Магаданский филиал имеет соответствующие отделы, отвечающие критериям анализируемых услуг: мониторинга и приема материала, ветеринарно-санитарной экспертизы, химико-токсикологический, вирусологических исследований, радиологии, бактериологических и паразитологических исследований, фитосанитарной экспертизы и фумигации.

Так, прием образцов на исследования в рамках государственных работ, а **также в рамках платных услуг (ветеринарные исследования и производственный контроль),** осуществляется отделом мониторинга и приема материалов.

Специалисты отдела при работе с клиентами дают подробные консультации относительно заполнения сопроводительной документации, количества необходимого материала для определенного вида исследований. Контролируют

соблюдение установленных и (или) согласованных сроков проведения испытаний.

Деятельность отдела направлена на:

- осуществление приема, шифрования, оформления результатов проведенных исследований и выдачу результатов заявителю;

- внесение сведений о поступившем образце в ФГИС «Веста», согласно акта отбора проб и последующую передачу в соответствующий отдел для проведения лабораторных исследований;

- соблюдение требований конфиденциальности при работе с поступающими образцами и по результатам проведения испытаний;

- организацию работы по направлению, в случае необходимости, контрольных проб в арбитражные лаборатории или лаборатории, расположенные за пределами Магаданской области.

Диагностические исследования материалов с целью установления или уточнения причин заболевания животных, методическое обеспечение территориальных управлений Россельхознадзора по вопросам ветеринарии, плановые и текущие диагностические исследования патологического и клинического материала от животных с целью предупреждения и ликвидации инфекционных болезней животных, лабораторные исследования материала от живых животных по показателям безопасности; проведение с целью диагностики карантинных и опасных болезней животных для недопущения возникновения и распространения опасных болезней серологическим, биохимическим, гематологическим, микроскопическим, ПЦР методами материалов, поступающих с сопроводительными письмами государственной ветеринарной службы РФ осуществляет вирусологический отдел.

Задачами отдела являются:

- плановые и текущие диагностические исследования патологического и клинического материала от животных с целью предупреждения и ликвидации инфекционных и массовых незаразных болезней животных;

- проведение серологических, биохимических, гематологических, микроскопических, ПЦР исследований материала от живых животных;

- проведение лабораторных диагностических исследований по выявлению болезней сельскохозяйственных животных и болезней птиц вирусной этиологии;

- внедрение и освоение новых методов лабораторных исследований и технико-экономическое обоснование внедрения их в производство;

- оказание практической помощи организациям и учреждениям сельского хозяйства по вопросам профилактики и ликвидации вирусных инфекций сельскохозяйственных животных и птицы;

- изучение и освоение утвержденных методик и методов для проведения исследований, внедрение в практику вновь утвержденных методик и методов лабораторно-диагностических исследований.

Вирусологические исследования включают в себя услуги по: диагностике вирусных инфекций и болезней птиц, вызываемых различными семействами вирусов. Отдел проводит диагностические исследования ПБА III - IV групп патогенности. Методами ПЦР и ИФА, РА, РИд, РДСК, РСК, РТГА проводятся диагностические исследования на наличие возбудителей: африканская чума свиней, грипп птиц, лейкоз КРС, болезнь Ньюкасла, бруцеллез КРС, северных оленей, инфекционный эпидидимит баранов, сибирская язва. Также в отделе проводятся гематологические и биохимические исследования клинического материала.

Вирусологические методы исследования широко применяются для диагностики множества инфекционных заболеваний, имеющих вирусную природу. Вирусологические методы исследования используются также с целью идентификации вирусов, изучения их биологии и способности воздействовать на клетки животных и человека, что в дальнейшем помогает понимать патогенез вирусных заболеваний и правильно выбирать методы их лечения. Кроме установления этиологии заболевания и мониторинга эффективности терапии, вирусологические методы исследования имеют большое значение в определении и проведении противоэпидемических мероприятий.

Прямые методы исследования в вирусологии.

Прямые вирусологические методы исследования позволяют обнаружить вирус, вирусную нуклеиновую кислоту или вирусный антиген непосредственно в клиническом материале и являются, таким образом, наиболее быстрыми (экспресс-методы – до 24 ч). Данные методы менее информативны и требуют лабораторного подтверждения непрямыми методами диагностики в связи с нередким получением ложноотрицательных или ложноположительных результатов. К прямым, относятся следующие методы исследования:

- электронная микроскопия с окрашиванием вирусов методом негативного контрастирования (позволяет определить наличие вируса и его концентрацию в материале при условии, что в 1 мл содержится не менее 105 вирусных частиц);

- иммунная электронная микроскопия, основанная на взаимодействии специфических антител с вирусами с образованием комплексов, которые легче обнаруживаются при негативном контрастировании, нежели вирусы отдельно;

- твердофазный иммуноферментный анализ (ИФА) с использованием меченных ферментами антител, которые связываются с антигенами, образуя комплексы, выявляемые при добавлении субстрата для использованного фермента;

- реакция иммунофлюоресценции (РИФ) – прямая или непрямая – основана на применении антител, связанных с флюоресцентным красителем;

- радиоиммунный анализ (РИА) основан на использовании меченных радиоизотопами антител и гамма-счётчиков;

- цитологические методы основаны на микроскопическом исследовании окрашенных мазков, биоптатов, материалов аутопсии;

- молекулярные методы – молекулярная гибридизация нуклеиновых кислот и полимеразная цепная реакция (первая основана на выявлении комплементарных

нитей нуклеиновых кислот с помощью метки, вторая – на принципе репликации вирусспецифической последовательности ДНК в три этапа).

Существует три варианта молекулярной гибридизации нуклеиновых кислот – точечная гибридизация, блот-гибридизация (используется для диагностики ВИЧ инфекции) и гибридизация in situ (непосредственно в инфицированных клетках). ПЦР (полимеразная цепная реакция) на сегодняшний день всё шире применяется в мониторинге и диагностике вирусных инфекций в связи с высокой чувствительностью и специфичностью данного метода.

Непрямые вирусологические методы исследования.

Данные методы основаны на выделении и идентификации вируса. Это более трудоёмкие и длительные методики, однако, более точные. Материалом для таких исследований может быть содержимое везикул, соскобы (при ветряной оспе, герпетическом поражении кожи и слизистых оболочек), носоглоточный смыв (при респираторных инфекциях), кровь и ликвор (при арбовирусных инфекциях), фекалии (при энтеровирусных инфекциях), смывы (при кори, краснухе и др.). В связи с тем, что вирусы способны размножаться только в живых клетках, культивирование вируса осуществляют в культуре ткани, курином эмбрионе или в организме животного (хомяка, белой мыши, собаки, кошки, некоторых видов обезьян). Индикацию вируса проводят по цитопатическому действию, в реакции гемадсорбции, по цветной пробе, по результатам реакции торможения гемагглютинации, по изменениям или их отсутствию в куриных эмбрионах или культурах ткани, по выживаемости чувствительных животных.

Серологические методы диагностики, применяемые в вирусологии.

Под серологической диагностикой подразумеваются вирусологические методы исследования, основанные на реакции антиген-антитело. При этом чаще всего используются парные сыворотки крови, которые берутся с интервалом в несколько недель. При нарастании титра антител в 4 и более раз реакция считается положительной. Для определения типоспецифичности вирусов применяется реакция вируснейтрализации, с целью определения группоспецифичности – реакция связывания комплемента. Также широко применяются реакции пассивной гемагглютинации, торможения гемагглютинации, обратной пассивной гемагглютинации, РИФ и различные варианты иммуноферментного анализа.

Проведение лабораторных исследований патологического материала и проб биоматериала с целью выделения возбудителей бактериальных и паразитарных болезней домашних и сельскохозяйственных животных, непродуктивных животных, рыб, пчел, птицы; клиническом исследовании материала от домашних животных осуществляется отделом бактериологических и паразитологических исследований.

Деятельность отдела направлена на:

- лабораторные исследования всеми разрешенными методами, позволяющими обеспечить своевременную диагностику и профилактику болезней животных, включая зверей, птиц, рыб, пчел и других гидробионтов;

- реализацию единой государственной политики в области ветеринарии,

безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- методическое обеспечение территориальных управлений Россельхознадзора по вопросам ветеринарии, безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- плановые и текущие диагностические исследования патологического и клинического материала от животных с целью предупреждения и ликвидации инфекционных и массовых незаразных болезней животных;

- лабораторные исследования кормов, воды, продуктов, сырья животного и растительного происхождения;

- лабораторные исследования материала от живых животных, продуктов животного и растительного происхождения, продовольственного сырья животного и растительного происхождения, воды, кормов и кормовых добавок по показателям безопасности;

- лабораторные исследования воды объектов рыбохозяйственного значения, донных отложений, рыбы и других водных животных, и растений в случаях аварийного загрязнения, а также их систематического загрязнения с целью установления вида и источника загрязнения;

- диагностику карантинных и особо опасных болезней животных и рыб для недопущения возникновения и распространения особо опасных болезней бактериологическими, биологическими, серологическими, паразитологическими и другими методами исследований материалов;

- выявление бактериальных инфекций, паразитарных болезней сельскохозяйственных животных, рыб и пчел;

- диагностические исследования трупов животных, птиц, рыбы и патологического материала от них с целью обнаружения, выделения и идентификации возбудителей инфекционных заболеваний;

- микроскопию мазков из патологического материала с целью обнаружения бактерий;

- бактериологический посев патологического и биологического материала с целью выделения бактериальных культур, определение чувствительности выделенных культур к антибиотикам.

Задачами отдела являются: диагностика заболеваний, вызываемых бациллами сибирской язвы, микобактериями, бруцеллами, стафилококками, стрептококками, энтеробактериями, пастереллами, листериями,псевдомонадами, кампилобактериями, возбудителем рожи свиней, клостридиями; проведение бактериологических, биологических, копрологических, серологических, патологоанатомических, паразитологических, микологических исследований, в том числе санитарно-гигиенических исследований кормов для животных; санитарно-паразитологические исследования воды и почвы.

Бактериологическое исследование — это исследование, предназначенное для выделения бактерий и изучения их свойств с целью постановки микробиологического диагноза.

Исследуемый материал следует брать в асептических условиях в стерильную посуду и доставлять в лабораторию возможно скорее. В случае необходимости пробы следует хранить на холоде. Методика взятия проб зависит от объекта, характера заболевания и свойств микроорганизма. Одним из распространенных приемов бактериологического исследования является бактериоскопия.

Для изучения нефиксированных бактерий пользуются двумя методами: раздавленной (между предметным и покровным стеклами) капли и висячей капли. Следует помнить, что препараты нефиксированных бактерий заразны.

Для бактериоскопии фиксированных препаратов используют мазки. Для их приготовления каплю исследуемой жидкости распределяют по поверхности предметного стекла, а затем высушивают. Наиболее распространенным методом фиксации препарата является пронесение его через пламя газовой горелки. В некоторых случаях используют фиксирующие составы. Фиксированные препараты, как правило, окрашивают.

К числу важнейших элементов бактериологического исследования относятся посевы и пересевы бактериальных культур, производимые бактериальной петлей или пастеровской пипеткой. Петлю стерилизуют прокаливанием в пламени, затем ее остужают прикосновением к участку незасеянного агара или ополаскивая в стерильной жидкости. При использовании пастеровской пипетки ее кончик обламывают пинцетом, несколько раз проносят пипетку через пламя горелки и дают остыть. При посевах используют жидкие и твердые питательные среды. При посеве на скошенный агар культуру бактерий растирают петлей по поверхности агара. При посеве в толщу агарового или желатинового столбика питательную среду прокалывают до дна пробирки петлей или особой иглой. При посеве в жидкую среду надо следить, чтобы жидкость не выливалась и не смачивала края пробирок и пробки. Посевы и пересевы следует проводить вблизи пламени газовой горелки, пробирки не должны долго оставаться открытыми, петля или пастеровская пипетка с культурой не должна ни к чему прикасаться; перед тем как закрывать пробирку, края ее следует прожечь. Засеянные пробирки необходимо тотчас же надписать.

Важнейшим этапом бактериологического исследования является идентификация — определение видовой или типовой принадлежности бактерий, полученных в виде чистой культуры. При идентификации бактерий производится изучение их физиологических и биохимических свойств, токсинообразования. Широко используют серологические методы идентификации бактерий (реакции агглютинации и преципитации). Во многих случаях эффективным оказывается биологический метод идентификации микроорганизмов, основанный на заражении лабораторных животных исследуемым материалом или полученной культурой бактерий и выявлении у животных характерных патологических изменений.

Для выделения чистых культур используют механические и биологические методы. Пример механического метода: каплю исследуемого материала растирают одним и тем же стерильным шпателем или бактериальной петлей по поверхности

плотной питательной среды, последовательно в первой, второй и третьей чашках Петри. Выделение чистой культуры производится из выросших отдельных колоний и заключается в их исследовании и отсеве на свежую питательную среду. Биологические методы выделения чистых культур основаны на учете того или иного свойства выделяемого микроба, отличающего его от других микробов, находящихся в исследуемом материале.

При биологическом методе используют такого рода питательные среды, в которых созданы условия, благоприятные для развития определенного вида микробов. К числу биологических методов относится также заражение лабораторных животных, чувствительных к выделяемому виду бактерий.

Выращивание бактерий производят в термостатах, в которых поддерживается постоянная температура, обычно 37°. В большинстве случаев выращивание продолжают около суток, но в зависимости от вида бактерий бывают необходимы и другие сроки выращивания. Разные виды бактерий нуждаются при выращивании в разных количествах кислорода. Для поддержания необходимой концентрации кислорода в среде пользуются разнообразными методами аэрации.

Паразитологическая диагностика основывается на прямом обнаружении и идентификации возбудителей. Иногда прибегают к иммунологическим исследованиям, культивированию паразитов или заражению ими лабораторных животных (метод биопроб). Использование любых методов паразитологической диагностики должно преследовать также цель выявления смешанных (двойных и более) инфекций/инвазий, что обозначается как полипаразитизм.
В материале, направляемом на исследование в лабораторию, паразит бывает представлен в тех стадиях, с помощью которых он передается (непосредственно или через переносчика) от инфицированного индивида окружающим людям (цисты простейших, яйца или личинки гельминтов, трофозоиты, гаметоциты), они являются одновременно и диагностическими.

Паразитологические методы классифицируют на макроскопические (исследование материала невооруженным глазом) и микроскопические (с помощью микроскопа). Помимо этого, существуют иммунологические исследования, которые позволяют определять в крови зараженного человека наличие антигенов и антител к паразитам различного рода. Достоверность таких анализов зависит от жизненного цикла паразитов и их количества в организме.

- иммуноферментный анализ (ИФА) используется для определения антител (иммуноглобулинов) и антигенов (самих паразитов, продуктов их жизнедеятельности). Иммуноглобулины (вещества белковой природы) вырабатываются в организме и являются антителами к антигенам. Данный метод обладает высокой чувствительностью и специфичностью, которая составляет 90%. Основное достоинство этого метода - возможность определения вида паразитов, их количества и возможность прослеживания динамики развития процесса, на который указывает уровень антител;

- ИФА-тесты являются свидетелями ответной реакции организма на инвазию. При этом лабораторные тесты, выявляющие паразитов либо их личинки, цисты, яйца (микроскопическое исследование биологического материала) тоже необходимы. Вместе с тем, непосредственное выявление паразита не всегда возможно в виду

его тканевой локализации (трихинеллез, эхинококкоз, токсокароз) или в связи с малым числом паразитирующих особей и их концентрацией в исследуемом материале. В этих случаях чувствительность ИФА тестов имеет однозначное и безусловное преимущество;

- в диагностике острой фазы гельминтозов и заболеваний, вызванных тканевыми гельминтами или личиночными стадиями (эхинококкозы, цистицеркоз, трихинеллез, токсокароз), широко используют и другие серологические методы (методы исследования крови) для обнаружения антигенов и антител: РНГА (реакция непрямой гемагглютинации), РАЛ (реакция агглютинации латекса), РСК (реакция связывания комплемента), РИФ (реакция иммунофлуоресценции); ультразвуковое и рентгенологическое исследование органов, компьютерную томографию, эндоскопию и эндобиопсию;

- ПЦР- диагностика предлагает анализ паразитов на основе анализа ДНК. Данным методом можно выявить инвазии простейшими, вирусами, а также внутриклеточных паразитов (например, хламидий, паразитирующих в трихомонаде). Но этот метод не позволяет выявить степени тяжести инвазии - количества паразитов в организме;

- энергоинформационная медицина предлагает биорезонансную диагностику, основанную на том факте, что каждый предмет и живое существо создают определенной частоты колебания, по которым их и идентифицируют.

Лабораторные исследования продукции растительного происхождения, почвы, сметок и феромонных ловушек на наличие карантинных и некарантинных объектов в рамках государственного задания проводятся на платной основе отделом фитосанитарной экспертизы и фумигации. Данная деятельность направлена на реализацию единой государственной политики в области обеспечения карантина и защиты растений.

Деятельность осуществляется по следующим показателям:

· энтомология – определение видовой принадлежности насекомых и клещей;

· гербология – определение видового состава семян;

· гельминтология – выявление яиц, личинок, взрослых гельминтов в подкарантинной продукции, почве;

· микология – выявление фитопатогенных грибов в продукции растительного происхождения;

· бактериология и вирусология – определение фитопатогенных бактерий и вирусов.

Также в отделе проводятся исследования на показатели качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

По результатам проведенных исследований в области карантина растений отдел осуществляет выдачу заключений карантинной фитосанитарной экспертизы.

Деятельность по **ветеринарно-санитарной экспертизе** направлена на:

- реализацию единой государственной политики в области ветеринарии;

- проведение ветеринарно-санитарных исследований продуктов, сырья животного происхождения и других объектов;

- лабораторные исследования продуктов животного происхождения, продовольственного сырья животного происхождения по показателям качества и безопасности.

Задачами отдела ветеринарно – санитарной экспертизы являются:

- отбор проб и (или) образцов продукции животного происхождения, продовольственного сырья;

- работы по государственному мониторингу остатков запрещенных и вредных веществ в продуктах животного происхождения;

- работы по поручению территориальных управлений Россельхознадзора в целях обеспечения их контрольно-надзорных полномочий;

- проведение бактериологических, органолептических, биохимических, паразитологических и других исследований продуктов животного, растительного происхождения, продовольственного сырья и продуктов их переработки;

- проведение лабораторных исследований сертифицируемых, экспортируемых, импортируемых продуктов животного происхождения;

- внедрение в практику вновь утвержденных методик и методов лабораторно-диагностических исследований пищевых продуктов и продуктов их переработки;

- участие в межлабораторных сличительных испытаниях;

- внесение результатов в ФГИС «Веста».

Исследования пищевой продукции, воды, кормов, комбикорма, исследования по химии и агрохимии почв, исследования круп и зерна проводятся химико-токсикологическим отделом.

Сотрудниками отдела проводятся лабораторные исследования по определению и выявлению наиболее распространенных показателей:

• тяжелых металлов (свинец, мышьяк, кадмий, ртуть) в пищевой продукции и почве;

• пестицидов (ДДТ, ГХЦГ);

• антибиотиков, микотоксинов (Афлотоксин В 1, Т-2 токсин, 2,4 Д кислота, дезоксиваленол, охратоксин А) в пищевой продукции, кормах;

• жирно-кислотного состава (молоко, молочная продукция);

• токсичность кормов;

• нитратов, нитритов и др.

Реализация единой государственной политики в области обеспечения радиационной безопасности возложена на отдел радиологии Отдел оснащен

современным и качественным оборудованием, что позволяет быстро и качественно проводить лабораторные исследования по измерению активности радионуклидов в следующих объектах:

- пищевых продуктах (удельная активность Cs^{137} и Sr^{90});

- продукции растениеводства и кормах (удельная активность Cs^{137});

- почве, донных отложениях (удельная активность Ra^{226}, Th^{232}, Cs^{137}, K^{40}, Sr^{90});

- строительных материалах неорганических сыпучих (щебень, гравий, песок, цемент, гипс и др.) и строительных изделиях (плиты облицовочные, декоративные из природного камня, кирпич, камни стеновые), отходах промышленного производства, используемых для изготовления строительных материалов (эффективная удельная активность естественных радионуклидов Ra^{226}, Th^{232}, K^{40}).

Согласно представленным Магаданским филиалом ФГБУ «Камчатская МВЛ» копиям договоров, предметом договора являются – лабораторные исследования, проводимые в соответствии с заданием заказчика. Основанием оплаты услуг является выставленный счет. Согласно представленным копиям счетов – фактур на вышеназванные услуги, установлено, **что результаты исследований оформляются протоколом и (или) экспертизой и заключением, которые являются составной частью услуги.**

Таким образом, функциональным назначением услуги по проведению лабораторных исследований (по заявке потребителя) является получение результата исследования с дальнейшей выдачей соответствующего документа (протокола, заключения, экспертизы) дающего определенное юридическое право использования пищевой продукции животного и растительного происхождения, продовольственного сырья, кормов, почвы, воды и прочих объектов окружающей среды в дальнейшей деятельности.

Цена

Платные услуги Учреждением оказываются на основе договоров с юридическими и физическими лицами.

Основанием для оплаты услуг являются счета – фактуры, выставленные ФГБУ «Камчатская МВЛ», в которых отражены конкретные исследования, согласно заявкам потребителей.

Разделом 3 договора предусмотрена стоимость оказываемых услуг, которая определяется по прейскуранту цен, действующему на момент их оказания.

Учреждение ежегодно формирует и утверждает (приказом) цены на платные услуги (согласно перечню) и размещает на официальном сайте.

При определении стоимости услуг на 2018 – 2019 годы ФГБУ «Камчатская МВЛ» руководствовалось следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», законом РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», п.2 Приказа Минсельхоза РФ от 22.03.2012 № 194 «Об утверждении методик определения размеров платы и предельных размеров

платы за оказание необходимых и обязательных услуг, предоставляемых федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», приказом Россельхознадзора от 14.10.2015 № 695 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, оказываемых ими сверх установленного государственного задания, а так же учетной политикой ФГБУ «Камчатская МВЛ», утвержденной директором Учреждения (приказ № 116-пр от 29.12.2017).

Дифференциация по месту расположения: при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, установлено, что выявленные в 2018 году хозяйствующие субъекты оказывали исследования стационарно (по месту нахождения испытательных лабораторий, указанному в аттестате аккредитации), так как исследования требуют определенных жестко регламентированных условий. Так в договорах, заключаемых ФГБУ «Камчатская МВЛ» с хозяйствующими субъектами в п.п. 1.3 обозначено, что материалы (отобранные пробы) доставляются «Заказчиком» в пункт приема материала лаборатории «Исполнителя».

В лицензии на осуществление в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, указывается адрес, по которому может оказываться лицензируемый вид деятельности.

На взаимозаменяемость товаров (услуг), рассматривались лабораторные исследования, оказываемые ветеринарными клиниками. Согласно ответам, представленным: ООО «МагВет», ИП Комкова О.А, ИП Берко Ж.Н., ООО «Ветлечебница «Пес и Кот», установлено следующее:

- некоторые ветеринарные клиники не имеют собственного оборудования для проведения исследований, рассматриваемых в рамках данного анализа, в связи с чем в изучаемый период времени услуг не оказывали;

- лабораторные исследования проводились только в рамках лечения заболеваний животных (раздельный учет таких исследований не ведется и является составной частью истории болезней животного);

- для проведения исследований в рамках лечения животных не требуется аттестата аккредитации испытательной лаборатории (в связи с чем, ветеринарные клиники не могут выписывать протоколы в части проводимых исследований и (или) делать экспертизу и заключение имеющими возможность правового признания результатов).

Таким образом, ветеринарные клиники могут выполнять некоторые схожие с деятельностью ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского услуги, однако эти услуги проводятся в рамках лечения животных и не используются в качестве

лабораторных исследований отдельным категориям потребителей.

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка, выявление товаров (услуг), потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, может осуществляться, в том числе путем экспертных оценок.

Эксперт (от лат. expertus - опытный) - квалифицированный специалист в определенной области, привлекаемый для исследования, консультирования, выработки суждений, заключений, предложений, проведения экспертизы (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.
«Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.»
(ИНФРА-М, 2011).

Согласно мнению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Магаданской области (письмо от 27.02.2019 исх.№ 728/038-1) установлено следующее.

Каждое лабораторное исследование (приведенное в запросе Магаданского УФАС России от 18.02.2019 исх.№ 01-10/413) проводится согласно нормативной технической документации на каждый конкретный вид исследования. В связи с этим, заменить какое-либо исследование другим не представляется возможным.

Согласно пункту 14 Приказа Минсельхоза России от 14.12.2015 № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе, уловов ВБР и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов» исследования биологического материала животных, подконтрольной продукции проводятся в лабораториях (испытательных центрах), входящих в систему органов и учреждений Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, или иных лабораториях (испытательных центрах), аккредитованных в национальной системе аккредитации.

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1 порядок назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров должен предусматривать возможность проведения лабораторных исследований лабораториями (испытательными центрами), аккредитованными в национальной системе аккредитации.

В соответствии с пунктом 3.8. Порядка, при выявлении взаимозаменяемых товаров использовался тест «гипотетического монополиста», при этом потребителям задавался вопрос: «Какими услугами, и в каком объеме Вы предпочтете заменить получаемые Вами у испытательных лабораторий (центров) услуги, если цена на них долговременно (дольше одного года) повысится на 5-10%, а цены на иные услуги останутся неизменными?» Обобщая ответы респондентов, установлено следующее: 77,8% опрошенных респондентов предпочтут получать ту же услугу и в тех же объемах; 3,7% респондентов, отметили, что услуга останется той же, но объемы сократятся; 7,4% отметили, что будут заменять услугу на другую по более приемлемой цене в тех же объемах (однако не указали на какую); 11,1% респондентов, не смогли дать четкого ответа на поставленный вопрос.

Вывод: гипотетическое увеличение цены на лабораторные исследования, оказываемые испытательными лабораториями (центрами) не ведет к их замене приобретателями на другие услуги (товары).

Учитывая, что услуги по платным лабораторным исследованиям, оказываемым испытательными лабораториями (центрами) не имеют услуг заменителей, то гипотетическое увеличение цены на эти услуги не обуславливает утрату продавцом выгоды от продажи таких услуг (товаров) по увеличенной цене.

Антимонопольный орган так же не располагает информацией, что потребители вышеназванных услуг заменяли их на иные.

Учитывая вышеизложенное, а так же то, что необходимость наличия некоторых лабораторных исследований закреплена законодательно (например, необходимость сертификации продукции, либо выдача заключения для дальнейшей реализации животноводческой продукции и т.д.), продуктовыми границами исследуемого рынка определены следующие платные услуги, оказываемые аккредитованными испытательными лабораториями (исследовании с выдачей протокола и (или) экспертизы с заключением): гематологические исследования крови; паразитологические исследования рыбы; органолептические исследования рыбы; исследование на грипп птиц; определение содержания цезия - 137; определение содержания стронция - 90; исследование на сибирскую язву (РП) исследования шкур (в том числе: охотничьих трофеев, кожевенного, мехового сырья (сухосоленые, мокросоленые); определение ртути в рыбопродукции; определение свинца в рыбопродукции; определение мышьяка в рыбопродукции; определение кадмия в рыбопродукции; определение жира в молоке в пересчете на сухое вещество; определение соматических клеток в молоке и молочных продуктах; определение кислотности молочных продуктов; определение сухого обезжиренного молочного остатка; исследование молока на ингибирующие вещества; определение плотности молока в молочных продуктах; определение сальмонеллы в мясных и рыбных продуктах; определение БГКП (бактерий группы кишечных палочек); определение КМАФАиМ; определение листерии в пищевых продуктах; биохимические исследования: крови животных, мочи (клинические исследования); определение staphylococcus aureus в пищевых продуктах; выемка точечных проб, составление объединенной пробы и выделение средней пробы, просмотр для выявления семян сорных растений, вредителей и признаков болезней в подкарантинной продукции предназначенной для продовольственных и фуражных целей (в отношении фруктов и овощей); лабораторная энтомологическая экспертиза средних проб подкарантинной продукции (объектов) для идентификации вредителей растений без изготовления микропрепаратов; микроскопия мазков с окрашиванием; микроскопия мазков без окрашивания; бактериологическое исследование на сальмонеллез (клоакальные смывы); бактериологическое исследование на трихомоноз; бактериологическое исследование на кампилобактериоз; бактериологическое исследование на стафилококкоз (смывы из половых органов); смывы на сальмонеллы (с поверхностей, бактериологическое исследование); смывы на ОМЧ (смывы с поверхностей, бактериологическое исследование); выписка протокола; выписка экспертизы и заключения; прием, хранение, уничтожение материала.

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка процедура определения границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами, включает:

– предварительное определение географических границ товарного рынка;

– выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);

– определение территорий, входящих в географические границы товарного рынка.

В соответствии с Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», территориальный орган осуществляет свою деятельность на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (далее - территория региона). В соответствии с приложением 2 к приказу, **Магаданское УФАС России осуществляет свою деятельность на территории Магаданской области.**

Таким образом, предварительно географические границы рынков услуг определены границами Магаданской области.

В соответствии с пунктами 4.2., 4.3. Порядка определение географических границ товарного рынка проводилось на основе информации о регионе, о ценообразовании на рынке рассматриваемого товара, о структуре товаропотоков.

При выявлении условий обращения услуги (товара), ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

- особенности территории в предварительно определенных географических границах товарного рынка (в том числе природно-климатические и социально-экономические особенности). К специфическим особенностям северо-восточных территорий России, какой среди прочих является Магаданская область (значительная отдалённость от других регионов; отсутствие железнодорожного и регулярного автомобильного сообщения с другими регионами России);

- особенности транспортной инфраструктуры

В соответствии с Постановлением Правительства Магаданской области от 22.06.2017 № 600-пп «О внесении изменений в постановление администрации Магаданской области от 31 октября 2013 г. № 1051-па», в приложении № 2 дана краткая характеристика удаленности городских округов Магаданской области от г. Магадана.

Городской округ Магадан (город Магадан и подчиненные мэрии города, населенные пункты). Областной центр - город Магадан. Территория - 1,2 тыс. кв. км.

Ольский городской округ - районный центр - поселок городского типа Ола. Территория - 75,8 тыс. кв. км. Удаленность от областного центра 35 километров.

Омсукчанский городской округ - районный центр - поселок городского типа Омсукчан. Территория - 60,4 тыс. кв. км. Удаленность от областного центра 576 километров.

Северо-Эвенский городской округ - районный центр - поселок городского типа Эвенск. Территория - 102,0 тыс. кв. км. Население Удаленность от областного центра: морским транспортом - 970 километров, авиа - 535 километров, наземным

- 1420 километров.

Среднеканский городской округ - районный центр - поселок городского типа Сеймчан. Территория - 91,8 тыс. кв. км. Удаленность от областного центра 493 километра.

Сусуманский городской округ - районный центр - город Сусуман. Территория - 46,8 тыс. кв. км. Удаленность от областного центра 635 километров.

Тенькинский городской округ - районный центр - поселок городского типа Усть-Омчуг. Территория - 35,6 тыс. кв. км. Удаленность от областного центра 264 километра.

Хасынский городской округ - районный центр - поселок городского типа Палатка. Территория - 19,3 тыс. кв. км. Удаленность от областного центра 82 километра.

Ягоднинский городской округ - районный центр - поселок городского типа Ягодное. Территория - 29,6 тыс. кв. км. Удаленность от областного центра 528 километров.

- установившиеся долговременные связи между продавцами и потребителями услуг (что отмечено потребителями в анкетном опросе);

- возможность/невозможность перемещения услуги к покупателю (так как здания, в которых находятся лаборатории (оборудование) невозможно переместить, а необходимость наличия некоторых лабораторных исследований закреплена законодательно (например, необходимость сертификации продукции, либо заключения для дальнейшей реализации животноводческой продукции и т.д.);

- территориальное расположение продавца и покупателя услуг (отдалённость расположения потребителей за пределами Магаданской области может оказывать влияние на стоимость услуги и ее сроки, что не пригодно, например, для скоропортящихся товаров). Учитывая то, что некоторые виды исследований требуют срочности, анализировался критерий приближенности продавца к потребителю.

В соответствии с пунктом 4.5. Порядка, определение (уточнение) географических границ товарного рынка осуществлялось сочетанием следующих методов:

- «тест гипотетического монополиста», который проводится в соответствии с пунктом 4.6 Порядка;

- установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Одним из требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление деятельности в области лабораторных исследований, является наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям действующего законодательства: Федеральному закону от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральному

закону от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности».

При намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность в лицензии указывается адрес, по которому будет осуществляться соответствующая деятельность (пункт 8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 317).

По данным, имеющимся в теруправлении, хозяйствующие субъекты, имеющие аттестаты аккредитации на испытательные лаборатории, оказывали платные услуги по проведению исследований стационарно (в месте расположения лабораторий) на территории г. Магадана.

Согласно предоставленным хозяйствующими субъектами аттестатам аккредитации испытательной лаборатории, все лаборатории находились в г. Магадане.

Для определения географических границ товарного рынка, так же проводился опрос респондентов с помощью теста «гипотетического монополиста», в связи с чем респондентам задавался вопрос: «У каких продавцов (расположенных в г. Магадане) и в каком объеме Вы предпочтете покупать перечисленные услуги, если цена на них у Вашего продавца, долговременно (дольше 1 года) повысится на 5 - 10 процентов, а цена за пределами обозначенных Вами географических границ останется прежней?» Обобщая ответы потребителей, установлено, что: 70,3% опрошенных респондентов, будут заключать договоры с тем же продавцом услуги в тех же объемах; 11,1% - будут искать иных продавцов в границах г. Магадана; 7,4% - отметили, что будут искать продавцов услуг за пределами Магаданской области (однако не указали субъекта, с которым они могли бы заключить договор); 11,1% - респондентов, не смогли дать четкого ответа на поставленный вопрос.

Вывод:

- гипотетическое увеличение цены на обращающийся в пределах города Магадана товар (услугу) не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемый товар (услугу) на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях);

- гипотетическое увеличение цены на обращающийся в пределах города Магадана товар (услугу) не обусловливает утрату продавцом (продавцами) выгоды от продажи таких товаров по увеличенной цене.

Учитывая вышеизложенное, а так же то, что при проведении «теста гипотетического монополиста» в качестве географических границ товарного рынка следует рассматривать границы наименьшей территории, на которой продавец (продавцы) может осуществить повышение цены товара без сопутствующей такому повышению цены утраты своей выгоды от продажи товара, **географические границы** товарного рынка платных услуг, оказываемых испытательными лабораториями в области качества и безопасности пищевой продукции животного и растительного происхождения, продовольственного сырья, диагностики болезней животных, исследований кормов, почвы, воды и прочих объектов окружающей среды (с выдачей протокола и (или) экспертизы и

заключения) определены границами муниципального образования «Город Магадан».

В силу пункта 5.1 Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке платных услуг, оказываемых испытательными лабораториями в области качества и безопасности пищевой продукции животного и растительного происхождения, продовольственного сырья, диагностики болезней животных, исследований кормов, почвы, воды и прочих объектов окружающей среды (с выдачей протокола и (или) экспертизы и заключения) на территории муниципального образования «Город Магадан» в 2018 году входят: организации – юридические лица, осуществлявшие изучаемые виды платных услуг (на основании имеющегося аттестата аккредитации испытательной лаборатории, выданного в порядке, установленным законодательством Российской Федерации).

Потребители услуг – это физические и юридические лица, имеющее намерение получить либо получающее платные услуги, оказываемые испытательными лабораториями г. Магадана (исследования с выдачей протокола и (или) экспертизы и заключения). Основная масса потребителей услуг – хозяйствующие субъекты, занимающиеся производством продукции (в том числе сельскохозяйственной), либо ее завозом, для дальнейшей реализации в торговой сети на территории Магаданской области, так же землевладельцы и землепользователи, снабженческо-сбытовые и посреднические организации, предприятия перерабатывающей промышленности.

Определение продавцов услуг проходило на основании информации, предоставленной: Управлением Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу (письмо от 13.12.2018 исх. № ИС – 30-12/241-ТС); Министерства сельского хозяйства и продовольствия Магаданской области (письмо от 14.12.2018 исх.№ 4367/038-1), территориального управления Федеральной службы по аккредитации по ДФО (письмо от 01.03.2019 исх.№ ДФО/29/ОГ, включая сведения с официального сайта), а так же хозяйствующих субъектов, осуществлявших изучаемые виды услуг.

Идентификация хозяйствующих субъектов на рынке платных услуг в области ветеринарии:

1. **ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала** (ИНН 4105015428, юридический адрес: ул. Новая, д.8, г. Елизово, Камчатский край, 684007. Адрес Магаданского филиала: ул. Чукотская, д.20а, г. Магадан, 685000). Аттестат аккредитации испытательной лаборатории № RA.RU.21ПЦ79 от 03.04.2018 (с приложениями), лицензия на деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, выданная 10.06.2008 № 77.99.18.00 Л.000251.06.08.

2. **ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в Магаданской области** (ИНН 4909032631, юридический адрес: ул. Якутская, д.53, г. Магадан, 685000). Аттестат аккредитации испытательной лаборатории № РОСС 0001510121 от 11.08.2014 (с приложениями), лицензия на деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, выданная 26.10.2010 № 77.99.18.001. Л.000155.10.10.
3. **ОГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных»** (ИНН 4909911880, ул. Метеостанция, д.21 –А, г. Магадан, 685000). Учреждение имеет лицензию на деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, выданную 30.07.2012 № 49.МЦ.08. 001.Л000004.07.12.

Таким образом, при определении состава хозяйствующих субъектов при условии того, что выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции, количество выявленных хозяйствующих субъектов является достаточным. Кроме того, количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

При определении объемов товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке была использована информация, которая содержится в ответах хозяйствующих субъектов, оказывавших изучаемые виды услуг.

В соответствии с пунктами 6.1, 6.2 Порядка расчет общего объема товарной массы и долей хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке осуществлен на основании объема выручки от оказания платных услуг, оказываемых испытательными лабораториями (в части выделенных продуктовых границ) в 2018 году в географические муниципальные образования «Город Магадан».

Объем товарной массы и доли хозяйствующих субъектов в соответствующих продуктовых границах представлены в таблице №1 (приложение № 1).

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по гематологическому исследованию крови** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг**

по паразитологическому исследованию рыбы в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 3 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 83,5%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=7219; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по органолептическому исследованию рыбы** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 3 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ОГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных «Магаданская», доля Учреждения составила 86,9%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=7646; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по исследованиям на грипп птиц (методом ПЦР) в** географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению содержания цезия – 137** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 91,4%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=8423; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению стронция - 90** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 57,2%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5104; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по исследованиям на сибирскую язву (РП)** исследование шкур (в том числе: охотничьих трофеев, кожевенного, мехового сырья (сухосоленые, мокросоленые),

географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению ртути в рыбопродукции** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 60,6%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5224; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению свинца в рыбопродукции** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 61,2%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5250; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению мышьяка в рыбопродукции** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 60,6%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5224; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению кадмия в рыбопродукции** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 58,3%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5142; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг**

по определению жира в молоке в пересчете на сухое вещество в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 59,7%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5190; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению соматических клеток в молоке и молочных продуктах** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 82,9%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=7165; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению плотности молока и молочных продуктах** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 65,4%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5475; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению кислотности молочных продуктов** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 59,8%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5193; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по исследованиям – микроскопия мазков с окрашиванием** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по исследованиям – микроскопия мазков без окрашивания** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по бактериологическим исследованиям на сальмонеллез** (клоакальные смывы) в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по бактериологическим исследованиям на кампилобактериоз** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по бактериологическим исследованиям на трихомоноз** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по бактериологическим исследованиям на стафилококкоз (смывы из половых органов)** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год, присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по бактериологическим исследованиям – смывы на сальмонеллы (с**

поверхностей), в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по бактериологическим исследованиям – смывы на ОМЧ (с поверхностей)** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению сухого обезжиренного молочного остатка** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год, присутствовало 3 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ОГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных «Магаданская», доля Учреждения составила 92,6%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=8614,3; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по исследованию молока на ингибирующие вещества** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 60,0%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=5198; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению сальмонеллы в мясных и рыбных продуктах** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 86,3%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=7635; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению БГКП (бактерий группы кишечных палочек)** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год

присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 87,7%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=7838; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению КМАФАиМ** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 90,6%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=8296; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению staphylococcus aureus (в пищевых продуктах)** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 90,4%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=8261; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по определению листерии** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовало 2 хозяйствующих субъекта. Наибольшую долю на рынке занимало ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», доля Учреждения составила 94,2%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=8912; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по выемке точечных проб, составление объединенной пробы и выделение средней пробы, просмотр для выявления семян сорных растений, вредителей и признаков болезней в подкарантинной продукции, предназначенной для продовольственных и фуражных целей (в отношении фруктов и овощей)** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг**

по лабораторной энтомологической экспертизе средних проб подкарантинной продукции (объектов) для идентификации вредителей растений - без изготовления микропрепаратов в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по выписке протокола** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по выписке экспертизы и заключения** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по приему, хранению и уничтожению материала** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Как видно из таблицы № 1 (приложение № 1), на рынке по оказанию **платных услуг по биохимическим исследованиям: крови, мочи (клиническое исследование)** в географических границах муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год присутствовал 1 хозяйствующий субъект – ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала, доля Учреждения составила 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HHI=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

– экономические ограничения, связанные с необходимостью осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений - окупаемость бизнеса медицинских услуг сравнительно невелика и долгосрочна, что порождает трудности в сфере привлечения инвестиций. Заинтересовать крупных финансовых игроков можно лишь эффективной инвестиционной политикой со стороны государства, налоговыми льготами, другими преимуществами;

- экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;

- экономические ограничения, связанные с проблемами поиска и удержания кадров;

- административные ограничения, связанные с необходимостью получения аттестата аккредитации испытательной лаборатории;

- законодательные акты, ГОСТЫ, регламентирующие получение некоторых видов исследований у учреждения с конкретными характеристиками.

- ограничение по спросу.

По информации, имеющейся в теруправлении за 2017 – 2018 годы, на рынке не появилось новых хозяйствующих субъектов, способных составить конкуренцию уже присутствующим хозяйствующим субъектам.

Барьеры входа на рынок можно признать труднопреодолимыми. На основании наличия значительных барьеров, следует вывод о том, что доступ на рынок новых хозяйствующих субъектов затруднен.

Проведенный анализ рынка платных услуг, оказываемых испытательными лабораториями (центрами) в области качества и безопасности пищевой продукции животного и растительного происхождения, продовольственного сырья, диагностики болезней животных, исследований кормов, почвы, воды и прочих объектов окружающей среды (с выдачей протокола и (или) экспертизы с заключением) на территории муниципального образования «Город Магадан» в 2018 году показал следующее.

На территории муниципального образования «Город Магадан» в 2018 году, рынки выделенных услуг являются **высококонцентрированными. Конкуренция не развита. Вход на рынок новых хозяйствующих субъектов затруднен.**

Признаки доминирующего положения по итогам 2018 года (доля более 50%) в границах муниципального образования «Город Магадан» выявлены в отношении ФГБУ «Камчатская МВЛ» в лице Магаданского филиала на рынках платных услуг: гематологическое исследование крови; исследования на грипп птиц; определения содержания цезия -137; исследования на сибирскую язву (РП), исследование шкур (в том числе: охотничьих трофеев, кожевенного, мехового сырья (сухосоленые, мокросоленые); определение соматических клеток в молоке и молочных продуктах; определение плотности молока в молочных продуктах; исследование молока на ингибирующие вещества; выемка точечных проб,

составление объединенной пробы и выделение средней пробы, просмотр для выявления семян сорных растений, вредителей и признаков болезней в подкарантинной продукции предназначенной для продовольственных и фуражных целей (в отношении фруктов и овощей); лабораторная энтомологическая экспертиза средних проб подкарантинной продукции (объектов) для идентификации вредителей растений без изготовления микропрепаратов; биохимические исследования: крови, мочи (клиническое исследование); микроскопия мазков с окрашиванием; микроскопия мазков без окрашивания;) бактериологические исследования на: сальмонеллез (клоакальные смывы), трихомоноз; кампилобактериоз; стафилококкоз (смывы из половых органов); смывы на сальмонеллы (с поверхностей, бактериологическое исследование); смывы на ОМЧ (смывы с поверхностей, бактериологическое исследование); выписка протокола; выписка экспертизы и заключения; прием, хранение, уничтожение материала.

2 . Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить не только наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, но и факт превышения в цене суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, и цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставим товарном рынке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или ущемление) интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Первое условие монопольно высокой цены – превышение суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

При анализе документов, представленных ФГБУ «Камчатская МВЛ», а также Магаданским филиалом ФГБУ «Камчатская МВЛ» письмами от 21.12.2018 исх.№ 454, от 11.01.2019 исх.№ 11, от 07.02.2019 исх.№ 50, от 07.02.2019 исх.№ 145, от 22.03.2019 исх.№ 315 (вх. 03/1167), от 30.04.2019 исх.№ 490 (вх. 03/1925), от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972), от 07.06.2019 исх.№ 216 (вх. 03/2377), от 07.06.2019 исх.№ 643 (вх. 03/2385), от 25.06.2019 исх.№ 608 (вх. 03/2638) дополнительными пояснениями от 04.02.2019, 07.02.2019, 13.02.2019, 18.02.2019, 20.02.2019, 14.05.2019, 14.06.2019 установлено следующее.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 31.08.2017 №

455 ФГБУ «Камчатская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее - ФГБУ «Камчатская МВЛ», Учреждение) реорганизовано в установленном порядке путем присоединения к нему ФГБУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее - ФГБУ «Магаданская МВЛ») с образованием на его основе структурного подразделения-филиала. В подтверждении чему служит запись о внесении сведений ГРН 2184101031684 от 15.01.2018 (выписка из ЕГРЮЛ, сведения с сайта ФНС России по состоянию на 23.11.2018).

Согласно Уставу ФГБУ «Камчатская МВЛ», утвержденному 09.10.2018 Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) (приказ № 1139), учредителем Учреждения является Российская Федерация, полномочия учредителя осуществляет Россельхознадзор.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава Учреждение является некоммерческой организацией, бюджетным учреждением и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Целями деятельности Учреждения являются (пункт 3.1 Устава):

- реализация единой государственной политики в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- осуществление деятельности в качестве испытательного и сравнительного центра Россельхознадзора в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания;

- обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора в сфере проведения экспертиз, исследований и обследований в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Основными видами деятельности Учреждения, осуществляемыми за счет средств субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в целях обеспечения деятельности Россельхознадзора, его территориальных органов, а также по решениям (поручениям) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Россельхознадзора в отношении иного круга лиц, является следующая деятельность Учреждения (пункт 3.2 Устава):

1. Лабораторные исследования в рамках государственного

эпизоотологического мониторинга.

2. Проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов и биологического материала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.
3. Проведение лабораторных исследований в рамках Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов.
4. Исследования в области плодородия земель сельскохозяйственного назначения в целях осуществления государственного земельного надзора.
5. Исследования в области карантина растений.
6. Исследования почв на содержание опасных химических веществ, патогенов, экопатогенов, лабораторные исследования загрязнителей почв.
7. Лабораторные исследования по диагностике и профилактике болезней животных, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения болезней животных.
8. Исследования в области качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна.

Учреждение, осуществляет указанные выше виды деятельности сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (пункт 3.3 Устава).

Согласно пункту 3.4 Устава Учреждение осуществляет следующие виды приносящей доход деятельности:

1. Лабораторные исследования сертифицируемых, экспортируемых, импортируемых животных, продуктов животного происхождения, а также исследования и другие мероприятия, связанные с поставками животных на продажу, выставки, соревнования и с другими целями.
2. Проведение:
   - экспертных оценок материала животного и растительного происхождения;
   - апробации сортовых посевов, маточных насаждений, полевых обследований участков гибридизации, регистрации сортовых посевов сельскохозяйственных растений для физических и юридических лиц;
   - отбора проб семян и посадочного материала сельскохозяйственных растений, подкарантинной продукции, зерна и продуктов его переработки, крупы, почвы для проведения анализов по заявкам юридических лиц и граждан;
   - оценки качества зерна нового урожая, его технологических свойств и выдача рекомендаций по его рациональному использованию;
   - лабораторных исследований продукции животного и растительного происхождения, объектов окружающей среды на определение содержания в ней пестицидов, нитритов, нитратов и других токсикантов, выдача заключений с рекомендациями целевого использования продуктов в зависимости от степени загрязнения ее токсикантами;
   - мероприятий по локализации и ликвидации очагов карантинных и других особо опасных вредителей растений, возбудителей болезней растений, а

также сорняков;

- фитосанитарных обследований подкарантинных объектов и земель на зараженность вредителями растений и возбудителей болезней растений видового состава сорной растительности;
- предварительного анализа качества семян и посадочного материала сельскохозяйстенных растений, зерна и продуктов его переработки, крупы;
- сертификации продуктов питания, продовольственного сырья и продукции растительного происхождения, кормов, почв и грунтов, пестицидов, агрохимикатов, семян и посадочного материала сельскохозяйственных растений, зерна, крупы, комбикормов, компонентов для их производства кормов, продуктов переработки зерна, выдача сертификатов;
- конференций, семинаров, совещаний по вопросам закрепленной сферы деятельности Учреждения;
- мероприятий, в том числе обработок и обеззараживания растений, продукции растительного происхождения в целях защиты растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов с использованием химических биологических средств защиты растений за исключением проведения аналогичных мероприятий при экспортно-импортном обороте продукции растительного происхождения;
- лабораторных исследований качества пестицидов, агрохимикатов, биологических средств защиты растений и биорегуляторов, с выдачей заключений и рекомендаций по их применению с учетом содержания действующих веществ;
- расчета непредотвращаемого ущерба объектам животного мира, отнесенных к объектам охоты и среде их обитания, водным биологическим ресурсам и среде их обитания, определенного при планировании хозяйственной и иной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения, а также в результате их загрязнения и засорения при осуществлении водопользователями хозяйственной и иной деятельности;
- подготовки наблюдений за попаданием водных биологического ресурсов в водозаборные сооружения, определение эффективности работы рыбозащитных сооружений, расчет нанесенного ущерба водным биологическим ресурсам;
- исследований продукции растительного происхождения, в том числе семян и посадочного материала, в период ее хранения на зараженности вредителями, возбудителями болезней, выдача рекомендаций по мерам борьбы с ними;
- этномологический, фитопатологический, гербологический, фитогельминтологический экспертизы подкарантинной продукции, семян;
- мониторинга в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;
- почвенных, агрохимических, эколого-токсикологических и других видов обследований земель сельскохозяйственного назначения.

3. Отбор проб, диагностические и другие исследований клинического и патологического материалов, продукции животного и растительного

происхождения, за исключением случаев, когда эти работы финансируются из государственного бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета (диагностические исследования при возникновении заразных, в том числе особо опасных болезней по перечню, утвержденному Минсельхозом России).

4. Разработку по заявке юридических и физических лиц:
   - нормативной, методической, технической и иной документации в закрепленной сфере деятельности;
   - долгосрочных и краткосрочных прогнозов в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, плодородия почв;
   - целевых программ в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;
   - проектов рекультивации нарушенных земель;
   - паспортов почв;
   - проектной документации, необходимой для осуществления работ по мелиорации в отношении мелиорируемых земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических и физических лиц;
   - проектов мелиорации земель.
5. Апробацию (испытание) приборов, оборудования, методик, профилактических, диагностических, лечебных, дезинфекционных, дератизационных и иных препаратов, методов и средств.
6. Контроль качества диагностических, профилактических и других ветеринарных препаратов по заявкам предприятий-изготовителей, поставщиков и потребителей за исключением исследований, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств.
7. Оказание консультационных услуг юридическим и физическим лицам по следующим вопросам:

- методы и правила проведения лабораторных исследований;
- диагностика, лечение и содержание животных, в том числе пушных зверей, птиц, пчел, рыб и гидробионтов;
- семеноводство;
- карантин растений, защита растений, агрохимия, плодородие почв, обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна.

8. Подготовку и рассылку контрольных (шифрованных) проб (за исключением проб, направляемых в федеральные межобластные ветеринарные лаборатории).
9. Производство за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, питательных сред, предназначенных для применения в ветеринарии и средств защиты растений.
10. Реализацию изготовленных Учреждением за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, питательных сред, предназначенных для применения в ветеринарии и средств защиты растений.

11. Работы по оценке выполнения организациями и гражданами действующих ветеринарно-санитарных правил при проведении лабораторных исследований, производстве, переработке, хранении, утилизации животноводческой продукции и кормов.
12. Определение:

- соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна требованиям нормативно-технической документации;
- качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при экспортно-импортных операциях и перемещении внутри страны с выдачей сертификатов качества;
- качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и выдача заключений о возможности их дальнейшего хранения или использования
- сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений.

13. Обеззараживание подкарантинной продукции (подкарантинных материалов, подкарантинных грузов), подкарантинных объектов в соответствии с правилами и нормами обеспечения карантина растений за исключением проведения аналогичных мероприятий при экспортно-импортном обороте продукции растительного происхождения.
14. Выдачу:
    - заключений, свидетельств в области семеноводства, защиты растений, карантина растений, агрохимии, а также сертификатов качества зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;
    - заключений по материалам на размещение, проектирование, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на объекты животного мира, отнесенные к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среду их обитания.
15. Рассмотрение с выдачей заключений и рекомендаций:
    - документации, обосновывающей размещение, проектирование, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, производство различных видов работ и других проектов и материалов на хозяйственную и иную деятельность, осуществление которой влияет на состояние объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водные биологические ресурсы и среду их обитания, плодородия почв в пределах одного субъекта Российской Федерации, и подлежащую государственной экологической экспертизе на региональном уровне;
    - документации на строительство (реконструкцию) рыбопропускных, а также водозаборных сооружений мощностью до 1м.куб./сек. и оборудование их рыбозащитными устройствами различных типов и модификаций;
    - документации на разработку нерудных материалов с общим запасом добываемых материалов до 10 млн.куб.м.;
    - материалов внутрихозяйственного охотустройства, для получения долгосрочной лицензии на пользование объектами животного мира и

разведению охотничьих животных в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

16. Определение видового состава вредных для растений и продукции растительного происхождения организмов, а также их вредности, выдача рекомендаций по борьбе с указанными вредными организмами.
17. Разработку и обеспечение долгосрочными и краткосрочными прогнозами развития и распространения основных вредителей, болезней растений и сорняков для всех землепользователей.
18. Разработку комплексных систем по защите конкретной культуры в зависимости от видового состава вредных организмов и степени заражения посевов для всех землепользователей.
19. Оформления документов о качестве безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна.
20. Выполнение химических, токсикологических, радиологических и других анализов и испытаний пищевых продуктов, продовольственного сырья, сельскохозяйственной продукции, кормов, почв земельных участков и грунтов, агрохимикатов, поверхностных и подземных вод для целей сертификации, а также для иных целей по заявкам землевладельцев и землепользователей, снабженческо-сбытовых и посреднических организаций, предприятий перерабатывающей промышленности и торговли.
21. Агрохимическую оценку состояния плодородия почв земельных участков для целей определения стоимости земли при совершении сделок с земельными участками.
22. Обеспечение эксплуатационными, коммунальными услугами, связанными с эксплуатацией имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления.
23. Расчет размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.
24. Разработку проектов рекультивации нарушенных земель сельскохозяйственного назначения.
25. Реализацию образовательных программ по программам повышения квалификации и дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) в рамках закрепленной сферы деятельности (при наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности).
26. Определение площади и координат поворотных точек границ земельных участков.
27. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и испытаний продукции животного и растительного происхождения, в том числе кормов и кормовых добавок.
28. Осуществление работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (при наличии соответствующей лицензии).

Магаданский филиал ФГБУ «Камчатская МВЛ» (далее – Филиал) создан в соответствии с Уставом ФГБУ «Камчатская МВЛ» и осуществляет свою деятельность на территории Магаданской области.

Филиал осуществляет все функции Учреждения или их часть, действует на основании Положения о филиале, которое утверждено приказом директора

Учреждения от 29.12.2017 № 126-пр и введено в действие с 01.02.2018. Филиал не является юридическим лицом, самостоятельного баланса и счетов не имеет. Общее руководство и контроль за деятельностью Филиала осуществляет директор Учреждения.

Филиал осуществляет указанные в пункте 2.2 Положения виды деятельности сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (пункт 2.3 Положения о филиале).

Пунктом 2.4 Положения о филиале определены виды приносящей доход деятельности, которые соответствуют вышеуказанным пунктам 1-25 видов приносящей доход деятельности Учреждения по пункту 3.4 Устава.

Согласно пункту 4.12 Положения о филиале источниками формирования финансовых ресурсов Филиала являются: субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели; средства, полученные от оказания услуг (выполнения работ) сверх установленного государственного задания; средства, полученные от приносящей доход деятельности разрешенной Филиалу; средства, полученные от возмещения эксплуатационных, коммунальных и необходимых административно-хозяйственных услуг; иные источники финансирования, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Пунктами 2.6, 4.23 Положения о филиале определено, что Филиал использует в своей работе цены на оказываемые им платные услуги, установленные Учреждением.

С момента образования Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» (01.02.2018) и до 01.11.2018 в филиале действовал прейскурант цен ФГБУ «Магаданская МВЛ» на проведение фитосанитарных исследований (обследований) подкарантинных объектов и оформление документации от 02.02.2015 (далее прейскурант цен от 02.02.2015), а также прейскурант цен (перечень платных услуг) от 01.07.2015, так как иных указаний от директора <…> не поступало (письмо филиала от 07.02.2019 исх.№ 50).

Приказом ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 30.10.2018 № 106-пр утвержден и введен в действие с 01.11.2018 прейскурант цен Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» (далее - прейскурант цен от 01.11.2018), согласно которому произошло значительное увеличение стоимости услуг.

Согласно представленным в адрес антимонопольного органа, таблицам по анализу исполнения консолидированного бюджета Учреждения за 2016,2017 годы и Филиала за 2017 год установлено следующее.

В 2017 году ФГБУ «Магаданская МВЛ» (таблица № 2) в графе «доход» по субсидии на выполнение государственного задания указало 40 418 694,51 руб., в графе «доход» по деятельности, приносящей доход - 7 742 990,19 руб. (в 5,22 раза меньше, чем доход от выполнения государственного задания). При этом средства субсидии на выполнение государственного задания были направлены на заработную плату в размере 72,39 % и начисления на оплату труда в размере

20,21 %. Другие статьи расходов: транспортные услуги, коммунальные услуги, работы по содержанию имущества, прочие работы, увеличение стоимости материальных запасов профинансированы из бюджета в размерах от 0 до 2,31% от размера субсидии на выполнение государственного задания. За счет средств от приносящей доход деятельности на заработную плату направлено 1 826 411,25 руб. (23,36% от дохода по данному источнику), прочие выплаты персоналу – 373 395,36 руб. (4,78%), начисления на оплату труда 463 848,75 руб. (5,93%). Между тем на услуги связи с приносящей доход деятельности оплачено 322 473,09 руб. (по источнику субсидии на государственное задание – 0 руб.), транспортные услуги – 131 300 руб. более чем в 7,8 раз больше, чем по источнику субсидии на государственное задание, а именно – 16 823,60 руб., коммунальные услуги с приносящей доход деятельности оплачены в сумме 1 560 576,06 руб., что в 4,13 раз выше, чем по источнику субсидии на государственное задание, а именно – 377 755,42 руб., работы, услуги по содержанию имущества оплачены практически в равных размерах по рассматриваемым источникам финансирования: 464 834,91 руб. и 423 597,71 руб.; прочие работы и услуги профинансированы также практически в равных размерах: 572 351,85 руб. и 655 693,41 руб.; увеличение стоимости основных средств произведено за только счет средств от приносящей доход деятельности в размере 339 732,92 руб. (0 руб. субсидии на государственное задание по данному виду расходов); увеличение стоимости материальных запасов произведено в размере 1 684 297, 11 руб. с деятельности, приносящей доход, что в 1,83 раза больше, чем расходы по данной статье по источнику субсидии на государственное задание (917 930,64 руб.)

Таким образом, основное обеспечение деятельности ФГБУ «Магаданская МВЛ» в 2017 году осуществлялось за счет средств деятельности, приносящей доход. Анализ представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Виды расходов	КЭК	**Деятельность, приносящая доход**	Доля, %	**Субсидии на госзадание**	Доля, %
	Доходы		7742990,19		40418694,51	
	Расходы		7817769,05	100,00	39790928,24	100,00
1	Заработная плата	211	1826411,25	23,36	28803680,91	72,39
2	Прочие выплаты персоналу	212	373395,36	4,78	553807,00	1,39
3	Начисления на оплату труда	213	463848,75	5,93	8041639,55	20,21
4	**Услуги связи**	**221**	**322473,09**	**4,12**	**0,00**	**0,00**
5	**Транспортные услуги**	**222**	**131300,00**	**1,68**	**16823,60**	**0,04**
6	**Коммунальные услуги**	**223**	**1560576,06**	**19,96**	**377755,42**	**0,95**
7	**Работы, услуги по содержанию имущества**	**225**	**464834,91**	**5,95**	**423597,71**	**1,06**
8	**Прочие работы, услуги**	**226**	**572351,85**	**7,32**	**655693,41**	**1,65**
9	**Увеличение стоимости основных средств**	**310**	**339732,92**	**4,35**	**0,00**	**0,00**
10	**Увеличение стоимости**	**340**	**1684297,11**	**21,54**	**917930,64**	**2,31**

	матер. Запасов					
11	Пособия по соц. помощи населению	262	54400,00	0,70	0,00	0,00
12	Уплата налога на им-во орг. и зем.налога	290	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Уплата прочих налогов, сборов	290	6038,00	0,08	0,00	0,00
14	Уплата иных платежей (пени, штрафы и т.д.)	290	18109,75	0,23	0,00	0,00

В 2017 году ФГБУ «Камчатская МВЛ» (таблица № 3) получило доход от оказания государственного задания в размере 29 426 779,08 руб., при этом доход от платной деятельности составил 50 353 289,85 руб.

Таким образом, от оказания платных услуг Учреждение заработало денежных средств в 1,7 раза больше, чем от выполнения государственного задания. Средства, поступившие из бюджета на выполнение государственного задания, израсходованы Учреждением на оплату труда работников в размере 82,12 %, начисления на оплату труда в размере 16,45 %, а транспортные услуги, коммунальные услуги, работы по содержанию имущества, прочие работы, увеличение стоимости материальных запасов профинансированы из средств, полученных от платной деятельности. Следует отметить, что из средств, полученных от оказания платных услуг, на заработную плату работников израсходовано лишь 32,73 % от поступивших денежных средств, на начисления по оплате труда 15,52 %, остальные денежные средства затрачены Учреждением на его полное финансовое обеспечение деятельности. Анализ представлен в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Виды расходов	КЭК	Деятельность, приносящая доход	Доля, %	Субсидии на госзадание	Доля, %
	Доходы		50353289,85		29426779,08	
	Расходы		49192873,16	100,00	29225681,89	100,00
1	Заработная плата	211	16102466,36	32,73	24000000,00	82,12
2	Прочие выплаты персоналу	212	3124384,81	6,35	44500,00	0,15
3	Начисления на оплату труда	213	7635810,85	15,52	4808654,98	16,45
4	**Услуги связи**	**221**	**780811,39**	**1,59**	**200,00**	**0,00**
5	**Транспортные услуги**	**222**	**261429,90**	**0,53**	**4130,00**	**0,01**
6	**Коммунальные услуги**	**223**	**1043322,67**	**2,12**	**0,00**	**0,00**
7	**Аренда**	**224**	**2400,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
8	**Работы, услуги по содержанию имущества**	**225**	**3793594,80**	**7,71**	**0,00**	**0,00**
9	**Прочие работы, услуги**	**226**	**6874175,46**	**13,97**	**0,00**	**0,00**
10	**Прочие расходы**	**296**	**46970,80**	**0,10**	**0,00**	**0,00**
11	**Увеличение стоимости**	**310**	**1421642,00**	**2,89**	**156833,32**	**0,54**

	основных средств					
12	**Увеличение стоимости материальных запасов**	**340**	**7839866,19**	**15,94**	**95470,00**	**0,33**
13	Уплата налога на им-во орг. и зем.налога	291	111398,59	0,23	115893,59	0,40
14	Уплата прочих налогов, сборов	291	87938,00	0,18	0,00	0,00
15	Уплата иных платежей (пени, штрафы и т.д.)	291	66661,34	0,14	0,00	0,00

Анализ исполнения консолидированного бюджета Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» **за 2018 год** (таблица № 4) подтверждает вышеуказанный вывод в части распределения средств, полученных от выполнения государственного задания, так как 74,75 % средств израсходовано на заработную плату работников и 15,19 % на начисления на оплату труда, соответственно. Но при этом средств, полученных в 2018 году от приносящей доход деятельности было получено 2 423 482, 88 руб., а израсходовано 19 655 471,12 руб., в том числе на финансирование заработной платы в размере 6 881 426,34 руб., начислений на оплату труда в размере 4 445 601,99 руб., а также на оплату:

- коммунальных услуг в размерах 920 703,81 руб. с платной деятельности и 965 257,27 руб. из бюджета, то есть практически в равных размерах из разных источников финансирования,

- услуг связи в размере 239 484,36 руб. с платной деятельности, что в 20 раз больше, чем из бюджета - 11 763,34 руб.,

- транспортных услуг в размере 273 169,00 руб. с платной деятельности, что в 2,44 раза больше, чем из бюджета – 111 572, 60 руб.,

- работы, услуги по содержанию имущества в размере 1 393 471,12 руб., что в 23 раза больше, чем из бюджета – 58 855,22 руб.,

- прочие работы, услуги в размере 2 144 288,65 руб., что в 20 раз больше, чем из бюджета – 106 781,09 руб.,

- увеличение стоимости основных средств в размере 861 857,00 руб., что в 20 раз больше, чем из бюджета – 41 350,00 руб.,

- увеличение стоимости материальных запасов в размере 1 665 184,26 руб., что в 4,95 раз больше, чем из бюджета – 336 308,37 руб.

При всем вышеуказанном доход от оказания платных услуг Филиалом составил 2 423 482,88 руб., что в 11,74 раза ниже, чем доход от выполнения государственного задания – 28 468 312,46 руб. Анализ представлен в таблице № 4.

Таблица № 4

№ п/п	Виды расходов	КЭК	Деятельность, приносящая доход	Доля, %	Субсидии на госзадание	Доля, %
	Доход		2423482,88		28468312,46	

	доходы		2423482,88		28468312,46	
	Расходы		19655471,12	100,00	20933150,84	100,00
1	Заработная плата	211	6881426,34	35,01	15648203,88	74,75
2	Прочие выплаты персоналу	212	572198,30	2,91	69475,00	0,33
3	Начисления на оплату труда	213	4445601,99	22,62	3178700,55	15,19
4	**Услуги связи**	**221**	**239484,36**	**1,22**	**11763,34**	**0,06**
5	**Транспортные услуги**	**222**	**273169,00**	**1,39**	**111572,60**	**0,53**
6	**Коммунальные услуги**	**223**	**920703,81**	**4,68**	**965257,27**	**4,61**
7	**Аренда**	**224**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
8	**Работы, услуги по содержанию имущества**	**225**	**1393471,12**	**7,09**	**58855,22**	**0,28**
9	**Прочие работы, услуги**	**226**	**2144288,65**	**10,91**	**106781,09**	**0,51**
10	**Прочие расходы**	**296**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
11	**Увеличение стоимости основных средств**	**310**	**861857,00**	**4,38**	**41350,00**	**0,20**
12	**Увеличение стоимости материальных запасов**	**340**	**1665184,26**	**8,47**	**336308,37**	**1,61**
13	Уплата налога на им-во орг. и зем.налога	291	200504,48	1,02	404883,52	1,93
14	Уплата прочих налогов, сборов	291	16761,50	0,09	0,00	0,00
15	Уплата иных платежей (пени, штрафы и т.д.)	291	40820,91	0,21	0,00	0,00
16	Пособия по соц.помощи	262	0	0,00	0	0,00

Соответственно, вывод о том, что средства, выделяемые из бюджета на выполнение государственного задания, распределяются Учреждением, а также Филиалом на выплату заработной платы и начислений на оплату труда, но финансирование всей деятельности осуществляется в основном за счет средств, поступивших от приносящей доход деятельности, подтвержден.

Пунктом 3.10 определения от 01.04.2019 № 70 ФГБУ «Камчатская МВЛ» следовало представить в адрес Комиссии Магаданского УФАС России письменные пояснения по вопросу обеспечения деятельности Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» (оплата услуг связи; транспортных услуг; работ, услуг по содержанию имущества; прочих работ, услуг; увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов) в 2018 году в основном (в большем размере) за счет средств от приносящей доход деятельности, а не за счет субсидии на государственное задание, при том, что доход от оказания платных услуг по приносящей доход деятельности составил 2 423 482,88 руб., в сравнении доход от оказания государственного задания больше вышеуказанного в 11,75 раз и составляет 28 468 312,46 руб. Аналогичная ситуация сложилась и по ФГБУ «Магаданская МВЛ» за 2017 год, ФГБУ «Камчатская МВЛ» за 2017, 2018 годы.

Учреждение письмом от 30.04.2019 исх.№ 490 приложение № 3 (вх.03/1925) сообщило, что в связи с упрощенным порядком заключения договоров (ускоренные закупочные процедуры, заключение договоров с единственным поставщиком на сумму до 1 000 000,00 рублей), в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФГБУ «Камчатская МВЛ» заключает договоры на обеспечение текущей деятельности за счет средств от приносящей доход

деятельности, а не за счет субсидии на выполнение государственного задания.

При этом Учреждение оказывает государственное задание и платные услуги по одинаковым ценам, о чем неоднократно сообщало в адрес Комиссии Магаданского УФАС России, в обоснование указывая следующее.

Пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определено, что бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 вышеназванной статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (пояснительная записка к письму ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 11.01.2019 исх.№ 11 (вх. 03/127)).

Письмом от 22.03.2019 исх.№ 315 (вх.03/1167) по пункту 3.3 определения об отложении рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 07.03.2019 № 41, Учреждение сообщило, что цены на исследования в рамках выполнения государственной работы рассчитываются в соответствии с приказом Минсельхоза России от 22.03.2012 № 194 «Об утверждении методик определения размеров платы и предельных размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг, предоставляемых федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее – Приказ № 194) и равны себестоимости, цены на исследования сверх установленного государственного задания рассчитываются по той же методике Приказа № 194 и равны себестоимости, следовательно себестоимость услуг одинаковая.

Приказом № 194 утверждены методики определения размеров платы и предельных размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг, предоставляемых федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Россельхознадзора.

Согласно пояснительной записке Учреждения, направленной письмом от 11.01.2019 исх.№11 Учреждение для расчета стоимости услуг использует **методики Приказа № 194 Минсельхоза России**. Показатели для расчета стоимости проведения исследований взяты **из фактически сложившихся за 2017 год,** а стоимость реактивов из средней стоимости на остатках и из предложенных в прайс-листах поставщиков на 2018 год. В состав прочих нормативных затрат включены расходы на проведение МСИ, приобретение методик, обучение и повышение квалификации сотрудников, учтено повышение заработной платы с 01.01.2018 на 4 % и увеличение МРОТ с 01.05.2018 до 11163 руб.

Расчет стоимости платных услуг (выполняемых работ) произведен исходя из себестоимости, равной нормативной затрате, рентабельности в 10%, суммы НДС 18% (письмо от 11.01.2019 исх.№11).

Методики определения размера платы за оказание услуг, утвержденные Приказом № 194, также определяют порядок расчета размера платы за оказание услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Целью методик является обеспечение обоснованности платы за оказание услуги.

По общему принципу цены на услуги определяются как сумма затрат на:

- оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги,

- начисления на оплату труда,

- оплату труда обслуживающего персонала, участвующего в процессе оказания услуги, с начислениями на оплату труда,

- стоимость расходных материалов, затрачиваемых в процессе оказания услуги,

- амортизацию оборудования,

- коммунальные услуги, связанные с оказанием услуги,

- услуги связи, связанные с оказанием услуги,

- транспортные услуги, связанные с оказанием услуги,

- содержание имущества, связанные с оказанием услуги,

- командировочные расходы, связанные с оказанием услуги,

- оплату труда АУП и обслуживающего персонала, не участвующего в процессе оказания услуги.

Оплата труда основного и обслуживающего персонала с начислениями на оплату труда, расходные материалы и амортизация относятся на стоимость услуги по фактически произведенным затратам Учреждения.

Коммунальные услуги, услуги связи, транспортные услуги, содержание имущества, командировочные расходы, оплата труда АУП и обслуживающего персонала, связанные с выполнением работ, определяются путем распределения общего объема затрат за предыдущий год по указанным статьям пропорционально удельному весу затрат на оплату труда по выполняемым работам в общем фонде оплаты труда.

Удельный вес затрат на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги, в общем фонде оплаты труда рассчитывается как: заработная плата основного персонала / общий ФОТ учреждения * 100%.

Таким образом с учетом пояснений ФГБУ «Камчатская МВЛ» Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что нормативные затраты, включенные в стоимость услуги, не зависимо оказывается ли услуга в рамках выполнения государственного задания или по приносящей доход деятельности, -

одинаковы.

Следовательно, финансирование деятельности Учреждения (расходы на заработную плату, коммунальные услуги, услуги связи, транспортные услуги и т.д.) должно производиться и по источнику «приносящая доход деятельность», и «субсидии на выполнение государственного задания» в зависимости от размера полученного дохода от того или иного вида деятельности.

Указанный вывод Комиссии Магаданского УФАС России основан на следующих положениях Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Подпунктом 14 пункта 1 статьи 251 НК РФ на бюджетные учреждения – получателей средств целевого финансирования в виде субсидий возложена обязанность по ведению раздельного учета доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования.

Пунктом 1 статьи 272 НК РФ установлено, что расходы налогоплательщика, которые не могут быть непосредственно отнесены на затраты по конкретному виду деятельности, распределяются пропорционально доле соответствующего дохода в суммарном объеме всех доходов налогоплательщика.

Таким образом, ФГБУ «Камчатская МВЛ» обязано осуществлять финансирование деятельности Учреждения, а именно выплачивать заработную плату, начисления, оплачивать коммунальные расходы, услуги связи, транспортные расходы, и другие – пропорционально доле соответствующего дохода в суммарном объеме всех доходов.

Приказом Россельхознадзора от 14.10.2015 № 695 утвержден порядок определения платы для физических и юридических лиц за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, оказываемых ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания (далее – порядок определения платы).

Пунктом 4 вышеназванного порядка определения платы установлено, что размер платы за платные услуги (работы) определяется на основании:

1) установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации цен (тарифов) на соответствующие платные услуги (работы) по основным видам деятельности Учреждения (при наличии);

2) размера расчетных затрат на оказание Учреждением платных услуг (работ) по основным видам деятельности, а также размера расчетных затрат на содержание имущества Учреждения с учетом:

а) анализа фактических затрат Учреждения на оказание платных услуг (работ) по основным видам деятельности в предшествующие периоды;

б) прогнозной информации о динамике изменения уровня цен (тарифов) в составе затрат на оказание Учреждением платных услуг (работ) по основным видам деятельности, включая регулируемые государством цены (тарифы) на товары,

работы, услуги субъектов естественных монополий;

в) анализа существующего и прогнозируемого объема рыночных предложений на аналогичные услуги (работы) и уровня цен тарифов на них;

г) анализа существующего и прогнозируемого объема спроса на аналогичные услуги (работы).

Размер платы за платные услуги (работы) устанавливается с учетом покрытия затрат Учреждения на оказание данных услуг (работ), а также затрат на развитие и совершенствование деятельности учреждения в части оказания платных услуг (работ) по основным видам деятельности с учетом отраслевых особенностей (пункт 5 порядка определения платы).

Пунктом 6 вышеназванного порядка установлено, что определение состава затрат, применяемых для расчета платы за услугу (работу) и оценки ее обоснованности, производится в соответствии с главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Письмом Россельхознадзора от 02.02.2018 исх.№ ФС-СА-6/2240 предусмотрена возможность федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору, включать в расчет цены платной услуги рентабельность в размере не более 20 процентов.

Комиссия, проверив анализ обоснованности повышения стоимости рассматриваемых услуг, установила следующее.

Предоставленные по запросу антимонопольного органа калькуляции ФГБУ «Камчатская МВЛ» условно можно разделить на две категории:

1. **Калькуляции, рассчитанные исходя из затрат ФГБУ «Камчатская МВЛ» (с 01.11.2018 применяются Магаданским филиалом ФГБУ «Камчатская МВЛ», расположенном в г.Магадане):**

- **по данным за 2017 год**

К ним относятся калькуляции на следующие услуги: «микроскопия мазков с окрашиванием» (код 1003), «микроскопия мазков без окрашивания» (код услуги 1004), «сальмонеллез» (код 1007), «трихомоноз» (код 1014), «кампилобактериоз» (код 1025), «стафилоккокоз» (код 1028), «смывы на патогенную микрофлору (сальмонеллу)» (код 1085), «смывы на патогенную микрофлору ОМЧ» (код 1088), «исследование молока на ингибирующие вещества» (код 2002), «грипп птиц (определение методом ПЦР)» (код 3023), «определение плотности молока» (код 6086), «выписка протокола» (код 8001), «прием, хранение и уничтожение материала» (код 8003).

Расчеты цен данных услуг произведены из фактически сложившихся затрат ФГБУ «Камчатская МВЛ» за 2017 год, при этом в расчетах использованы следующие данные:

- общий ФОТ в размере 39 771 055,48 руб. (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2018: код строки 161, код аналитики 211), в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 23 709 311,39 руб. и по «приносящей доход деятельности» - 16 061 744,09 руб.

- коммунальные услуги в размере 2 751 508,04 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2018 (код строки 173, код аналитики 223) фактически сложившиеся расходы Учреждения составили 884 171,75 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 0 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 884 171,75 руб., соответственно, в расчет цены услуги включены расходы, завышенные на 1 867 336,29 руб.

- содержание имущества в размере 3 668 302,85 руб. (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2018: код строки 175, код аналитики 225), в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 0 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 3 668 302,85 руб., без учета целевых денежных средств, полученных безвозмездно и безвозвратно по источнику «деятельность с целевыми средствами».

- услуги связи в размере 677 400,62 руб. (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2018: код строки 171, код аналитики 221), в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 200,00 руб. и по «приносящей доход деятельности» - 677 200,62 руб.

- транспортные услуги в размере 160 506,50 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2018 (код строки 172, код аналитики 222) фактически сложившиеся расходы Учреждения составили 161 662,68 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 4 130,00 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 157 532,68 руб.

- командировочные расходы в размере 3 805 564,65 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2018 (код строки 162, код аналитики 212) фактически сложившиеся расходы Учреждения (без учета целевых денежных средств, полученных безвозмездно и безвозвратно по источнику «деятельность с целевыми средствами») составили 3 130 372,54 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 44 500,00 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 3 085 872,54 руб., соответственно, в расчет цены услуги включены расходы, завышенные на 674 692,11 руб.

- заработная плата основного персонала ФГБУ «Камчатская МВЛ», оказывающего услуги в г.Елизово.

- месячный фонд рабочего времени в размере 7410 мин., согласно приказу ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 03.10.2017 № 87-пр.

- **по данным за 2016 год**

Соответствующим образом рассчитана калькуляция на услугу «этномологическая экспертиза – идентификация без приготовления препарата» (код 7033), при этом в расчете использованы следующие данные:

- общий ФОТ в размере 34 109 562,66 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2017 (код строки 161, код аналитики 211) фактически сложившиеся расходы Учреждения составили 34 098 342,66 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 22 648 348,62 руб. и по «приносящей доход деятельности» - 11 449 994,04 руб., Учреждением же необоснованно учтены средства целевых денежных средств, полученные безвозмездно и безвозвратно по источнику «деятельность с целевыми средствами» в размере 11 220,00 руб.

- коммунальные услуги в размере 2 714 741,29 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2017 (код строки 173, код аналитики 223) фактически сложившиеся расходы Учреждения составили 1 289 440,43 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 53 495,53 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 1 235 944,90 руб., соответственно, в расчет цены услуги включены расходы, завышенные на 1 478 796,39 руб.

- содержание имущества в размере 2 041 377,82 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2017 (код строки 175, код аналитики 225) расходы по содержанию имущества составили 2 041 383,93 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 0 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 2 041 383,93 руб.

- услуги связи в размере 1 060 065,53 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2017 (код строки 171, код аналитики 221) расходы на услуги связи составили 1 060 059,44 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 0 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 1 060 059,44 руб.

- транспортные услуги в размере 131 627,38 руб. (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2017: код строки 172, код аналитики 222), в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 0,00 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 131 627,38.

- командировочные расходы в размере 1 450 634,86 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Камчатская МВЛ» на 01.01.2017 (код строки 162, код аналитики 212) фактически сложившиеся расходы Учреждения (без учета целевых денежных средств, полученных безвозмездно и безвозвратно по источнику «деятельность с целевыми средствами») составили 2 098 108,83 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 26 600,00 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 2 071 508,83 руб.

- заработная плата основного персонала ФГБУ «Камчатская МВЛ», оказывающего услуги в г.Елизово.

- месячный фонд рабочего времени в размере 7410 мин.

2. **Калькуляции, рассчитанные исходя из затрат ФГБУ «Магаданская МВЛ» за 2017 год (с 01.11.2018 применяются Магаданским филиалом ФГБУ «Камчатская МВЛ», расположенном в г.Магадане).**

К ним относятся калькуляции на следующие услуги: «неорганический фосфор, определение содержания в крови» (код 3209), «общий кальций, определение

содержания в крови» (код 3210), «мочевина, определение содержания в крови» (код 3211), «биллирубин, определение содержания в крови» (код 3212), «холестерин, определение содержания в крови» (код 3213), «креатинин, определение содержания в крови» (код 3214), «щелочная фосфатаза, определение содержания в крови» (код 3215), «альфа-амилаза, определение содержания в крови» (код 3216), «АЛТ, определение содержания в крови» (код 3218), «АСТ, определение содержания в крови» (код 3219), «глюкоза, определение содержания в крови» (код 3220), «моча, клиническое исследование» (код 3221), «сибирская язва (РП) исследование шкур (в т.ч. охотничьих трофеев), кожевенного, мехового сырья (сухосоленые, мокросоленые) серологические исследования» (код 3201)

Расчеты цен данных услуг произведены из фактически сложившихся затрат ФГБУ «Магаданская МВЛ» за 2017 год, при этом в расчетах использованы следующие данные:

- общий ФОТ в размере 31 062 444,24 руб., однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2017 (код строки 161, код аналитики 211) фактически сложившиеся расходы Учреждения составили 30 793 892,52 руб. (без учета целевых денежных средств, полученных безвозмездно и безвозвратно по источнику «деятельность с целевыми средствами»), в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 28 967 481,27 руб. и по «приносящей доход деятельности» - 1 826 411,25 руб., соответственно, в расчет цены услуги включены расходы, завышенные на 268 551,72 руб.

- коммунальные услуги в размере 1 875 300,71 руб., (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2017: код строки 173, код аналитики 223) в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 377 755,42 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 1 497 545,29 руб.

- содержание имущества в размере 1 987 360,23 руб. однако согласно отчету о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2017 (код строки 175, код аналитики 225) фактически сложившиеся расходы Учреждения составили 782 038,98 руб., в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 423 597,71 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 358 441,27 руб., соответственно, в расчет цены услуги включены расходы, завышенные на 1 205 321,25 руб.

- услуги связи в размере 275 413,73 руб. (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2017: код строки 171, код аналитики 221), в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 0,00 руб. и по «приносящей доход деятельности» - 275 413,73 руб.

- транспортные услуги в размере 149 994,79 руб. (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2017: код строки 172, код аналитики 222), в том числе по источнику «деятельность по государственному заданию» - 16 823,60 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 130 171,19 руб.).

- командировочные расходы в размере 947 249,73 руб. (отчет о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2017: код строки 162, код аналитики 212), в том числе по источнику «деятельность по государственному

заданию» - 553 807,00 руб., по источнику «приносящая доход деятельность» - 393 442,73 руб., без учета целевых денежных средств, полученных безвозмездно и безвозвратно по источнику «деятельность с целевыми средствами».

- заработная плата основного персонала ФГБУ «Камчатская МВЛ» Магаданский филиал, оказывающего услуги в г.Магадане.

- месячный фонд рабочего времени в размере 8862 мин., согласно приказу ФГБУ «Магаданская МВЛ» от 11.01.2009 № 13о/д.

ФГБУ «Камчатская МВЛ» письмом от 22.03.2019 исх.№ 315 (вх. 03/1167) направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России следующие комментарии: по услугам «микроскопия мазков с окрашиванием» (код 1003), «микроскопия мазков без окрашивания» (код 1004), «сальмонеллез» (код 1007), «трихомоноз» (код 1014), «кампилобактериоз» (код 1025), «стафилоккокоз» (код 1028), «смывы на патогенную микрофлору (сальмонеллу)» (код 1085), «смывы на патогенную микрофлору ОМЧ» (код 1088), «исследование молока на ингибирующие вещества» (код 2002), «грипп птиц (определение методом ПЦР)» (код 3023), «определение плотности молока» (код 6086), «выписка протокола» (код 8001), «прием, хранение и уничтожение материала» (код 8003) – расчет произведен на основании фактических данных ФГБУ «Камчатская МВЛ», **так как данных для расчета калькуляций от Магаданского филиала не предоставлено**.

В соответствии с вышеизложенным, а также учитывая тот факт, что услуги Магаданский филиал ФГБУ «Камчатская МВЛ» оказывает в лаборатории, расположенной в г.Магадане, где иной уровень заработной платы специалистов, режим рабочего времени, иные затраты на содержание филиала (коммунальные услуги, транспортные услуги, командировочные расходы, услуги связи, содержание имущества), а также то, что часть калькуляций на услуги рассчитана на основании фактических затрат ФГБУ «Магаданская МВЛ», Комиссия Магаданского УФАС России считает довод ФГБУ «Камчатская МВЛ», изложенный в письме от 07.02.2019 исх.№ 145 (вх. 03/482), в части формирования цен на платные услуги исходя из фактических затрат учреждения за предшествующие периоды, а не подразделения – не состоятельным и не подтвержденным доказательствами, имеющимися в материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 03-10/02-2019.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России провела предварительную расчетно-аналитическая работу, затем анализ калькуляций по каждой услуге и установила следующее.

Выводы расчетно-аналитической работы:

1. Средняя фактически сложившаяся заработная плата в месяц персонала, непосредственно оказывавшего услуги в ФГБУ «Магаданская МВЛ» в 2017 году составила:

- по бактериологу – 40 358,95 руб. (43 409,80 руб. (среднемесячная заработная плата бактериолога 1) + 37 308,10 руб. (среднемесячная заработная плата бактериолога 2) / 2).

- по ветеринарному врачу – 43 491,46 руб. (27 222 руб. (среднемесячная заработная плата ветеринарного врача 1) + 59 760,93 руб. (среднемесячная

заработная плата ветеринарного врача 2) / 2).

- по микробиологу – 39 560,58 руб. (40 026,30 руб. (среднемесячная заработная плата микробиолога 1) + 39 094,85 руб. (среднемесячная заработная плата микробиолога 2) / 2).

- по лаборанту – 35 951,58 руб. (47 606,22 руб. (среднемесячная заработная плата лаборанта 1) + 33 905,69 руб. (среднемесячная заработная плата лаборанта 2) + 56 742,60 руб. (среднемесячная заработная плата лаборанта 3) + 26 719,77 руб. (среднемесячная заработная плата лаборанта 4) + 14 783,64 руб. (среднемесячная заработная плата лаборанта 5) / 5).

- по заведующему отделом – 50 915,20 руб. (57 238,80 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 1) + 44 742,63 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 2) + 53 950,28 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 3) + 54 109,73 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 4) + 70 937,83 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 5) + 29 914,87 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 6) + 45 643,74 руб. (среднемесячная заработная плата и.о.зав.отделом 7) + 58 532,98 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 8) + 43 165,94 руб. (среднемесячная заработная плата зав.отделом 9) / 9).

- по биохимику – 48 272,54 руб. (34 648,77 руб. (среднемесячная заработная плата биохимика 1) + 56 676,86 руб. (среднемесячная заработная плата биохимика 2) + 53 491,99 руб. (среднемесячная заработная плата биохимика 3) / 3).

- по токсикологу-биохимику – 43 319,16 руб.

- по агроному – 26 009,43 руб. (29 970,29 руб. (среднемесячная заработная плата агронома 1) + 42 122,73 руб. (среднемесячная заработная плата агронома 2) + 5 935,28 руб. ((среднемесячная заработная плата агронома 3) / 3).

2. Стоимость 1 минуты рабочего времени персонала, непосредственно оказывавшего услуги в ФГБУ «Магаданская МВЛ» в 2017 году (месячный фонд рабочего времени принят к расчету по приказу ФГБУ «Магаданская МВЛ» от 11.01.2009 № 13о/д в размере 8862 мин.) составила:

- по бактериологу – 4,55 руб. (40 358,95 руб. / 8862 мин.).

- по ветеринарному врачу – 4,91 руб. (43 491,46 руб. / 8862 мин.).

- по микробиологу – 4,46 руб. (39 560,58 руб. / 8862 мин.).

- по лаборанту – 4,06 руб. (35 951,58 руб. / 8862 мин.).

- по заведующему отделом – 5,75 руб. (50 915,20 руб. / 8862 мин.).

- по биохимику – 5,45 руб. (48 272,54 руб. / 8862 мин.).

- по токсикологу-биохимику – 4,89 руб. (43 319,16 руб. / 8862 мин.).

- по агроному –2,93 руб. (26 009,43 руб. / 8862 мин.).

3. Заработная плата административно-управленческого и обслуживающего персонала в 2017 году по ФГБУ «Магаданская МВЛ» составила – 17 396 238,42 руб.

Согласно данных Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» (письмо от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972), от 07.06.2019 исх.№ 216 (вх. 03/2377)) к сотрудникам ФГБУ «Магаданская МВЛ», не участвующим в процессе оказания платных услуг в 2017 году, отнесены следующие должности: директор, заместитель директора, главный бухгалтер, бухгалтер, специалист по охране труда, специалист по кадрам, документовед, экономист, юрисконсульт, пресс-секретарь, начальник отдела хоз.обеспечения, инженер по ремонту, водитель, сторож, ветсанитар, специалист по информационному обеспечению, рабочий по уходу за животными.

4. Магаданский филиал ФГБУ «Камчатская МВЛ» письмами от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972), от 07.06.2019 исх.№ 216 (вх. 03/2377) направил в адрес Комиссии Магаданского УФАС России информацию по рассматриваемым услугам, при анализе которой установлено, что с 01.11.2018 (с момента резкого повышения цен на услуги) методики оказания услуг (ГОСТы, МУК, иные стандарты) остались неизменными.

Анализ калькуляций по каждой услуге проведен в форме сравнительного анализа:

- по данным Учреждения: на основе представленных ФГБУ «Камчатская МВЛ» калькуляций по услугам (письмо от 11.01.2019 исх.№ 11 (вх. 03/127)),

- по данным Филиала: в соответствии с пояснениями Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ», направленными письмами от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972), от 07.06.2019 исх.№ 216 (вх. 03/2377), с использованием данных о фактических затратах ФГБУ «Магаданская МВЛ» за 2017 год (отчет о финансовых результатах деятельности ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018).

Услуга «Микроскопия мазков с окрашиванием» (код 1003 по прейскуранту цен от 01.11.2018).

Услуга оказывается в соответствии с МУ 4.2.2723-10, с 01.11.2018 методика не менялась.

1. По статье затрат «материалы»:

- по данным Учреждения:

Наименование	Ед. изм.	Расход	Цена за ед.	Всего (руб.)
Антисептический раствор	мл.	10	0,18	1,80
Перчатки	шт.	4	8,00	32,00
Шапочка шарлотка	шт.	2	3,30	6,60
Халат хирург.	шт.	2	30	60,00
Маска	шт.	2	7,80	15,60
Бахилы	шт.	4	1,50	6,00
Набор красителей по грамму	мл.	5	2,23	11,15
Масло иммерсионное	мл.	2	41,25	82,50
Итого				**220,65**

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Наименование	Ед. изм.	Расход	Цена за ед.	Всего	Примечание
Спирт этиловый	мл.	60	0,19	11,40	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Набор краски по Граму		5	2,23	11,15	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Масло иммерс.	мл.	1,5	41,25	61,87	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Вата	гр.	50	0,53	26,50	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Хлорамин	гр.	100	0,30	3,00	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Перчатки	пара	2	8	16,00	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Итого				**129,92**	

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенного количества расходных материалов **привело к увеличению стоимости услуги на 90,73 руб.**

2. **<u>По статье затрат «заработная плата основного персонала»:</u>**

- по данным Учреждения:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Вет. врач	42 573,03	7410	40	229,81
Лаборант	31 829,30	7410	10	42,95
Итого				**272,77**

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Стоимость 1 мин. (руб.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Вет. врач	43 491,46	8862	4,91	5	24,55
Бактериолог	40 358,95	8862	4,55	10	45,50
Итого					**70,05**

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги заработной платы персонала, оказывающего услуги в г.Елизово, месячного фонда рабочего времени по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово и завышенной нормы времени на оказание услуги **привело к увеличению стоимости услуги на 202,72 руб.**

3. **<u>По статье затрат «начисления на ФОТ основного персонала»:</u>**

- по данным Учреждения начисления на ФОТ основного персонала составили 82,38 руб. (0,302 * 272,77 руб.).

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России 21,16 руб. (0,302 * 70,05 руб.)

В виду использования завышенного размера заработной платы основного персонала ФГБУ «Камчатская МВЛ» необоснованно **увеличило стоимость услуги на**

61,22 руб.

4. **<u>По статье затрат «заработная плата обслуживающего персонала»:</u>**

- по данным Учреждения:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Санитар	30168,00	7410	10	40,71
Итого				**40,71**

- по данным филиала в оказании данной услуги санитар не участвует, дополнительно следует отметить, что согласно письма Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972) ветеринарный санитар отнесен к категории персонала не участвующего в оказании услуг (отдел хоз.обеспечения), соответственно, затраты на заработную плату данной категории сотрудников отнесены на расходы услуги через расчет затрат на заработную плату АУП и обслуживающего персонала. Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости услуги расходов на заработную плату обслуживающего персонала, фактически не участвующего в процессе оказания услуги, **привело к увеличению стоимость услуги на 40,71 руб.**

<u>5.По статье затрат «начисления на ФОТ обслуживающего персонала»:</u>

- по данным Учреждения начисления на ФОТ обслуживающего персонала составили 12,30 руб. (0,302 * 40,71 руб.).

- в связи с тем, что по данным Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» ветсанитар относится к категории персонала не участвующего в оказании услуг (отдел хоз.обеспечения), соответственно, начисления на заработную плату, как и заработная плата данного сотрудника Магаданским УФАС России в расчет цены услуги не включается. Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости услуги расходов на начисления на заработную плату обслуживающего персонала, фактически не участвующего в процессе оказания услуги, **привело к увеличению стоимость услуги на 12,30 руб.**

<u>6. Затраты на «амортизацию оборудования»</u>:

- по данным Учреждения:

Наименование оборудования	Время работы оборуд. в процессе оказ. усл. (час)	Балансовая стоимость(руб.)	Годовая норма аморт. (%)	Годовая норма времени работы оборуд. (час)	Сумма начисл. амортизации
Облучатель – рецеркулятор «ОРУБ п-03 КРОНТ-4»	2,00	11900,00	14,29	1482	2,29
Микроскоп Олимпус	1,00	99970,00	14,29	1482	9,64

Итого					**11,93**

- по данным филиала в процессе оказания данной услуги используются:

1. Ламинарный шкаф NU-400 – 10 мин. (инвентарная карточка нефинансовых активов № 132153, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 01.06.2005, балансовая стоимость – 262 845,84 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

2. Микроскоп для биологических исследований XSP-103B – 5 мин. (инвентарная карточка нефинансовых активов № 13200170, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 31.12.2005, балансовая стоимость – 13 263,39 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

Так как имущество остаточной стоимостью 0 руб., по которому ранее начислена амортизация в размере 100% от балансовой стоимости не подлежит повторной амортизации, то Комиссией Магаданского УФАС России принято по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости суммы начисленной амортизации на оборудование ранее полностью амортизированное **необоснованно увеличило стоимость услуги на 11,93 руб**.

7. Затраты на «коммунальные услуги»:

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на коммунальные услуги за 2017 год	Затраты на коммунальные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00000893	2 751 508,04	**24,57**

Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием услуги рассчитан следующим образом: (272,77 руб. (зар.плата основного персонала) + 82,38 руб. (начисления на зар.плату)) / 39 771 055,48 руб. (общий ФОТ) = 0,00000893.

Тогда как согласно методике Приказа № 194 расчет удельного веса затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием услуги, осуществляется из заработной платы такого персонала и общего ФОТ, без учета начислений на заработную плату основного персонала.

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на коммунальные услуги – 1 875 300,71 руб.

Комиссией Магаданского УФАС России удельный вес затрат на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги рассчитан в размере 0,00023% (70,05 руб./30 793 892,52 руб. * 100%). Соответственно, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого	Общий объем затрат на коммунальные услуги за 2017 год	Затраты на коммунальные услуги, связанные с оказанием

30 793 892,52	оказанием усл. (%) 0,00023	1 875 300,71	услуги **4,31**

Расчет: 1 875 300,71 руб. * 0,00023 / 100 = 4,31 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на коммунальные услуги, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат,- **привело к завышению стоимости услуги на 20,26 руб.**

8. Затраты на «содержание имущества»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на содержание имущества за 2017 год	Затраты на содержание имущества, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00000893	3 668 302,85	**32,76**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на содержание имущества – 782 038,98 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на содержание имущества за 2017 год	Затраты на содержание имущества, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00023	782 038,98	**1,80**

Расчет: 782 038,98 руб. * 0,00023 / 100 = 1,80 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на содержание имущества, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, **привело к увеличению стоимости услуги на 30,96 руб.**

9. Затраты на «услуги связи»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на услуги связи за 2017 год	Затраты на услуги связи, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00000893	677 400,82	**6,05**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на услуги связи – 275 413,73 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на услуги связи за 2017 год	Затраты на услуги связи, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00023	275 413,73	**0,63**

Расчет: 275 413,73 руб. * 0,00023 / 100 = 0,63 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на услуги связи, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 5,42 руб.**

10. **Затраты на «транспортные услуги»**

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на транспортные услуги за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00000893	160 506,60	**1,43**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на транспортные услуги – 149 994,79 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на транспортные услуги за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00023	149 994,79	**0,34**

Расчет: 149 994,79 руб. * 0,00023 / 100 = 0,34 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенные затраты на транспортные услуги, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 1,09 руб.**

11. **Затраты на «заработную плату обслуживающего персонала и АУП»**

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на зар.пл. АУП и обслуж.перс. за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00000893	15 229 597,07	**136,00**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на заработную плату АУП и обслуживающего персонала (согласно платежных ведомостей за 2017 год) – 17 396 238,42 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на зар.пл. АУП и обслуж.перс. за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00023	17 396 238,42	**40,01**

Расчет: 17 396 238,42 руб. * 0,00023 / 100 = 40,01 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги затрат на заработную плату АУП и обслуживающего персонала, а также общего ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 95,99 руб.**

12. **Затраты на «начисления с заработной платы обслуживающего персонала и АУП»**

- по данным Учреждения начисления на ФОТ АУП и обслуживающего персонала составили 41,07 руб. (0,302 * 136,00 руб.).

- принято Комиссией Магаданского УФАС России – 12,08 руб. (0,302 * 40,01 руб.).

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затраты на начисления с заработной платы АУП и обслуживающего персонала **привело к увеличению стоимости услуги на 28,99 руб.**

13. **Затраты на «командировочные расходы»**

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на командировочные расходы за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00000893	3 805 564,65	**33,98**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на командировочные расходы – 947 249,73 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на командировочные расходы за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00023	947 249,73	**2,18**

Расчет: 947 249,73 руб. * 0,00023 / 100 = 2,18 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затраты на командировочные расходы, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 31,80 руб**.

Соответственно, сравнительный анализ стоимости услуги с разбивкой по статьям затрат представлен в таблице № 5.

Таблица № 5

№ п/п	Статья затрат	По данным ФГБУ «Камчатская МВЛ» (калькуляция от 02.06.2018)	Принято Комиссией Магаданского УФАС России по	Отклонение, руб.

			данным филиала	
1.	Материалы (руб.)	220,65	129,92	-90,73
2.	Заработная плата основного персонала (руб.)	272,77	70,05	-202,72
3.	Начисления на ФОТ основного персонала (руб.)	82,38	21,16	-61,22
4.	Заработная плата обслуживающего персонала (руб.)	40,71	0,00	-40,71
5.	Начисления на ФОТ обслуживающего персонала (руб.)	12,30	0,00	-12,30
6.	Амортизация (руб.)	11,93	0,00	-11,93
7.	Коммунальные услуги (руб.)	24,57	4,31	-20,26
8.	Содержание имущества (руб.)	32,76	1,80	-30,96
9.	Услуги связи (руб.)	6,05	0,63	-5,42
10.	Транспортные услуги (руб.)	1,43	0,34	-1,09
11.	Заработная плата обслуживающего персонала и АУП (руб.)	136,0	40,01	-95,99
12.	Начисления на ФОТ обслуживающего персонала и АУП (руб.)	41,07	12,08	-28,99
13.	Командировочные расходы (руб.)	33,98	2,18	-31,80
14.	Итого себестоимость (руб.)	**916,60**	**282,48**	-634,12
15.	Цена услуги (руб.)	**1008,26**	**1008,26**	
16.	Прибыль (руб.)	**91,66**	**725,78**	+634,12
17.	Рентабельность (%)	**10**	**256,93**	

При этом согласно калькуляции ФГБУ «Магаданская МВЛ» от 02.05.2015 стоимость услуги «микроскопия мазков с окрашиванием» составляла 270,33 руб. (рентабельность в цену не включена). Данная цена действовала до 01.11.2018.

Соответственно, у ФГБУ «Камчатская МВЛ» были основания для пересмотра цены рассматриваемой услуги, однако следовало рассчитать экономически-обоснованную цену, исходя из фактически сложившихся затрат ФГБУ «Магаданская МВЛ» за 2017 год.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что включение с 01.11.2018 ФГБУ «Камчатская МВЛ» в стоимость услуги «микроскопия мазков с окрашиванием» (код услуги 1003) необоснованно завышенного размера заработной платы основного персонала, обслуживающего персонала, начислений на оплату труда, амортизации оборудования, затрат на

коммунальные услуги, содержание имущества, услуг связи, транспортных услуг, командировочных расходов, использование в расчетах завышенного удельного веса затрат, общего ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, хотя фактически услуга оказывается Магаданским филиалом в г.Магадане, что **привело к завышению суммы необходимых расходов** для оказания вышеперечисленной услуги **на 634,12 руб**., что позволило Учреждению **получить рентабельность в размере 256,93 %,** тогда как письмом Россельхознадзора от 02.02.2018 исх.№ ФС-СА-6/2240 определено, что рекомендуемый уровень рентабельности составляет не более 20%, следовательно, превышает сумму необходимой прибыли на **669,28 руб**., что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Услуга «Трихомоноз» (код 1014 по прейскуранту цен от 01.11.2018).

Услуга оказывается в соответствии с МУ 13-7-2/555, с 01.11.2018 методика не менялась.

1. По статье затрат «материалы»:

- по данным Учреждения:

Наименование	Ед. изм.	Расход	Цена за ед.	Всего (руб.)
Антисептический раствор	мл.	100	0,18	18,00
Перчатки	шт.	4	8,00	32,00
Шапочка шарлотка	шт.	2	3,30	6,60
Халат хирург.	шт.	2	30	60,00
Маска	шт.	2	7,80	15,60
Бахилы	шт.	4	1,50	6,00
Итого				**143,20**

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Наименование	Ед. изм.	Расход	Цена за ед.	Всего (руб.)	Примечание
Набор краски по Граму (на 500 стекол)		10,00	2,23	22,30	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Спирт этиловый	мл.	100,00	0,19	19,00	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Хлорамин	гр.	500,00	0,30	150,00	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Бинт	шт.	1,00	20,07	20,07	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Марля	м.	0,50	24,98	12,49	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Бумага пергаментная	гр.	35,00	1,56	54,60	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Плазма кроличья сухая (ампула 20 мл.)	мл.	2,00	15,97	31,94	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Сыворотка крови	мл.	2,00	11,00	22,00	Цена по письму Учреждения от

Сыворотка крови лошадей	мл.	[illegible]	[illegible]	[illegible]	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Пептон	гр.	0,10	3,91	0,39	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Масло вазелиновое	мл.	1,50	0,48	0,72	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Натрий хлористый	мл.	5,00	0,40	2,00	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Среда для выделения трихомонады	мл.	10,00	85,18	850,18	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Перчатки	шт.	2	8,00	16,00	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Вата	гр.	250,00	0,53	132,50	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Итого				**1334,19**	

Комиссией Магаданского УФАС России затраты на материалы приняты к расчету в размере **1334,19 руб.** по фактически используемым материалам, согласно письма Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 07.06.2019 исх.№ 216 (вх. 03/2377).

2.По статье затрат «заработная плата основного персонала»:

- по данным Учреждения:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Вет. врач	42 573,03	7410	120	689,44
Лаборант	31 829,30	7410	30	128,86
Итого				**818,31**

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Стоимость 1 мин. (руб.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Вет. врач	43 491,46	8862	4,91	30	147,30
Бактериолог	40 358,95	8862	4,55	30	136,50
Итого					**283,80**

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги заработной платы персонала, оказывающего услуги в г.Елизово, месячного фонда рабочего времени по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово и завышенной нормы времени на оказание услуги, - **привело к увеличению стоимости услуги на 534,51 руб.**

3.По статье затрат «начисления на ФОТ основного персонала»:

- по данным Учреждения начисления на ФОТ основного персонала составили 247,13 руб. (0,302 * 818,31 руб.).

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России 85,71 руб. (0,302 * 283,80 руб.)

В виду использования завышенного размера заработной платы основного

персонала ФГБУ «Камчатская МВЛ» необоснованно **увеличило стоимость услуги на 161,42 руб.**

4.По статье затрат «заработная плата обслуживающего персонала»:

- по данным Учреждения:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Санитар	30168,00	7410	60	244,28
Итого				**244,28**

- по данным филиала в оказании данной услуги санитар не участвует, согласно письма Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972) ветеринарный санитар отнесен к категории персонала не участвующего в оказании услуг (отдел хоз.обеспечения), соответственно, затраты на заработную плату данной категории сотрудников отнесены на расходы услуги через расчет затрат на заработную плату АУП и обслуживающего персонала. Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости услуги расходов на заработную плату обслуживающего персонала, фактически не участвующего в процессе оказания услуги, **привело к увеличению стоимость услуги на 244,28 руб.**

5.По статье затрат «начисления на ФОТ обслуживающего персонала»:

- по данным Учреждения начисления на ФОТ обслуживающего персонала составили 73,77 руб. (0,302 * 244,28 руб.).

- в связи с тем, что по данным Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» ветсанитар относится к категории персонала не участвующего в оказании услуг (отдел хоз.обеспечения), соответственно, начисления на заработную плату, как и заработная плата данного сотрудника Магаданским УФАС России в расчет цены услуги не включается. Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости услуги расходов на начисления на заработную плату обслуживающего персонала, фактически не участвующего в процессе оказания услуги, **привело к увеличению стоимость услуги на 73,77 руб.**

6. Затраты на «амортизацию оборудования»:

- по данным Учреждения:

Наименование оборудования	Время работы оборуд. в процессе оказ. усл. (час)	Балансовая стоимость(руб.)	Годовая норма аморт. (%)	Годовая норма времени работы оборуд. (час)	Сумма начисл. амортизации
Облучатель – рецеркулятор «ОРУБ п-03 КРОНТ-4»	2,00	11900,00	14,29	1482	2,29
Микроскоп	1,00	99970,00	14,29	1482	9,64

Олимпус					
Инкубатор MIR-162	24,00	117120,00	14,29	1482	271,04
Итого					**273,33**

- по данным филиала в процессе оказания данной услуги используются:

1. Микроскоп для биологических исследований XSP-103B - 15 мин. (инвентарная карточка нефинансовых активов № 13200170, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 31.12.2005, балансовая стоимость – 13 263,39 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

2. Ламинарный шкаф NU-400 – 20 мин. (инвентарная карточка нефинансовых активов № 132153, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 01.06.2005, балансовая стоимость – 262 845,84 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

3. Термостат электрический ЭТ-2 – до 10 суток (инвентарная карточка нефинансовых активов № 132132, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 27.12.2006, балансовая стоимость – 18 654,33 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

Так как имущество остаточной стоимостью 0 руб., по которому ранее начислена амортизация в размере 100% от балансовой стоимости не подлежит повторной амортизации, то Комиссией Магаданского УФАС России принято по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости суммы начисленной амортизации на оборудование ранее полностью самортизированное **необоснованно увеличило стоимость услуги на 273,33 руб**.

7. Затраты на «коммунальные услуги»:

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на коммунальные услуги за 2017 год	Затраты на коммунальные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00002679	2 751 508,04	**73,71**

Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием услуги рассчитан следующим образом: (818,31 руб. (зар.плата основного персонала) + 247,13 руб. (начисления на зар.плату)) / 39 771 055,48 руб. (общий ФОТ) = 0,00002679.

Тогда как согласно методике Приказа № 194 расчет удельного веса затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием услуги, осуществляется из заработной платы такого персонала и общего ФОТ, без учета начислений на заработную плату основного персонала.

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на коммунальные

услуги – 1 875 300,71 руб.

Комиссией Магаданского УФАС России удельный вес затрат на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги рассчитан в размере 0,00092% (283,80 руб./30 793 892,52 руб. * 100%). Соответственно, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на коммунальные услуги за 2017 год	Затраты на коммунальные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00092	1 875 300,71	**17,25**

Расчет: 1 875 300,71 руб. * 0,00092 / 100 = 17,25 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на коммунальные услуги, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к завышению стоимости услуги на 56,46 руб.**

8. Затраты на «содержание имущества»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на содержание имущества за 2017 год	Затраты на содержание имущества, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00002679	3 668 302,85	**98,27**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на содержание имущества – 782 038,98 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на содержание имущества за 2017 год	Затраты на содержание имущества, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00092	782 038,98	**7,19**

Расчет: 782 038,98 руб. * 0,00092 / 100 = 7,19 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на содержание имущества, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 91,08 руб.**

9.Затраты на «услуги связи»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на услуги связи за 2017 год	Затраты на услуги связи, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00002679	677 400,82	**18,15**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на услуги связи – 275 413,73 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на услуги связи за 2017 год	Затраты на услуги связи, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00092	275 413,73	**2,53**

Расчет: 275 413,73 руб. * 0,00092 / 100 = 2,53 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на услуги связи, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 15,62 руб.**

10.Затраты на «транспортные услуги»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на транспортные услуги за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00002679	160 506,60	**4,30**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на транспортные услуги – 149 994,79 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на транспортные услуги за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00092	149 994,79	**1,38**

Расчет: 149 994,79 руб. * 0,00092 / 100 = 1,38 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенные затраты на транспортные услуги, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 2,92 руб.**

11.Затраты на «заработную плату обслуживающего персонала и АУП»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на зар.пл. АУП и обслуж.перс. за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00002679	15 229 597,07	**407,99**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на заработную плату

АУП и обслуживающего персонала (согласно платежных ведомостей за 2017 год) – 17 396 238,42 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на зар.пл. АУП и обслуж.перс. за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00092	17 396 238,42	**160,04**

Расчет: 17 396 238,42 руб. * 0,00092 / 100 = 160,04 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги затрат на заработную плату АУП и обслуживающего персонала, а также общего ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 247,95 руб.**

12.Затраты на «начисления с заработной платы обслуживающего персонала и АУП»

- по данным Учреждения начисления на ФОТ АУП и обслуживающего персонала составили 123,21 руб. (0,302 * 407,99 руб.).

- принято Комиссией Магаданского УФАС России – 48,33 руб. (0,302 * 160,04 руб.).

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затраты на начисления с заработной платы АУП и обслуживающего персонала **привело к увеличению стоимости услуги на 74,88 руб.**

13.Затраты на «командировочные расходы»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на командировочные расходы за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00002679	3 805 564,65	**101,95**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на командировочные расходы – 947 249,73 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на командировочные расходы за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00092	947 249,73	**8,71**

Расчет: 947 249,73 руб. * 0,00092/ 100 = 8,71 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затраты на командировочные расходы, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 93,24 руб**.

Соответственно, сравнительный анализ стоимости услуги с разбивкой по статьям затрат представлен в таблице № 8.

Таблица № 8

№ п/п	Статья затрат	По данным ФГБУ «Камчатская МВЛ» (калькуляция от 02.06.2018)	Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данным филиала	Отклонение, руб.
1.	Материалы (руб.)	143,20	1334,19	+1190,99
2.	Заработная плата основного персонала (руб.)	818,31	283,80	-534,51
3.	Начисления на ФОТ основного персонала (руб.)	247,13	85,71	-161,42
4.	Заработная плата обслуживающего персонала (руб.)	244,28	0,00	-244,28
5.	Начисления на ФОТ обслуживающего персонала (руб.)	73,77	0,00	-73,77
6.	Амортизация (руб.)	273,33	0,00	-273,33
7.	Коммунальные услуги (руб.)	73,71	17,25	-56,46
8.	Содержание имущества (руб.)	98,27	7,19	-91,08
9.	Услуги связи (руб.)	18,15	2,53	-15,62
10.	Транспортные услуги (руб.)	4,30	1,38	-2,92
11.	Заработная плата обслуживающего персонала и АУП (руб.)	407,99	160,04	-247,95
12.	Начисления на ФОТ обслуживающего персонала и АУП (руб.)	123,21	48,33	-74,88
13.	Командировочные расходы (руб.)	101,95	8,71	-93,24
14.	Итого себестоимость (руб.)	**2627,60**	**1949,13**	-678,47
15.	Цена услуги (руб.)	**2890,35**	**2890,35**	
16.	Прибыль (руб.)	**262,75**	**941,22**	+678,47
17.	Рентабельность (%)	**10**	**48,29**	

При этом согласно калькуляции ФГБУ «Магаданская МВЛ» от 02.05.2012 стоимость услуги «трихомоноз крупного рогатого скота» составляла 1217,52 руб. (рентабельность в цену услуги не включена). Данная цена действовала до 01.11.2018.

Соответственно, у ФГБУ «Камчатская МВЛ» были основания для пересмотра цены рассматриваемой услуги, однако следовало рассчитать экономически-обоснованную цену, исходя из фактически сложившихся затрат ФГБУ «Магаданская МВЛ» за 2017 год.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что включение с 01.11.2018 ФГБУ «Камчатская МВЛ» в стоимость услуги «трихомоноз» (код услуги 1014) необоснованно завышенного размера заработной платы основного персонала, обслуживающего персонала, начислений на оплату труда, амортизации оборудования, затрат на коммунальные услуги, содержание имущества, услуг связи, транспортных услуг, командировочных расходов, использование в расчетах завышенного удельного веса затрат, общего ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, хотя фактически услуга оказывается Магаданским филиалом в г.Магадане, что **привело к завышению суммы необходимых расходов** для оказания вышеперечисленной услуги **на 678,47 руб**., и позволило Учреждению **получить рентабельность в размере 48,29%,** тогда как письмом Россельхознадзора от 02.02.2018 исх.№ ФС-СА-6/2240 определено, что рекомендуемый уровень рентабельности составляет не более 20%, следовательно, превышает сумму необходимой прибыли на **551,39 руб**., что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Услуга «Кампилобактериоз» (код 1025 по прейскуранту цен от 01.11.2018).

Услуга оказывается в соответствии с методикой № 01/15702-8-34 МР Микробиологическая диагностика кампилобактериоза, с 01.11.2018 методика не менялась.

1. По статье затрат «материалы»:

- по данным Учреждения:

Наименование	Ед. изм.	Расход	Цена за ед.	Всего (руб.)
Антисептический раствор	мл.	100	0,18	18,00
Перчатки	шт.	4	8,00	32,00
Шапочка шарлотка	шт.	2	3,30	6,60
Халат хирург.	шт.	2	30	60,00
Маска	шт.	2	7,80	15,60
Бахилы	шт.	4	1,50	6,00
Набор краски по Граму	мл.	5,00	2,23	11,15
Масло иммерсионное тепреновое	мл.	2,00	41,25	62,50
Бульон ГРМ	гр.	1,20	2,53	3,04
Питательный агар полужидкий	гр.	2,00	9,09	18,18

Бульон печеночный	гр.	0,30	5,45	1,64
Среда Китта-тароцци	гр.	0,27	4,26	1,15
Итого				**255,85**

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Наименование	Ед. изм.	Расход	Цена за ед.	Всего (руб.)	Примечание
Мясной экстракт	гр.	4,00	13,95	55,80	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Агар-агар	гр.	2,00	9,80	19,60	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Спирт этиловый	мл.	150,00	0,19	28,50	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Хлорамин	гр.	500,00	0,30	150,00	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Пептон	гр.	2,00	7,22	14,44	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Мясо говядины	гр.	50,00	0,55	27,50	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Печень говяжья	гр.	50,00	0,21	10,50	Цена по письму Учреждения от 25.06.2019 исх.№ 608
Бумага пергаментная	гр.	35,00	1,56	54,60	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Вата	гр.	250,00	0,53	132,50	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Бинт	шт.	1,00	20,07	20,07	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Марля	м.	0,50	24,98	12,49	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Натрий хлористый	мл.	10,00	0,40	4,00	Цена по калькуляции Учреждения от 01.10.18
Набор краски по Граму (на 500 стекол)		10,00	2,23	22,30	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Перчатки	шт.	2	8,00	16,00	Цена по калькуляции Учреждения от 02.06.18
Итого				**568,30**	

Комиссией Магаданского УФАС России затраты на материалы приняты к расчету в размере **568,30 руб.** по фактически используемым материалам, согласно письма Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 07.06.2019 исх.№ 216 (вх. 03/2377).

2.По статье затрат «заработная плата основного персонала»:

- по данным Учреждения:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Вет. врач	42 573,03	7410	60	344,72
Лаборант	31 829,30	7410	30	128,86
Итого				**473,58**

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Стоимость 1 мин. (руб.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)

Вет. врач	43 491,46	8862	4,91	20	98,20
Бактериолог	40 358,95	8862	4,55	20	91,00
Итого					**189,20**

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги заработной платы персонала, оказывающего услуги в г.Елизово, месячного фонда рабочего времени по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово и завышенной нормы времени на оказание услуги, - **привело к увеличению стоимости услуги на 284,38 руб.**

3.По статье затрат «начисления на ФОТ основного персонала»:

- по данным Учреждения начисления на ФОТ основного персонала составили 143,02 руб. (0,302 * 473,58 руб.).

- по данным филиала, принято Комиссией Магаданского УФАС России 57,14 руб. (0,302 * 189,20 руб.)

В виду использования завышенного размера заработной платы основного персонала ФГБУ «Камчатская МВЛ» необоснованно **увеличило стоимость услуги на 85,88 руб.**

4.По статье затрат «заработная плата обслуживающего персонала»:

- по данным Учреждения:

Должность	Средняя з/пл в мес (руб.)	Месячный фонд раб. Времени (мин.)	Норма времени на оказание усл. (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.)
Санитар	30168,00	7410	30	122,14
Итого				**122,14**

- по данным филиала в оказании данной услуги санитар не участвует, согласно письма Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» от 30.04.2019 исх.№ 173 (вх. 03/1972) ветеринарный санитар отнесен к категории персонала не участвующего в оказании услуг (отдел хоз.обеспечения), соответственно, затраты на заработную плату данной категории сотрудников отнесены на расходы услуги через расчет затрат на заработную плату АУП и обслуживающего персонала. Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости услуги расходов на заработную плату обслуживающего персонала, фактически не участвующего в процессе оказания услуги, **привело к увеличению стоимость услуги на 122,14 руб.**

5.По статье затрат «начисления на ФОТ обслуживающего персонала»:

- по данным Учреждения начисления на ФОТ обслуживающего персонала составили 36,89 руб. (0,302 * 122,14 руб.).

- в связи с тем, что по данным Магаданского филиала ФГБУ «Камчатская МВЛ» ветсанитар относится к категории персонала не участвующего в оказании услуг (отдел хоз.обеспечения), соответственно, начисления на заработную плату, как и заработная плата данного сотрудника Магаданским УФАС России в расчет цены

услуги не включается. Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости услуги расходов на начисления на заработную плату обслуживающего персонала, фактически не участвующего в процессе оказания услуги, **привело к увеличению стоимость услуги на 36,89 руб.**

6. Затраты на «амортизацию оборудования»:

- по данным Учреждения:

Наименование оборудования	Время работы оборуд. в процессе оказ. усл. (час)	Балансовая стоимость(руб.)	Годовая норма аморт. (%)	Годовая норма времени работы оборуд. (час)	Сумма начисл. амортизации
Облучатель – рецеркулятор «ОРУБ п-03 КРОНТ-4»	2,00	11900,00	14,29	1482	2,29
Инкубатор MIR-162	1,00	117120,00	14,29	1482	11,29
Бокс абактерицидный «Ламинар-С»	1,00	37634,00	14,29	1482	3,63
Центрифуга	0,10	38900,00	14,29	1482	0,38
Плита электрическая	0,20	6150,00	14,29	1482	0,12
Микроскоп Олимпус	1,00	99970,00	14,29	1482	9,64
Итого					**27,35**

- по данным филиала в процессе оказания данной услуги используются:

1. Микроскоп для биологических исследований XSP-103B – 15 мин. (инвентарная карточка нефинансовых активов № 13200170, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 31.12.2005, балансовая стоимость – 13 263,39 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

2. Ламинарный шкаф NU-400 – 20 мин. (инвентарная карточка нефинансовых активов № 132153, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 01.06.2005, балансовая стоимость – 262 845,84 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

3. Термостат электрический ЭТ-2 – до 10 суток (инвентарная карточка нефинансовых активов № 132132, имущество приобретено за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, дата ввода в эксплуатацию – 27.12.2006, балансовая стоимость – 18 654,33 руб., остаточная стоимость – 0 руб.).

Так как имущество остаточной стоимостью 0 руб., по которому ранее начислена амортизация в размере 100% от балансовой стоимости не подлежит повторной амортизации, то Комиссией Магаданского УФАС России принято по данной статье расходов – **0 руб**.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию стоимости суммы начисленной амортизации на оборудование ранее полностью

самортизированное **необоснованно увеличило стоимость услуги на 27,35 руб**.

7. Затраты на «коммунальные услуги»:

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на коммунальные услуги за 2017 год	Затраты на коммунальные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00001550	2 751 508,04	**42,66**

Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием услуги рассчитан следующим образом: (473,58 руб. (зар.плата основного персонала) + 143,02 руб. (начисления на зар.плату)) / 39 771 055,48 руб. (общий ФОТ) = 0,00001550.

Тогда как согласно методике Приказа № 194 расчет удельного веса затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием услуги, осуществляется из заработной платы такого персонала и общего ФОТ, без учета начислений на заработную плату основного персонала.

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на коммунальные услуги – 1 875 300,71 руб.

Комиссией Магаданского УФАС России удельный вес затрат на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги рассчитан в размере 0,00061% (189,20 руб./30 793 892,52 руб. * 100%). Соответственно, принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на коммунальные услуги за 2017 год	Затраты на коммунальные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00061	1 875 300,71	**11,44**

Расчет: 1 875 300,71 руб. * 0,00061 / 100 = 11,44 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на коммунальные услуги, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к завышению стоимости услуги на 31,22 руб.**

8. Затраты на «содержание имущества»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на содержание имущества за 2017 год	Затраты на содержание имущества, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00001550	3 668 302,85	**56,87**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на содержание имущества – 782 038,98 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на содержание имущества за 2017 год	Затраты на содержание имущества, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00061	782 038,98	**4,77**

Расчет: 782 038,98 руб. * 0,00061 / 100 = 4,77 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на содержание имущества, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 52,10 руб.**

9.Затраты на «услуги связи»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на услуги связи за 2017 год	Затраты на услуги связи, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00001550	677 400,82	**10,50**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на услуги связи – 275 413,73 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на услуги связи за 2017 год	Затраты на услуги связи, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00061	275 413,73	**1,68**

Расчет: 275 413,73 руб. * 0,00061 / 100 = 1,68 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затрат на услуги связи, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 8,82 руб.**

10.Затраты на «транспортные услуги»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на транспортные услуги за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00001550	160 506,60	**2,49**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на транспортные услуги – 149 994,79 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты	Удельный вес затрат	Общий объем затрат	Затраты на

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на транспортные услуги за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00061	149 994,79	**0,91**

Расчет: 149 994,79 руб. * 0,00061 / 100 = 0,91 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенные затраты на транспортные услуги, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 1,58 руб.**

11.Затраты на «заработную плату обслуживающего персонала и АУП»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	Общий объем затрат на зар.пл. АУП и обслуж.перс. за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00001550	15 229 597,07	**236,12**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на заработную плату АУП и обслуживающего персонала (согласно платежных ведомостей за 2017 год) – 17 396 238,42 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на зар.пл. АУП и обслуж.перс. за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00061	17 396 238,42	**106,12**

Расчет: 17 396 238,42 руб. * 0,00061 / 100 = 106,12 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги затрат на заработную плату АУП и обслуживающего персонала, а также общего ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 130,00 руб.**

12.Затраты на «начисления с заработной платы обслуживающего персонала и АУП»

- по данным Учреждения начисления на ФОТ АУП и обслуживающего персонала составили 71,31 руб. (0,302 * 236,12 руб.).

- принято Комиссией Магаданского УФАС России – 32,05 руб. (0,302 * 106,12 руб.).

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затраты на начисления с заработной платы АУП и обслуживающего персонала **привело к увеличению стоимости услуги на 39,26 руб.**

13.Затраты на «командировочные расходы»

- по данным Учреждения:

Общий фонд оплаты	Удельный вес затрат	Общий объем затрат	Затраты на

труда за 2017 год (руб.)	на оплату труда персонала, занятого оказанием усл.	на командировочные расходы за 2017 год	транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
39 771 055,48	0,00001550	3 805 564,65	**59,00**

- по данным отчета о финансовых результатах ФГБУ «Магаданская МВЛ» на 01.01.2018 общий ФОТ составил 30 793 892,52 руб., затраты на командировочные расходы – 947 249,73 руб.

Принято Комиссией Магаданского УФАС России:

Общий фонд оплаты труда за 2017 год (руб.)	Удельный вес затрат на оплату труда персонала, занятого оказанием усл. (%)	Общий объем затрат на командировочные расходы за 2017 год	Затраты на транспортные услуги, связанные с оказанием услуги
30 793 892,52	0,00061	947 249,73	**5,78**

Расчет: 947 249,73 руб. * 0,00061 / 100 = 5,78 руб.

Таким образом, включение ФГБУ «Камчатская МВЛ» в калькуляцию услуги завышенных затраты на командировочные расходы, а также ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, неверно рассчитанного удельного веса затрат, - **привело к увеличению стоимости услуги на 53,22 руб**.

Соответственно, сравнительный анализ стоимости услуги с разбивкой по статьям затрат представлен в таблице № 9.

Таблица № 9

№ п/п	Статья затрат	По данным ФГБУ «Камчатская МВЛ» (калькуляция от 02.06.2018)	Принято Комиссией Магаданского УФАС России по данным филиала	Отклонение, руб.
1.	Материалы (руб.)	255,85	568,30	+312,45
2.	Заработная плата основного персонала (руб.)	473,58	189,20	-284,38
3.	Начисления на ФОТ основного персонала (руб.)	143,02	57,14	-85,88
4.	Заработная плата обслуживающего персонала (руб.)	122,14	0,00	-122,14
5.	Начисления на ФОТ обслуживающего персонала (руб.)	36,89	0,00	-36,89
6.	Амортизация (руб.)	27,35	0,00	-27,35
7.	Коммунальные услуги (руб.)	42,66	11,44	-31,22
8.	Содержание имущества (руб.)	56,87	4,77	-52,10
9.	Услуги связи (руб.)	10,50	1,68	-8,82
10.	Транспортные услуги (руб.)	2,49	0,91	-1,58

11.	Заработная плата обслуживающего персонала и АУП (руб.)	236,12	106,12	-130,00
12.	Начисления на ФОТ обслуживающего персонала и АУП (руб.)	71,31	32,05	-39,26
13.	Командировочные расходы (руб.)	59,00	5,78	-53,22
14.	Итого себестоимость (руб.)	**1537,78**	**977,38**	-560,39
15.	Цена услуги (руб.)	**1691,56**	**1691,56**	
16.	Прибыль (руб.)	**153,78**	**714,17**	+560,39
17.	Рентабельность (%)	**10**	**73,07**	

При этом согласно калькуляции ФГБУ «Магаданская МВЛ» от 02.05.2012 стоимость услуги «кампилобактериоз» составляла 681,15 руб. (рентабельность в цену услуги не включена). Данная цена действовала до 01.11.2018.

Соответственно, у ФГБУ «Камчатская МВЛ» были основания для пересмотра цены рассматриваемой услуги, однако следовало рассчитать экономически-обоснованную цену, исходя из фактически сложившихся затрат ФГБУ «Магаданская МВЛ» за 2017 год.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что включение с 01.11.2018 ФГБУ «Камчатская МВЛ» в стоимость услуги «кампилобактериоз» (код услуги 1025) необоснованно завышенного размера заработной платы основного персонала, обслуживающего персонала, начислений на оплату труда, амортизации оборудования, затрат на коммунальные услуги, содержание имущества, услуг связи, транспортных услуг, командировочных расходов, использование в расчетах завышенного удельного веса затрат, общего ФОТ по ветеринарной лаборатории, расположенной в г.Елизово, хотя фактически услуга оказывается Магаданским филиалом в г.Магадане, что **привело к завышению суммы необходимых расходов** для оказания вышеперечисленной услуги **на 560,39 руб**., и позволило Учреждению **получить рентабельность в размере 73,07 %,** тогда как письмом Россельхознадзора от 02.02.2018 исх.№ ФС-СА-6/2240 определено, что рекомендуемый уровень рентабельности составляет не более 20%, следовательно, превышает сумму необходимой прибыли на **518,69 руб**., что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.