

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/82.1-878/2021

«21» сентября 2021 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<..>

в присутствии представителя ООО «ИнкоМинг» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ИнкоМинг» от 14.09.2021 на действия комиссии ГБУЗ «Курумканская ЦРБ» при проведении запроса котировок в электронной форме - Поставка столиков инструментальных (№0302300046421000031), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

По мнению заявителя, комиссией заказчика неправомерно принято решение о несоответствии его заявки ввиду подачи им соответствующей документации заявки. Кроме того, протокол, по мнению заявителя, не соответствует требованиям п. 2 ч. 12 ст. 82.1 Закона о контрактной системе.

Заказчик представил возражения на жалобу, с доводами жалобы индивидуального предпринимателя не согласен, просит признать ее необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Бурятское УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 2 части 5 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заявка должна содержать, в том числе следующую информацию и документы, а именно при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) с учетом положений части 6 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В силу части 6 статьи 82.1 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 5 настоящей статьи, в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме может не включаться в случае указания в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме товарного знака и предложения участником закупки товара, обозначенного таким товарным знаком.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 82.1 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 5 настоящей статьи включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме при осуществлении закупки работ, услуг, для

выполнения, оказания которых используется товар (за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей части), в случае установления заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требования о представлении такой информации в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме. При этом информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 5 настоящей статьи, в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме может не включаться при указании в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме товарного знака и предложения участником закупки товара, обозначенного таким товарным знаком.

На основании подпункта "а" пункта 1 части 10 статьи 82.1 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявку, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 9 настоящей статьи, и принимают решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, предусмотренным частью 11 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подлежит отклонению, в том числе в случае непредставления информации и документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно ч. 12 ст. 82.1 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме должен содержать в том числе информацию о принятом решении о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

03.09.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме N 0302300046421000031. Начальная (максимальная) цена контракта - 119 055,00 рублей. На участие в запросе котировок подано четыре заявки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.09.2021 комиссия рассмотрела заявки на участие участников запроса котировок в электронной форме, а также информацию и электронные документы участников запроса котировок в электронной форме, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе и извещения о проведении запроса котировок, в порядке, установленном статьей 82.1 Закона о контрактной системе и приняла решение о несоответствии участника закупки ООО «ИнкоМинг» с идентификационным номером заявки 110502852 (предложенная цена контракта 98400,00) со следующим обоснованием: Непредставления информации и документов, предусмотренных частью 5 статьи 82.1 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявителем к поставке предложен товар со следующими характеристиками:

Наименование товара	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед-цу	Итого цена
Становка	Предназначено для размещения	шт	3	32800	98400

<p>передвижная тележка)</p> <p>анестезиологическая</p> <p>Товарный знак «отсутствует»</p> <p>Россия</p>	<p>инструмента, лекарственных препаратов и приборов. Каркас изготовлен из профильной трубы квадратного сечения, труба загнута радиусом R=100 мм, что позволяет использовать выступающую часть трубы в виде ручки для перемещения столика по кабинету.</p> <p>Стол укомплектован шестью ящиками и одной полкой.</p> <p>Полка изготовлена из нержавеющей стали, толщиной 0,8 мм, нагрузка на полку 9 кг.</p> <p>Большой ящик в количестве двух, размеры (ВхШхГ) 89,7х482,9х405,1 мм, открывается при помощи хромированной ручки. Малый ящик в количестве четырех, размеры (ВхШхГ) 52,5х218,4х405,6 мм. Нагрузка на ящик 14 кг. На ящики установлены телескопические направляющие, обеспечивающие свободный и плавный ход ящиков даже при полной загрузке, позволяют выдвигать ящик на всю длину и использовать 100% пространства.</p> <p>Стол оснащен четырьмя колесами из немаркой резины диаметром 50 мм, два из которых снабжены тормозом.</p> <p>Поверхность столика устойчива к ударам, сколам, средствам дезинфекционной обработки способом протирания. поставляются в разобранном виде</p> <p>Внешние размеры (ВхШхГ): 960х600х430 мм: Высота с учетом колес. Масса стола: 36 кг.</p> <p>Защитно-декоративное покрытие каркаса: порошковая краска. Цвет белый. Краска нетоксична, пожаробезопасна, устойчива к ударам, сколам, обработке медицинскими дезинфицирующими и моющими средствами (включая с содержанием хлора).</p>				
---	---	--	--	--	--

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме установлены заказчиком в Технических требованиях.

№ пп	Наименование товара	Характеристики	Ед.изм.	Кол-во
1	Установка передвижная	Предназначено для размещения инструмента, лекарственных препаратов и приборов. Каркас	шт	3

<p>(тележка) анестезиологическая</p>	<p>изготовлен из профильной трубы квадратного сечения, труба загнута радиусом R=100 мм, что позволяет использовать выступающую часть трубы в виде ручки для перемещения столика по кабинету.</p> <p>Стол укомплектован шестью ящиками и одной полкой.</p> <p>Полка изготовлена из нержавеющей стали, толщиной не менее 0,8 мм, нагрузка на полку до 10 кг.</p> <p>Большой ящик в количестве не менее двух, размеры (ВхШхГ) не менее 89,7х482,9х405,1 мм, открывается при помощи хромированной ручки. Малый ящик в количестве не менее четырех, размеры (ВхШхГ) не менее 52,5х218,4х405,6 мм. Нагрузка на ящик до 15 кг. На ящики установлены телескопические направляющие, обеспечивающие свободный и плавный ход ящиков даже при полной загрузке, позволяют выдвигать ящик на всю длину и использовать 100% пространства.</p> <p>Стол оснащен четырьмя колесами из немаркой резины диаметром не менее 50 мм, два из которых снабжены тормозом.</p> <p>Поверхность столика устойчива к ударам, сколам, средствам дезинфекционной обработки способом протирания. поставляются в разобранном виде</p> <p>Внешние размеры (ВхШхГ): не более 960х600х430 мм: Высота с учетом колес. Масса стола: не более 36 кг.</p> <p>Защитно-декоративное покрытие каркаса: порошковая краска. Цвет белый. Краска нетоксична, пожаробезопасна, устойчива к ударам, сколам, обработке медицинскими дезинфицирующими и моющими средствами (включая с содержанием хлора).</p>	
--	---	--

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что заявка ООО «ИнкоМинг» отклонена в связи с несоответствием характеристик «нагрузка на ящик», «нагрузка на полку» установленным требованиям. Обоснование не указано в связи с тем, что при формировании и выгрузке протокола рассмотрения заявок на электронной площадке отсутствует техническая возможность добавления обоснования.

Изучив формулировку требования к товару, учитывая установление заказчиком максимального значения показателей «нагрузка на ящик», «нагрузка на полку» Комиссия УФАС приходит к выводу, что в рассматриваемом случае характеристики предлагаемого участником закупки товара соответствуют показателям, установленным в технических требованиях запроса котировок в электронной форме. У котировочной комиссии Заказчика отсутствовали достаточные основания для признания заявки участника не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Кроме того, в протоколе, в нарушение требований п. 2 ч. 12 ст. 82.1 Закона о контрактной системе не содержится обоснование решения об отклонении заявки Заявителя с указанием положений Закона о контрактной системе, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в запросе котировок, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Таким образом, котировочная комиссия нарушила п. 2 ч. 12 ст. 82.1 Закона о контрактной системе.

В результате проведения внеплановой проверки Комиссия установила, что заявки на участие в запросе котировок ООО «Пилот Групп» (нагрузка на полку 10 кг, нагрузка на ящик до 15 кг) и ООО

«МедТрейдБайкал» (нагрузка на полку 10 кг, нагрузка на ящик 15 кг) также не соответствуют требованиям извещения о запросе котировок по характеристикам «нагрузка на ящик», «нагрузка на полку». У котировочной комиссии Заказчика отсутствовали достаточные основания для признания заявки участников соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Следовательно, в действиях комиссии Заказчика усматривается нарушение пп. а п. 1 ч. 11 ст. 82.1 Закона о контрактной системе.

Выявленное в действиях Заказчика нарушение является существенным, что дает основания для выдачи обязательного для исполнения предписания о его устранении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ИнкоМинг» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим пункт 1 части 11 статьи 82.1 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства по части 6 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.