ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 003/01/10-61/2024

о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

06 февраля 2024 г. г. Улан-Удэ

В связи с наличием в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Закаменск ЖКХ» (ИНН 0307033172; 671950, Республика Бурятия, г. Закаменск, ул. Седлецкого, д.15; далее – ООО «Закаменск ЖКХ», Общество), выразившихся в уклонении от подготовки и выдачи технических условий для оснащения ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница» приборами учета отпускаемых ресурсов на здания, расположенные на территории больничного городка по адресу: г. Закаменск, ул. Больничная, 6, и в предложении выдать технические условия на установку приборов учета в тепловой камере ТК31-3, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Бурятское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предупреждает ООО «Закаменск ЖКХ» о необходимости прекращения указанных действий путем направления в адрес ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница» технических условий для оснащения приборами учета отпускаемых ресурсов (тепловая энергия, горячая, холодная вода) на здания, расположенные на территории больничного городка по адресу: г. Закаменск, ул. Больничная, 6, в срок **до 15 марта 2024 года.**

О выполнении предупреждения с представлением доказательств его выполнения сообщить в Бурятское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

<...>

Приложение к предупреждению 003/01/10-61/2024 от 06.02.2024

Правовые обоснования выдачи предупреждения

Между ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница» (Заказчик, Заявитель) и ООО «Закаменск ЖКХ» (Исполнитель, Теплоснабжающая организация) 25.01.2024 заключены государственные контракты на оказание услуг по горячему, холодному водоснабжению и водоотведению №№ 10.001.24.001, 10.001.24.002, государственные контракты на поставку, передачу и потребление тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде №№ 10.001.24.003, 10.001.24.004. Местом исполнения обязательств по контрактам являются здания ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница», в том числе, расположенные на территории больничного городка по адресу: г. Закаменск, ул. Больничная, 6 (главный корпус, родильное отделение, административные корпуса 1, 2, инфекционное отделение, морг, гараж). Согласно актам разграничения балансовой принадлежности сетей точка подключения

находится в тепловой камере ТК31-3, статус сетей 2Ду50-100мм, расположенных между зданиями Заказчика и ТК31-3 определен как безхозяйная сеть.

ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница» оплачивает поставленные ресурсы по установленным нормативам, в соответствии с строительными объемами площадей, и на протяжении четырех лет обращается к ООО «Закаменск ЖКХ» на предмет получения технических условий на установку приборов учета отпускаемых ресурсов на здания, расположенные на территории больничного городка по адресу: г. Закаменск, ул. Больничная, 6.

ООО «Закаменск ЖКХ» на обращения ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница» сообщает о готовности выдать технические условия на установку приборов учета исключительно на границе балансовой принадлежности в тепловой камере ТК31-3.

Как следует из выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Закаменск ЖКХ» является производство, передача и распределение пара и горячей воды (ОКВЭД 35.30).

ООО «Закаменск ЖКХ» осуществляет деятельность на территории города Закаменск Закаменского района Республики Бурятия на основании концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения от 12.02.2016, в соответствии с которым в пользование Теплоснабжающей организации передана тепловая сеть протяженностью 16200 м, в составе которой отсутствует участки сетей больничного городка.

Вместе с тем, как следует из ответов ООО «Закаменск ЖКХ» в адрес ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница» Исполнитель эксплуатирует сети на территории больничного городка, статус которых определяется как бесхозяйные.

ООО «Закаменск ЖКХ» неоднократно обращалось в Администрацию МО ГП «Город Закаменск» о выявлении бесхозяйных сетей и необходимости их оформления.

Из информации Администрации МО ГП «Город Закаменск» от 31.01.2024 № 114 на запрос Бурятского УФАС России следует, что сети теплоснабжения и водоснабжения на территории Закаменской центральной районной больницы не являются бесхозяйными и зарегистрированы в собственность МО ГП «Город Закаменск»: 25.05.2023 сеть теплоснабжения протяженностью 880 м; 29.05.2023 сеть холодного водоснабжения протяженностью 879 м, что подтверждается выписками из ЕГРН.

При таких обстоятельствах, во владении больницы отсутствуют сети теплоснабжения и водоснабжения которые технологически присоединены к тепловой камере ТК31-3.

Исследовав и оценив информацию, документы, в рассматриваемом случае в действиях ООО «Закаменск ЖКХ» усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещающего действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе действия (бездействие) по навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не

заинтересован, и другие требования).

Для целей применения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции под навязыванием контрагенту условий договора, невыгодных для него, следует понимать злоупотребление занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом правом на свободное заключение договора в форме совершения действий (бездействия), понуждающих (вынуждающих) контрагента такого субъекта вступать в договорные отношения на невыгодных условиях и тем самым ущемляющих интересы контрагента.

Навязывание контрагентам условий договора следует понимать принуждение контрагента к заключению договора на условиях, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

ООО «Закаменск ЖКХ» в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относится к субъектам естественной монополии в сфере услуг по передаче тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Закаменск ЖКХ» является субъектом естественной монополии, и в силу прямого указания закона, занимает доминирующее положение на локальном рынке услуг по передаче тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры в пределах географических границ города Закаменск.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, закреплены Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении), а также в иных нормативно-правовых актах, регламентирующих данные вопросы, в том числе, в Правилах коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034 (далее - Правила N 1034).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о теплоснабжении потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Согласно части 5 статьи 15 Закона о теплоснабжении *местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является* точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации *либо в точке подключения (технологического присоединения) к бесхозяйной тепловой сети.*

Коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется с помощью приборов учета, которые устанавливаются в точке учета, расположенной на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения, договором поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя *не определена иная точка учета* (пункт 5 Правил N 1034).

Кроме того, п. 91 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утв. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075, предусмотрено, что в случае, если регулируемая организация осуществляет эксплуатацию тепловых сетей, собственник или иной законный владелец которых не установлен (бесхозяйные тепловые сети), затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию таких тепловых сетей до момента признания права собственности на указанные бесхозяйные тепловые сети включаются в необходимую валовую выручку при

установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии для такой регулируемой организации в расчетный период регулирования, следующий за тем, в котором бесхозяйные тепловые сети приняты такой регулируемой организацией на содержание и обслуживание, и в последующие расчетные периоды регулирования, в которых регулируемая организация осуществляет эксплуатацию таких сетей. Таким образом, ответственность за такие сети лежит на регулируемой организации.

Правоотношения сторон в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ), Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее - Правила № 644).

Организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (п. 15 ст. 2 Закона № 416-ФЗ).

В силу части 7 статьи 13, части 7 статьи 14 Закона №416-ФЗ *местом исполнения обязательств организацией, осуществляющей горячее водоснабжение или холодное водоснабжение*, является точка на границе эксплуатационной ответственности абонента и такой организации по водопроводным сетям, *если иное не предусмотрено договором водоснабжения*.

Частью 5 статьи 20 Закона № 416-ФЗ установлено, что *приборы учета воды, размещаются абонентом, организацией, эксплуатирующей водопроводные сети, на границе балансовой принадлежности сетей, границе эксплуатационной ответственности абонента, указанных организаций или в ином месте в соответствии с договорами,* указанными в части 1 статьи 7, части 1 статьи 11, части 5 статьи 12 настоящего Федерального закона, договорами о подключении (технологическом присоединении).

Расходы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, на эксплуатацию бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются органами регулирования тарифов при установлении тарифов в порядке, установленном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 8 Закона № 416-ФЗ).

По общему правилу названные организации имеют экономический и юридический интересы в пользовании бесхозяйными сетями и в определении их судьбы (в том числе посредством инициативного обращения в органы местного самоуправления при наличии такой необходимости с целью решения вопроса передачи таких сетей для их эксплуатации и включения соответствующих затрат в тариф).

Из вышесказанного следует, что не урегулирование ООО «Закаменск ЖКХ» с органом местного самоуправления вопросов содержания и эксплуатации сетей, не принадлежащих ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница», не может являться основанием для уклонения от подготовки и выдачи технических условий для оснащения приборами учета отпускаемых ресурсов на здания, расположенные на территории больничного городка по адресу: г. Закаменск, ул. Больничная, 6.

Между тем, законодательство предоставляет ООО «Закаменск ЖКХ», являющейся теплоснабжающей организацией и организацией водопроводно-канализационного хозяйства, отвечающей за системы тепло-водоснабжения в целом, в отличие от абонента, возможность получить в эксплуатацию спорные участки сетей от тепловой камеры ТК31-3 до зданий больницы на законных основаниях и включить затраты по их эксплуатации в тарифы.

Доводы ООО «Закаменск ЖКХ» о том, что спорные сети тепло-водоснабжения не переданы

ему по концессионному соглашению, не включены в актуализированную схему теплоснабжения МО ГП «Город Закаменск» на 2019-2029 годы, утвержденную постановлением главы МО ГП «Город Закаменск» от 03.09.2019 № 227, не имеют значения, поскольку ООО «Закаменск ЖКХ» в силу закона обязано обеспечивать эксплуатацию таких сетей, соответственно не вправе навязывать больнице установку приборов учета ресурсов в ТК31-3.

Следовательно, в действиях ООО «Закаменск ЖКХ» усматриваются признаки злоупотребления доминирующим положением, что свидетельствует о нарушении пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как:

- указанные действия запрещены в силу закона;

- указанные действия имеют своим результатом ущемление интересов ГБУЗ «Закаменская центральная районная больница».

Статья 39.1 Закона о защите конкуренции устанавливает полномочия антимонопольных органов по выдаче предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статьей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

По смыслу норм Закона о защите конкуренции хозяйствующему субъекту должна быть предоставлена возможность исполнения предупреждения в целях избежания привлечения его к публично-правовой ответственности.