

Решение № РНП 89-111/2016

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта

(закупка № 0190300002116000150)

20 октября 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Вершина» 629003, юридический адрес: ЯНАО, г. Салехард, ул. Б.Кнунянца д. 49, кв.18; почтовый адрес: 629008 г. Салехард ул. Матросова 2, а/я41/1; ИНН: 8901023470; далее - ООО «Вершина», Общество, Исполнитель), представленные МКУ «Производственно-техническое управление» (629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Свердлова, д.48; ИНН 8901024643; далее - Заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 12.05.2016 №30К/16 на выполнение ремонтных работ помещения архива в здании по ул. Свердлова, д.48г. Салехард, заключенного по результатам осуществления закупки № 0190300002116000150 (реестровый номер контракта [3890102464316000022](#), цена контракта 795 659 рублей 79 копеек; далее - электронный аукцион, контракт),

<...>

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с [частями 2 и 6 статьи 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены (вх. N 332ПТУ/16 от 06.10.2016) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 12.05.2016 №30К/16 на выполнение ремонтных работ помещения архива в здании по ул. Свердлова, д.48 г. Салехард.

Из представленных материалов и информации установлено.

12 апреля 2016 года «Производственно-техническое управление» был объявлен электронный аукцион № [0190300002116000150](#) на выполнение ремонтных работ помещения архива в здании по ул. Свердлова, д.48 г. Салехард.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном аукционе от 21.04.2016 №0190300002116000150-1 ООО «Вершина» было признано победителем аукциона.

Между Заказчиком и ООО «Вершина» был заключен муниципальный контракт от 12.05.2016г. № 30К/16 на выполнение ремонтных работ помещения архива в здании по ул. Свердлова, д.48 г. Салехард.

Цена контракта: 795 659 рублей 79 копеек.

21 сентября 2016г., в связи с нарушением сроков исполнения контракта от 12.05.2016г. №30К/16, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от его исполнения и 03.10.2016г. Указанное решение было размещено на официальном Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Ямало-Ненецким УФАС России было направлено в адрес Общества (исх. от 10.10.2016 №СП/4638) Уведомление о предоставлении в срок не позднее 18.10.2016 обоснований причин неисполнения своих обязательств по контракту от 12 мая 2016г №30К/16, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 20.10.2016 в 10 ч. 30 мин. настоящего обращения заказчика.

На запрос Ямало-Ненецкого УФАС России Обществом в срок 18.10.2016 письменных пояснений и каких – либо документов не предоставлено, на заседание Комиссии представитель Общества не явился.

Согласно [пункту 2 статьи 42](#) Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу [части 1 статьи 2](#) Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации (далее - ГК РФ), Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального [закона](#) и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать

настоящему Федеральному [закону](#).

На основании [пункта 1 статьи 450](#) ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим [Кодексом](#), другими законами или договором.

Согласно [пункту 2 статьи 450.1](#) ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно [части 8 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

[Частью 16 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе в реестр включается, в том числе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании [части 6 указанной статьи](#) в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3 настоящей статьи](#), а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в [частях 4 - 6 настоящей статьи](#), федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3 настоящей статьи](#), в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов ([часть 7 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе).

В силу [части 9 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 12.1. Расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, а также в связи с существенными нарушениями условий контракта.

Согласно [пункту 2 статьи 450](#) ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим [Кодексом](#), другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

[Статьей 309](#) ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно [пункту 1 статьи 432](#) ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

[Пунктом 1 статьи 702](#) ГК РФ установлено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу [пункта 1 статьи 708](#) ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Согласно [пункту 1 статьи 763](#) ГК РФ подрядные строительные работы ([статья 740](#)), проектные и изыскательские работы ([статья 758](#)), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

При этом [пунктом 1 статьи 740](#) ГК РФ предусмотрено, что по договору

строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Таким образом, условие о сроках выполнения работы является существенным для договора подряда, в том числе для договора строительного подряда.

В разделе 4 контракта «Сроки выполнения работ по контракту», указано:

- Работы должны быть закончены в срок до 31.07.2016г. с момента заключения Контракта.

Согласно Информации о контракте № [3890102464316000022](#) (реестровый номер контракта от 12.05.2016 №30К/16), размещенной в ЕИС дата заключения контракта - 12.05.2016, дата начала исполнения контракта - 12.05.2016.

При этом, согласно п. 1.2 контракта Подрядчик обязан выполнить Работы, предусмотренные настоящим контрактом, в соответствии с Технической частью и в сроки, установленные пунктом 4.1. Раздела 4 «Сроки, выполнения работ по Контракту » контракта.

В заседании Комиссии, в обоснование причин одностороннего отказа от исполнения контракта, представитель заказчика пояснил следующее.

В адрес Исполнителя направлена Претензия, согласно которой Исполнителю указывалось, что по состоянию на 21.09.2016, работы, предусмотренные контрактом, Исполнителем не выполнены, никаких подтверждений о намерении исполнитель контракт Исполнитель не представил.

В силу [части 12 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

[Частью 13 указанной статьи](#) предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно [части 26 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В результате осуществления проверки одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта на основании [части 7 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе Комиссия установила, что уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта от 21.09.2016 г., размещено на официальном сайте 03.10.2016г.

21.09.2016 указанное уведомление Заказчиком направлено Обществу нарочно по адресу Исполнителя, указанному в контракте, а также в выписке ЕГРЮЛ.

Кроме того, данное решение об одностороннем расторжении 21.09.2016 направлено по адресу электронной почты Исполнителя vershina_75@mail.ru, указанному в муниципальном контракте.

Вместе с тем, в результате осуществления проверки одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта на основании [части 7 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе, Комиссия установила, что пунктом 4.3. контракта от 12.05.2016 N 30К/16 предусмотрено, что "настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31 июля 2016 года".

Таким образом, на момент принятия решения от 21.09.2016 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 12.05.2016 N 30К/16 на выполнение ремонтных работ помещения архива в здании по ул. Свердлова, д.48 г. Салехард, данный контракт уже прекратил свое действие. Возможность же расторжения контракта, срок действия которого истек, нормами гражданского законодательства Российской Федерации не предусмотрена.

Учитывая изложенное, руководствуясь [пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", [Правилами](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Вершина» (629003, юридический адрес: ЯНАО, г. Салехард, ул. Б.Кнунянца д. 49, кв.18; почтовый адрес: 629008 г. Салехард ул. Матросова 2, а/я41/1; ИНН: 8901023470), представленные МКУ «Производственно-техническое управление» (ИНН 8901024643) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта от 12.05.2016 N 30К/16, заключенного по результатам осуществления закупки на выполнение ремонтных работ помещения архива в здании по ул. Свердлова, д.48 г. Салехард способом электронного аукциона (извещение N 0190300002116000150), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.