

Дело № 198ФЗ-22

029/06/33-705/2022

Заказчик:

ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей»

165300, Архангельская область,

г. Котлас, ул. К. Маркса, д.9

E-mail: okobur@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая,

д. 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

Акционерное общество «Волжский дизель имени Маминых»

413850, Саратовская область,

г. Балаково, ул. Коммунистическая,

д. 124

E-mail: fax@vdm-plant.ru

РЕШЕНИЕ

09 августа 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Цыбиной Е.Г., Латухина А.Н. (доверенность от 08.08.2022 № 17);

Заказчика: Белых М.О. (доверенность от 23.12.2021 № 05-08/303);

УСТАНОВИЛА:

03 августа 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Акционерного общества «Волжский дизель имени Маминых» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку сменно-запасных частей: дизель-редукторный агрегат (извещение №0324100010422000098).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с размещением извещения не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.08.2022 № 05-04/337.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

26.07.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324100010422000098 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку сменно-запасных частей: дизель-редукторный агрегат (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 710 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком в Извещении не установлена возможность поставки участниками процедуры аналогичной продукции

(эквивалента) по предмету закупки, тем самым Заказчик ограничил конкуренцию. Кроме того, Заявитель считает, что закупаемый дизель-редукторный агрегат не является запасной частью земснаряда.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Файл «Описание объекта закупки», размещенный в составе Извещения и являющийся неотъемлемой его частью, содержит таблицы, в которых установлены требования к товарам, в том числе:

Технические характеристики судового дизель-редукторного агрегата

Двигатель	8190ZLCZ-2R
Номинальная мощность дизеля, кВт (л.с.)	500 (680)
Частота вращения коленвала, об/мин	1000
Число и расположение цилиндров	8-ми цилиндровый, рядный
Тип	Четырехтактный, с турбонадувом, с промежуточным охлаждением воздуха, с прямым впрыском топлива
Диаметр поршня (мм)	190
Ход поршня (мм)	210
Система управления и АПС	«Иртыш 7СУ6-15»
Топливо ГОСТ305-82	А-0,2 А-0,5
Масло ГОСТ 12337-84	М-14Г2
Пуск дизеля	электростартерный
Охлаждение	водо-водяное, двухконтурное
Марка реверс-редуктора	НС-1000
Передаточное число РРП	2,64
переднего и заднего хода	
Сцепление ведущего и ведомого валов реверс-редуктора	Фрикционная многодисковая муфта сцепления с гидравлическим управлением
Тип сцепления ведущего вала реверс-редуктора с коленвалом двигателя	Высокоэластичная соединительная муфта
Удельный расход топлива, г/кВтч, не более	204
Удельный расход масла, г/кВтч, не более	1,2
Срок до выемки поршней, час., не менее	20 000
Срок до капитального ремонта, час., не менее	60 000
Срок до утилизации, час, не менее	80 000
Габаритные размеры двигателя с РРП LxВxН, мм, не более	4000x1220x2000
Вес нетто, кг, не более	9000
Расширенный комплект оригинальных запасных частей	

Наименование

**Кол-
во**

ТНВД JDEC (в сборе) 228LC.12BP.00 (для 8190-R лев.борт/прав.вращ.)

1

Водяной насос 206LR.22.00 (8190-R)	1
Элемент топливного фильтра 12V.10.30A (бумажный)	10
Насос забортной воды 208L.22H1.00 (для 8190, 1000 об.)	1
Форсунка 12VB.16.00E	2
Распылитель 12V.16.20E	8
Ремень В(Б)-2000	3
Мембранно-торцевое уплотнение насоса внутреннего контура NU5-25 для ГД выпуска после 07.2008г.	1
Терморегулятор 208L.25.00	1
Электростартер 228L.46D.10 двухпроводный	1
Элемент масляного фильтра SBL50F (диск сетчатый)	20
Прокладка под головку цилиндра (медь) 206L.01.31	8
Прокладка под крышку I (резиновая) 12VB.03.11	8
Прокладка под крышку II 12VB.03.12A	8
Прокладка выпускного коллектора Z12VB.09.04A	8
Прокладка (паронит) 12VB.08.10.14	8
Компенсатор сильфонный (двойной) 208L.09.60	2
Компенсатор сильфонный (одинарный) 208L.09.80A	2
Прокладка выхлопного коллектора (8190) 224L.09.02A	4
Прокладка выхлопного коллектора (8190) 208L.09.03	4
Комплект топливных трубок высокого давления	1

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил следующее.

В описании объекта закупки указаны основные характеристики объекта закупки, а именно сменно-запасные части к несамходному земснаряду проекта №23-110: дизель-редукторный агрегат (ДРА) на базе судового двигателя 8190ZLCZ- 2R и реверс-редуктора HC-1000 мощностью 480 кВт с системой управления 1-й степени автоматизации в количестве 1 единицы и расширенный комплект оригинальных запасных частей к ДРА.

Заказчиком закупается конкретный дизель-редукторный агрегат как сменнозапасная часть конкретного земснаряда проекта №23-110.

Земснаряд «Северо-Двинский-726» принадлежит на праве оперативного управления ФБУ «Администрация «Севводпуть», идентификационный номер судна С-03-1186, проект №23-110, главные машины: 8ЧНСП19/21 (8190ZLCZ-2R), 1-500 кВт, что подтверждается свидетельством о праве собственности на судно СД №002168 от 07.06.2018.

Данный дизель-редукторный агрегат уже установлен на земснаряде «Северо-Двинский-726», что подтверждается актом внеочередного освидетельствования судна от 08.10.2018 №12.18.007.084173, выданным Северным филиалом Российского Речного Регистра и последующими документами.

Кроме того, согласно Положению по организации агрегатного ремонта судов,

являющимся приложением Правил ремонта судов Министерства речного флота РСФСР, утвержденных и введенных в действие с 01.01.1990 приказом Министерства речного флота РСФСР от 12.05.1989 №61 агрегатный ремонт судна производится двумя методами: агрегатным и агрегатно-узловым, который распространяется на все виды ремонта судов и техническое обслуживание. Агрегатный метод состоит в том, что требующие капитального ремонта судовые технические средства (СТС), конструкции снимают с судов комплектно без разборки и заменяют аналогичными новыми или заранее отремонтированными из специально созданного обменного фонда. При агрегатно-узловом методе заменяются агрегатно из обменного фонда отдельные узлы СТС.

Также, представитель Заказчика дал пояснения, что дизель-редукторный агрегат и расширенный комплект оригинальных запасных частей к нему закупаются для дальнейших ремонтов на земснаряде «Северо-Двинский-726». Замена существующего дизель-редукторного агрегата и его составных частей при его поломке на идентичный агрегат поможет сэкономить временные и финансовые ресурсы Заказчика при его выходе из строя во время сезонных работ (ремонт в этом случае необходимо будет провести в кратчайшие сроки).

Таким образом, для обеспечения совместимости и взаимодействия закупаемых сменно-запасных частей и деталей с уже имеющимися у Заказчика оборудованием и машинами заказчик вправе устанавливать конкретные технические характеристики закупаемых товаров. При этом Заказчик вправе использовать в описании объекта закупки указание на товарный знак при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, которые уже используются заказчиком.

Проанализировав материалы дела, заслушав доводы представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрено ограничений по включению в извещение требований к товару, являющихся значимыми для заказчика, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в извещении конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках. Ограничивает усмотрение заказчика только требование о недопустимости ограничения конкуренции.

Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных ФЗ «О контрактной системе», при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1 статьи 12 ФЗ «О контрактной системе»).

По общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Заказчик установил требования к оборудованию, исходя из своей потребности, из назначения такого оборудования, а также с учетом наличия требований технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Извещение не усматривает, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков. Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и требованиям Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

Как подтверждается материалами дела, начальная (максимальная) цена контракта определена на основании 3-х коммерческих предложений.

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и удовлетворяющий потребности Заказчика.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании при описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Акционерного общества «Волжский дизель имени Маминых» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова