Управление

по Республике Саха (Якутия)

ул. Аммосова, 18, каб. 407, Якутск, 677980

тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-2

e-mail: to14@fas.gov.ru
www.ufas.ykt.ru

_____ № _____

на № _____ о

РЕШЕНИЕ

Директору ООО «Мединфарм»

<...>

677014, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, а/я 83

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мединфарм» за регистрационным номером №02-07-18.1/12

Министерству внутренних дел по Республике Саха (Якутия)

677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Дзержинского, д.10

г. Якутск

резолютивная часть оглашена 14 мая 2012 г.

изготовлено в полном объеме 16 мая 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Ярыгина О.А. – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Емельянова Л. В. – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Андросова Д.Ч. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

От ответчика Министерство внутренних дел по Республике Саха (Якутия) – <...> по доверенности от 22 марта 2012 года №1/48.

От заявителя ООО «Мединфарм» – <...> по доверенности №14/05/12 от 14 мая 2012г.

Рассмотрев жалобу ООО «Мединфарм» на действия Единой комиссии Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) и Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) как заказчика при проведении открытого аукциона на поставку ветеринарного оборудования для нужд ЗЦКС МВД по РС(Я), размещенного на официальном сайте www.zakupki.ru за номером извещения №0116100001412000032,

у с т а н о в и л а:

4 мая 2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) вх№2906 поступила жалоба №04/05/12 от 04.05.2012г. от ООО «Мединфарм» на действия Единой комиссии Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) и Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) как заказчика при проведении открытого аукциона на поставку ветеринарного оборудования для нужд ЗЦКС МВД по РС(Я), размещенного на официальном сайте www.zakupki.ru за номером извещения №0116100001412000032.

Заявитель считает неправомерным действия Министерства внутренних дел Республики Саха (Якутия) по утверждению технического задания, составленного таким образом, что по совокупности условий предмету поставки соответствует только один тип оборудования, а именно BC-2800 Vet. Mindray, (Китай), и что несмотря на упомянутую в аукционной документации ссылку "или эквивалент", эквивалент при данном техническом задании подобрать невозможно, что существенно ограничивает конкуренцию и возможность поставить аналоги оборудования, необходимых для проведения гематологических исследований. На основании изложенного заявитель полагает, что Единая комиссия МВД ПО РС(Я) неправомерно отказала ООО «Мединфарм» в допуске на участие на открытом аукционе и просит дать оценку действиям как заказчика, так и Единой комиссии МВД по РС(Я).

Также заявитель указал, что опубликованный протокол рассмотрения первых частей заявок не соответствует информации заявленной на сайте электронной площадки. Так по информации электронной площадки «Сбербанк-АСТ» заявлено двое участиников. В опубликованном же заказчиком протоколе их семь. В протоколе так же не верно указаны аппараты, предлагаемые к поставке.

По существу жалобы ООО «Мединфарм» Министерство внутренних дел по Республике Саха (Якутия) пояснило следующее.

Необходимость приобретения данного оборудования обусловлена тем, что по итогам 2011 года Главным управлением уголовного розыска МВД России проведен анализ по количеству служебных собак и эффективности их применения в борьбе с преступностью в территориальных подразделениях МВД по субъектам РФ. В настоящее время в МВД по РС(Я) состоит на балансе 72 служебные собаки (розыскные, патрульные, конвойные, караульные). Обследование и лечение всех служебных собак МВД по РС(Я) проводится в ЗЦКС МВД по РС(Я) в г.Якутске, для чего в штатном расписании Зонального центра кинологической службы МВД по РС(Я) имеется должность ветеринарного врача. Однако, внешне определить состояние здоровья собаки не предоставляется возможным, для этого необходимо обследование служебных собак, с использованием диагностического оборудования. В первом квартале 2012 года МВД по РС(Я) доведены лимиты денежных средств в размере 700 тысяч рублей с целевым назначением «Приобретение ветеринарного оборудования».

Проблема лабораторной диагностики является одной из актуальнейших проблем в ветеринарной практике. Особенно это касается тех исследований мелких домашних животных, которые связаны с интерпретацией полученных данных (в частности, данных анализов

крови) и их клинического значения в постановке диагноза.

Особая роль в данном случае отводится изучению морфологического и биохимического состава периферической крови, с помощью которого можно получить представление о количестве и качестве ее форменных элементов, оценить состав плазмы.

В настоящее время в ветеринарной практике существуют два метода проведения общего анализа крови: мануальный (ручной) и посредством применения гематологических анализаторов.

Мануальный метод используется уже очень давно и постепенно отмирает. Большинство ветеринарных методик ручного микроскопического анализа эксплуатирует замечательные свойства глаз человека мгновенно распознавать соотношения формы, оттенков, текстуры сложных изменчивых объектов. Врач узнает клетки без их измерения, на основе качественных характеристик. Значительно хуже справляются глаза человека с дифференциальным подсчетом более серьезных выборок клеток и тем более с большим количеством измерений. Весьма трудны психологически и физически для человека также задачи поиска редких клеток, подсчета сложных дифференциальных формул, аккуратного просмотра больших пространств препарата (например, подсчет формул при цитопении, поиск юных клеток в мазке крови, подсчет миелограммы в мазке костного мозга, подсчет патологических типов эритроцитов). Поэтому доминировавшая до последнего времени ручная микроскопия даже при высокой квалификации врача-лаборанта тяжела, субъективна и ограничена по своим реальным возможностям. Далеко не вся присутствующая в цитологическом препарате диагностическая информация может быть извлечена глазами врача.

Для получения данных об исследуемых параметрах крови пациента используется автоматический гематологический анализатор. Полностью автоматизированное устройство позволяет пользователю проводить необходимые виды анализов простым нажатием соответствующих клавиш. Автоматический гематологический анализатор, как правило, после небольшого курса обучения доступен и понятен всему персоналу ветеринарного учреждения. Подобные устройства также оснащаются автоматическим контролем качества, который позволяет получать не только выверенные и точные результаты, но и проводит систематическое обследование (мониторинг) системы.

В целом весь ряд гематологических анализаторов по виду выполняемых исследований можно разделить на три класса.

К первому классу относятся полуавтоматические анализаторы, выполняющие анализ по небольшому числу показателей, обычно по 6-9, и без дифференцирования лейкоцитов.

Ко второму классу относятся 10-20-параметровые автоматические анализаторы, дифференцирующие лейкоциты на три субпопуляции (PCE 90 Vet/HTI, США, Mythic 18 Vet, GRANIS II, ERMA PCE-90 Vet).

К третьему классу относятся так называемые 5DIFF автоматические анализаторы, дифференцирующие лейкоциты по пяти популяциям и позволяющие определять до 28 параметров и более (CellDyn 3700 /Abbott, США, 300Vet).

К очевидным преимуществам гематологических анализаторов BC-2800 Vet можно отнести:

- Лучшие условия по цене и доставке.

- Экономия на текущих расходах и никакого ежедневного обслуживания.

- Доступность и низкая цена реагентов.

- Неприхотливость и надежность в эксплуатации.

На основании вышеизложенного, Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) 16.04.2012 года объявлен открытый аукцион в электронной форме на «Поставку ветеринарного оборудования для нужд ЗЦКС МВД по РС(Я)» на сумму 700,0 тыс. рублей. Информация об аукционе размещена на сайте www.zakupki.gov.ru и www.sberbank-ast.ru. Код аукциона №0116100001412000032.

Согласно условий и сроков аукциона, прием заявок окончен 24.04.2012 г. в 12 ч. 00 м. (время якутское). По факту завершения приема заявок, от оператора, для рассмотрения, получены первые части заявок от 2 (двух) участников.

26 апреля 2012 года завершена процедура рассмотрения первых частей заявок участников.

По итогам рассмотрения заявок, одна из них (№2538914) была не допущена к процедуре аукциона на основании п.2 ч.4 ст.41.9, так как Участником предоставлены сведения о товаре, не соответствующем, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (Участником предложено оборудование с монитором, имеющим Диагональ 4,3" и Разрешение 240x128, тогда как согласно требования Заказчика данные показатели должны составлять: Диагональ, не менее 7,5" и Разрешение, не хуже 640x480).

Решение Единой комиссии оформлено протоколом №34-1ОАЭФ-МВД от 26.04.2012 года.

На довод жалобы ООО «Мединфарм» об изначальном заложении Заказчиком условий, ограничивающих конкуренцию посредством того, что указаны параметры оборудования, не позволяющие участникам предложить оборудование являющееся «эквивалентом» заявленному – «Автоматический гематологический анализатор для ветеринарии BC-2800Vet Mindrey», Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) в качестве доказательство предоставлены материалы на «Автоматические гематологические анализаторы» являющиеся «эквивалентом» для «Автоматического гематологического анализатора для ветеринарии BC-2800Vet Mindrey» (Приложение №1), в том числе:

- Гематологический анализатор для ветеринарии BC-2800Vet Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronic Co. Ltd. (Миндрей) (КНР);

- Гематологический анализатор для ветеринарии PCE-90Vet;

- Гематологический анализатор для ветеринарии MC-6200Vet.

Оборудование необходимое Заказчику	**"ЭКВИВАЛЕНТ"**
Ветеринарный гематологический анализатор BC-2800Vet Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronic Co. Ltd. (Миндрей) (КНР)	**Ветеринарный гематологический анализатор PCE-90V**

Технические характеристики

Автоматический гематологический анализатор для диагностического использования в ветеринарных лабораториях	**Наличие**	Наличие
Русскоязычный интерфейс	**Наличие**	Наличие
Количество измеряемых параметров	**18**	18
Степень дифференциации лейкоцитов,	**3**	3
Импедансный метод измерения для подсчета клеток	**Наличие**	Наличие
Бесцианидный фотометрический метод для измерения гемоглобина	**Наличие**	Наличие
Выполняемые измерения и расчеты	**Эритроциты (RBC);** **Средний объем эритроцитов (MCV);** **Гистограмма RBC;** **Средний объем эритроцитов (MCV);** **Ширина распределения эритроцитов (RDW);** **Лейкоциты (WBC);** **Гистограмма WBC;** **Лимфоциты (Lymph), процент лимфоцитов (Lymph %);** **Гранулоциты (Gran), процент гранулоцтов (Gran %);** **Моноциты (Mid), процент средних клеток (Mid %);** **Тромбоциты (PLT);** **Средний объем тромбоцитов (MPV);** **Ширина распределения тромбоцитов (PDW);** **Тромбокрит (PCT);** **Гематокрит (HCT);** **Гемоглобин (HGB);** **Среднее содержание гемоглобина в эритроците (MCH);** **Средняя концентрация гемоглобина в эритроцитах (MCHC).**	Эритроциты (RBC); Средний объем эритроцитов (MCV); Гистограмма RBC; Средний объем эритроцитов (MCV); Ширина распределения эритроцитов (RDW); Лейкоциты (WBC); Гистограмма WBC; Лимфоциты (Lymph), Гранулоциты (Gran), Моноциты (Mid), процент средних клеток (Mid %); Тромбоциты (PLT); Средний объем тромбоцитов (MPV); Ширина распределения тромбоцитов (PDW); Тромбокрит (PCT); Гематокрит (HCT); Гемоглобин (HGB); Среднее содержание гемоглобина в эритроците (MCH Средняя концентрация гемоглобина в эритроцитах (MCHC).
Программы измерений	**12-встроенных(собаки,кошки,лошади,свиньи,коровы,буйволы,козы и т.д.);** **4-свободных пользовательских**	12-встроенных(собаки,кошки,лошади,свиньи,коровы,буйво козы и т.д.); 4-свободных пользовательских
Формы представления информации в виде таблиц и гистограмм	**Наличие**	Наличие
Производительность	**25 анализов в час**	25 анализов в час
Автоматическое разведение пробы	**Наличие**	Наличие
Автоматическая промывка иглы пробозаборника	**Наличие**	Наличие
Встроенная программа Контроля Качества	**Длительное хранение данных контроля качества в табличной и графической форме**	Наличие
Программы калибровки	**Ручная (по фактору) и автоматическая (по стандарту)**	Наличие
Исследуемый материал	**Цельная кровь(13 мкл);** **Кровь с предварительным разведением(20мкл).**	Цельная кровь (13 мкл) Кровь с предварительным разведением (20 мкл)
Рабочие границы	**WBC: от 0.0 до 499.0** **RBC: от 0.00 до 29.99** **HGB: от 0.0 до 350.0** **MCV: от 0.0 до 250.0**	WBC: от 0.0 до 499.0 RBC: от 0.00 до 29.99 HGB: от 0.0 до 350.0 MCV: от 0.0 до 250.0

Границы линейности	**PLT: от 0 до 3999** **WBC: от 0.4 до 99.0** **RBC: от 0.2 до 16.99** **HGB: от 3 до 250** **PLT: от 10 до 2999**	PLT: от 0 до 3999 WBC: от 0.4 до 99.0 RBC: от 0.2 до 16.99 HGB: от 3 до 250 PLT: от 10 до 2999
Отклонение (результаты фоновой поверки)	**WBC: 0.5 %** **RBC: 0.5 %** **HGB: 0.5 %** **PLT: 1 %**	WBC: 0.5 % RBC: 0.5 % HGB: 0.5 % PLT: 1 %
Объем памяти	**10 000 результатов, включая гистограммы**	10 000 результатов, включая гистограммы
Монитор	**Большой цветной ЖК-дисплей**	Большой цветной ЖК-дисплей
Диагональ, не менее	**7.5''**	7.5''
Разрешение, не хуже	**640x480**	640x480
Интерфейс ввода данных	**Встроенная клавиатура: 18 опциональных клавиш**	Встроенный на 18 клавиш
Внешняя клавиатура	**Наличие**	Наличие
Встроенный термопринтер	**Наличие**	Наличие
Автоматическая распечатка результатов	**Наличие**	Наличие
Режимы печати	**2**	2
Внешний принтер	**Возможность**	Возможность
Ширина бумаги	**50 мм**	50 мм
Интерфейс	**Интерфейс клавиатуры;**	Интерфейс клавиатуры;
	2 порта RS-232;	Возможность подключения компьютера через прот RS-2
	параллельный порт(для принтера и дисковода);	Наличие
	источник питания для дисковода;	Наличие
	интерфейс жесткого диска.	Наличие
Диаметр апертуры	**80 мкм**	80 мкм
Длина апертуры	**70 мкм**	70 мкм
Считывание информации	**Возможность подключения сканера штрих-кода**	наличие
Электропитание	**AC 100В-240В,50/60 Гц,180ВА**	AC 100В-240В,50/60 Гц
Максимальный звук	**65 Дб**	65 Дб
Условия окружающей среды при работе	**Температура:15-30°С;** **Влажность: 30-85%** **Давление: от 50кПа до 106кПа**	Температура:15-30°С; Влажность: 30-85% Давление: от 50кПа до 106кПа
Габариты, мм	**437(В)x322(Ш)x386(Г)**	437x332x386
Вес, кг	**23**	23

Относительно публикации на сайте www.zakupki.gov.ru и www.sberbank-ast.ru протокола не соответствующего предмету аукциона, необходимо отметить что, ошибочно был прикреплен файл протокола по закупке, рассмотрение заявок по которой проходило в тот же день. Данная ошибка на итоги открытого аукциона в электронной форме на «Поставку ветеринарного оборудования для нужд ЗЦКС МВД по РС(Я)» не повлияла.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в материалах дела документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Как видно из представленных ответчиком документов, установленным в Техническом задании аукционной документации открытого аукциона на поставку ветеринарного оборудования для нужд ЗЦКС МВД по РС(Я), размещенного на официальном сайте www.zakupki.ru за номером извещения №0116100001412000032 требованиям, кроме заявленного Ветеринарный гематологический анализатор BC-2800Vet Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronic Co. Ltd. (Миндрей) (КНР) соответствует также Ветеринарный гематологический анализатор PCE-90Vet (производитель High Technology, США).

С учетом вышеизложенного Комиссия УФАС по РС(Я) приходит к выводу, что условий возможности поставки только Ветеринарного гематологического анализатора BC-2800Vet Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronic Co. Ltd. (Миндрей) (КНР) без реальных эквивалентов Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) не установлено, тем самым в аукционной документации открытого аукциона на поставку ветеринарного оборудования для нужд ЗЦКС МВД по РС(Я), размещенного на официальном сайте

www.zakupki.ru за номером извещения №0116100001412000032, ограничивающих конкуренцию условий, не содержится.

Так как ООО «Мединфарм» был предложен товар, не соответствующий требованиям Технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно обществом предложено оборудование с монитором, имеющим Диагональ 4,3" и Разрешение 240x128, тогда как согласно требованиям Заказчика данные показатели должны составлять: Диагональ, не менее 7,5" и Разрешение, не хуже 640x480, Комиссия УФАС по РС(Я) приходит к выводу об обоснованности не допуска заявки №2538914 (ООО «Мединфарм») Единой Комиссии Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) по размещению заказов для нужд МВД по РС(Я) в соответствии с протоколом №34-1ОАЭФ_МВД от 26.04.2012г. о рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Жалобу ООО «Мединфарм» на действия Единой комиссии Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) и Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия) как заказчика при проведении открытого аукциона на поставку ветеринарного оборудования для нужд ЗЦКС МВД по РС(Я), размещенного на официальном сайте www.zakupki.ru за номером извещения №0116100001412000032 признать необоснованной.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности по факту опубликования на сайтах www.zakupki.gov.ru и www.sberbank-ast.ru протоколов рассмотрения первых частей заявок не соответствующих действительности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев.

Председатель Комиссии	(подпись)	Ярыгина О.А. (Ф.И.О.)
Члены Комиссии:	(подпись)	Емельянова Л.В. (Ф.И.О.)
	(подпись)	Андросова Д.Ч. (Ф.И.О.)