

ИП «.....»

«.....»

Городищенская сельская  
администрация Погарского  
района Брянской области

«.....»

Управление государственных  
закупок Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-1405/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«30» ноября 2021 года  
Брянск

Г.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской  
области по контролю закупок в составе:

аместителя председателя комиссии: «.....»

ленов комиссии: «.....»

присутствии:

.....» – представителя заказчика Городищенская сельская администрация погарского района Брянской области, действующего на основании доверенности № 3 от 25.11.2021 года,

.....» – представителя заказчика Городищенская сельская администрация погарского района Брянской области, действующего на основании доверенности № 5 от 25.11.2021 года,

.....» – представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности №1 от 2.01.2021 года;

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ИП «.....»

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую жалобу заявителя ИП Меньшикова Р.А. на действия заказчика Городищенская сельская администрация Погарского района Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на ремонт деревянного моста через реку Судость в д. Лукин погарского района Брянской области за № 0127200000221006000 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 27/14, установила следующее:

5.11.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на ремонт деревянного моста через реку Судость в д. Лукин Погарского района Брянской области за № 0127200000221006000, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 331 449,18 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана 1 (одна) заявка.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за

№ 0127200000221006000 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика Городищенская сельская администрация Погарского района Брянской области, а именно, по мнению заявителя заказчиком в документации об аукционе не установлены дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта.

По рассмотрению жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика Городищенская сельская администрация Погарского района Брянской области (вх. 9592 от 29.11.2021 года) согласно которым заказчик не согласен с доводами заявителя, указанными в жалобе.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком Городищенская сельская администрация Погарского района Брянской области при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- ) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- ) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- ) *опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*
- ) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта, поскольку заказчиком в документации об электронном аукционе неправомерно не установлено дополнительное требование к участнику закупки о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 года №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень

валификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление №99) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, слуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с граничным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с граничным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 к настоящему постановлению.

Предметом осуществляемой закупки является ремонт деревянного моста через реку Судость в д. Лукин Погарского района Брянской области.

Согласно ст.3 Федерального Закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации» *автомобильная дорога* - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, тупроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения).

Таким образом, мосты, являясь искусственным дорожным сооружением, являются частью автомобильной дороги.

Кроме того, раздел 3 ГОСТ-33178-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Классификация мостов» определяет под понятием «мост» мостовые сооружения через реку или водные препятствия, одновременно определяя «деревянный мост» как мост, у которого несущие элементы мостового строения в основном изготовлены из дерева.

Таким образом, деревянный мост является искусственным дорожным сооружением, что является частью автомобильной дороги.

Согласно п. 12 информационной таблицы документации об электронном аукционе за № 0127200000221006000 источником финансирования является бюджет Городищенского сельского поселения Погарского муниципального

айона Брянской области.

ачальная (максимальная) цена контракта составляет 6 331 449,18 рублей.

огласно п. 2(3) «Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей» постановления № 99 дополнительным требованием к участникам закупки является: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, в соответствии с п. 2(3) Постановления №99, являются:

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в

ответствии с законодательством о градостроительной деятельности).  
казанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты  
кончания срока подачи заявок на участие в закупке.

аким образом, заказчику в документации об электронном аукционе за №  
127200000221006000 надлежало установить дополнительное требование к  
частнику закупки о наличии опыта работы, связанного с предметом  
онтракта, и деловой репутации, в соответствии с п. 2(3) Постановления №99, а  
акже соответствующее требование к составу второй части заявки участника  
акупки.

днако, комиссией Брянского УФАС России установлено, что документация об  
лектронном аукционе за № 0127200000221006000 не содержит дополнительных  
ебований к участникам закупки и наличии опыта работы, связанного с  
редметом контракта, и деловой репутации, в соответствии с п. 2(3)  
остановлением №99.

ывленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о  
онтрактной системе свидетельствуют о признаках административного  
равонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30  
одекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

а основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в  
фере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной  
истеме,

Решила:

. Признать жалобу участника закупки ИП «.....» на действия заказчика  
ородищенская сельская администрация Погарского района Брянской  
ласти при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона  
а ремонт деревянного моста через реку Судость в д. Лукин Погарского  
айона Брянской области за № 0127200000221006000 обоснованной.

. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях  
казчика Городищенская сельская администрация Погарского района  
рянской области нарушения требований ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной  
истеме, п. 2(3) Постановления № 99.

. Поскольку предписание заказчику Городищенская сельская администрация  
огарского района Брянской области об устранении нарушений ч. 2 ст. 31  
акона о контрактной системе, п. 2(3) Постановления № 99 выдано в рамках  
ассмотрения жалобы ООО «СТИГМАТРАНС», то по итогам рассмотрения  
анной жалобы предписание не выдавать.

. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу  
рянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об

дминистративном правонарушении.

астоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение  
дех месяцев со дня его принятия.

аместитель председателя комиссии

«...»

Члены комиссии

«.....»