

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть объявлена 12 августа 2011г.

Изготовлено в полном объеме 16 августа 2011г.

12 августа 2011 года

Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) рассмотрев дело № 80/2011 по жалобе Кооператива «ДИО» на действия муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства на поставку мебели для Муниципального дошкольного образовательного учреждения (МДОУ) «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, в присутствии представителей уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области (по доверенности), в отсутствие представителя муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области (письменное ходатайство МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заказчика), в отсутствие представителя Кооператива «ДИО» (о рассмотрении дела №80/2011 надлежаще уведомлен),

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 08.08.2011 года (вх.№3983) поступила жалоба Кооператива «ДИО» на действия муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области (далее — муниципальный заказчик), уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области (далее - уполномоченный орган) при проведении запроса котировок на поставку мебели для Муниципального дошкольного образовательного учреждения (МДОУ) «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области (далее - запрос котировок) противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94 – ФЗ (далее - ФЗ «О размещении заказов...»), выразившиеся в отсутствии в запросе котировок:

- формы котировочной заявки подаваемой в форме электронного документа;

- характеристик товара связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;

- обоснования максимальной цены контракта.

При проверке указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов...» и в соответствии с приказом ФАС России от 14.11.2007г. №379 внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее.

На дату рассмотрения жалобы муниципальный контракт с победителем запроса котировок ООО Компания «Риан» не заключен.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта - 272 500 руб. 00 коп.

Извещение о проведении запроса котировок, форма котировочной заявки (в письменной форме) и проект муниципального контракта размещены уполномоченным органом на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru 26.07.2011г.

1. Согласно п.8 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» запрос котировок должен содержать обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями ст.19.1 ФЗ «О размещении заказов...».

В соответствии с ч.2 ст.19.1 ФЗ «О размещении заказов...» в извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Как подтверждается материалами дела и объяснениями представителей уполномоченного органа, в извещении о проведении запроса котировок на поставку мебели муниципальным заказчиком обоснование начальной (максимальной) цены контракта указано в виде ссылки на «Соглашение №35 «О реализации программы Курской области «Поддержка семьи – защита ребенка» на 2011-2014 годы» от 17 марта 2011».

Таким образом, нарушений ч.2 ст.19.1, п.8 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» не установлено.

2. В силу ч.1 ст.46 ФЗ «О размещении заказов...» любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

В соответствии с ч.2 ст.46 ФЗ «О размещении заказов...» котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

При этом п.3 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» установлено, что запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе

подаваемой в форме электронного документа.

Как следует из материалов дела, форма котировочной заявки (Приложение к извещению о проведении запроса котировок) разработана и размещена, уполномоченным органом, на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru.

При этом в извещении о проведении запроса котировок на поставку мебели для Муниципального дошкольного образовательного учреждения (МДОУ) «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области установлено, что подача котировочных заявок в письменной форме, по адресу: «Курская область, Большесолдатский район, с.Большое Солдатское, ул.Мира, 1, каб.29».

Таким образом, подача заявки в виде электронного документа не предусматривалась.

При таких обстоятельствах, нарушений требований п.3 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» не установлено.

3. В соответствии с ч.2 ст.45 ФЗ «О размещении заказов...» извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные ст.43 ФЗ «О размещении заказов...».

В силу п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

С учетом изложенной нормы закона, муниципальным заказчиком, уполномоченным органом в извещение о проведении запроса котировок должны были быть установлены требования к качеству, к техническим и функциональным характеристикам и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемой мебели потребностям заказчика.

Как следует из материалов дела, требования п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...» не выполнены, в извещении о проведении запроса котировок требования к техническим и функциональным характеристикам мебели отсутствуют.

При таких обстоятельствах, муниципальный заказчик и уполномоченный орган нарушили требования п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов...».

4. Согласно протоколу №27 заседания постоянно действующей комиссии при Администрации Большесолдатского района по закупкам для муниципальных нужд по рассмотрению и оценке котировочных заявок на право заключения муниципального контракта на приобретение мебели для Муниципального дошкольного образовательного учреждения (МДОУ) «Любимовский детский сад» от 09 августа 2011 года (далее - протокол №27 рассмотрения и оценки

котировочных заявок от 09 августа 2011г.) на участие в запросе котировок были поданы котировочные заявки: ИП Котельникова А.В., ООО «ЭЛАВТ», ООО «Энергопромсервис», ООО Компания «Риан».

Из указанного протокола следует, что постоянно действующая комиссия при Администрации Большесолдатского района Курской области (далее - котировочная комиссия) единогласно приняла решение: «отклонить заявки ООО «ЭЛАВТ», ООО «Энергопромсервис», так как эти предприятия не продекларировали свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, а именно не указали в котировочной заявке размер уставного (складочного) капитала (паевого фонда), численность работников за прошедший год, размер выручки от реализации товаров (работ и услуг) за предшествующий календарный год».

Статьей 44 ФЗ «О размещении заказов...» установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка.

Предоставление сведений о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда), численности работников за прошедший год, размере выручки от реализации товаров (работ и услуг) за предшествующий календарный год, а равно их декларирование в котировочной заявке участника размещения заказа указанным перечнем не установлено.

Расширительному толкованию нормы ст.44 ФЗ «О размещении заказов...» не подлежат.

В соответствии с ч.3 ст.47 ФЗ «О размещении заказов...» котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

При таких обстоятельствах, решение котировочной комиссии об отклонении котировочных заявок ООО «ЭЛАВТ», ООО «Энергопромсервис», по причине, указанной в протоколе №27 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09 августа 2011г., является не правомерным, и нарушает требования ч.3 ст.47 ФЗ «О размещении заказов...».

5. Вместе с тем, в силу п.4 ст.44 ФЗ «О размещении заказов...» котировочная заявка должна содержать согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Оригиналы котировочных заявок представлены на обозрение Комиссии УФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов.

Котировочная заявка ООО «Энергопромсервис» вместо согласия участника размещения заказа исполнить все условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, содержит согласие общества исполнить лишь некоторые из условий указанных в извещении.

При таких обстоятельствах, котировочная заявка ООО «Энергопромсервис» должна была быть отклонена по указанной причине, а не по причине, указанной в

протоколе №27 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09 августа 2011г.

В соответствии с ч.4 ст.47 ФЗ «О размещении заказов...» результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Так, в протоколе №27 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09 августа 2011г. причина отклонения котировочной заявки ООО «Энергопромсервис» «Отсутствие в котировочной заявке указанного общества согласия исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок» не указана.

Таким образом, не указав причину отклонения котировочной заявки ООО «Энергопромсервис», котировочная комиссия нарушила требования ч.4 ст.47 ФЗ «О размещении заказов...».

На основании изложенного, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Кооператива «ДИО» на действия муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области обоснованной в части.

2. Признать муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области нарушившим требования п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать уполномоченный орган – Администрацию Большесолдатского района Курской области нарушившим требования п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Признать постоянно действующую комиссию при Администрации Большесолдатского района Курской области нарушившей требования ч.3, ч.4 ст.47 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Выдать муниципальному заказчику – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области предписание о недопущении нарушений п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

6. Выдать уполномоченному органу – Администрации Большесолдатского района Курской области предписание о недопущении нарушений п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

7. Выдать постоянно действующей комиссии при Администрации Большесолдатского района Курской области предписание об устранении нарушений ч.3, ч.4 ст.47 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

12 августа 2011 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) на основании решения от 12 августа 2011 года по делу №80/2011, принятого по результатам рассмотрения жалобы Кооператива «ДИО» на действия муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства на поставку мебели для Муниципального дошкольного образовательного учреждения (МДОУ) «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Постоянно действующей комиссии при Администрации Большесолдатского района Курской области устранить нарушения ч.3, ч.4 ст.47 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения настоящего предписания внести изменения в протокол

№0144300039011000020-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09 августа 2011г.:

- допустив котировочную заявку ООО «ЭЛАВТ» к участию в запросе котировок;
- указав причину отклонения котировочной заявки ООО «Энергопромсервис» (отсутствие в котировочной заявке ООО «Энергопромсервис» согласия исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок).

2. В течение одного рабочего дня с даты исполнения настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

о недопущении нарушений законодательства о размещении заказов

12 августа 2011 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) на основании решения от 12 августа 2011 года по делу №80/2011, принятого по результатам рассмотрения жалобы Кооператива «ДИО» на действия муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства на поставку мебели для Муниципального дошкольного образовательного учреждения (МДОУ) «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, в присутствии представителей уполномоченного органа - Администрации

Большесолдатского района Курской области, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области (307864, Курская область, Большесолдатский район, с.Любимовка, ул.Заводская, д.6) в будущем не допускать нарушения п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего при размещении заказов путем запроса котировок устанавливать требования к качеству, к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

2. В течение одного месяца с даты получения настоящего предписания сообщить в Курское УФАС России об его исполнении.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

о недопущении нарушений законодательства о размещении заказов

12 августа 2011 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) на основании решения от 12 августа 2011 года по делу №80/2011, принятого по результатам рассмотрения жалобы Кооператива «ДИО» на действия муниципального заказчика – МДОУ «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области при

проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства на поставку мебели для Муниципального дошкольного образовательного учреждения (МДОУ) «Любимовский детский сад» Большесолдатского района Курской области, в присутствии представителей уполномоченного органа - Администрации Большесолдатского района Курской области, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу – Администрации Большесолдатского района Курской области (307850, Курская область, Большесолдатский район, с.Большое Солдатское, ул.Мира д.1) в будущем не допускать нарушения п.4 ст.43 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего при размещении заказов путем запроса котировок:

- указывать требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;

- процедуру размещения заказа путем запроса котировок осуществлять в строгом соответствии с главой 4 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

2. В течение одного месяца с даты получения настоящего предписания сообщить в Курское УФАС России об его исполнении.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.