

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск
Дело №

26.04.2023
452/2023

055/04/7.32.4-

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Омского района Омской области о возбуждении производства об административном правонарушении от 12.04.2023 и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-452/2023 в отношении должностного лица – главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии должностного лица – главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...>, действующего на основании решения Совета Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 27.12.2017 № 31,

в присутствии прокурора Омского района Омской области старшего советника юстиции – <...>(служебное удостоверение ТО № 197508),

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Омского района Омской области (далее – Прокуратура) проведена проверка соблюдения земельного законодательства в деятельности Администрации Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области (далее – Администрация).

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию

Российской Федерации и законы.

В соответствии с частью 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 названной статьи.

В силу части 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Частью 9 статьи 39.12 ЗК РФ предусмотрено, что организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Прокуратурой установлено, 26.09.2022 Администрацией на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 260922/1855134/02 о проведении открытого аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 55:20:071201:722 (постановление Администрации от 23.09.2022 № 83).

28.10.2022 аукционной комиссией Администрации подписан протокол рассмотрения заявок на участие в указанном аукционе, однако, в нарушение требований земельного законодательства данный протокол в установленные сроки на сайте www.torgi.gov.ru не размещен.

26.09.2022 Администрацией на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 260922/1855134/01 о проведении открытого аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 55:20:071201:687 (постановление Администрации от 23.09.2022 № 82).

Аналогичным образом на сайте www.torgi.gov.ru не размещен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28.10.2022 по извещению №

260922/1855134/01.

Неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ, влечет административную ответственность по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения прокурором Омского района Омской области 12.04.2023 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Омского района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...>.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 14.04.2023 № 055/04/7.32.4-452/2023.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 26.04.2023 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье под должностным лицом следует понимать лицо, совершившее административное правонарушение, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций.

Согласно решению Совета Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 27.12.2017 № 31 <...> избран на

должность главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области.

В соответствии со статьей 4 Устава Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, утвержденного решением Совета Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 28.08.2019 № 18 (далее – Устав), к вопросам местного значения Ключевского сельского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Согласно статье 31 Устава глава Ключевского сельского поселения является высшим должностным лицом Ключевского сельского поселения.

В силу статьи 32 Устава глава Ключевского сельского поселения представляет Ключевское сельское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Ключевского сельского поселения, издает в пределах своих полномочий правовые акты, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Омской области.

Вышеуказанные аукционы организованы на основании постановлений главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 23.09.2022 № 82 «О проведении аукциона по продаже земельных участков из земель, государственной муниципальной собственности», от 23.09.2022 № 83 «О проведении аукциона по продаже земельных участков из земель, государственной муниципальной собственности».

В соответствии с пунктами 4 вышеуказанных постановлений контроль за их исполнением оставлен за главой Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...>.

Таким образом, <...> в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом Администрации, в нарушение требований действующего законодательства допустил совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Указанное должностное лицо Администрации при исполнении своих служебных обязанностей не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-452/2023 <...> представлены письменные объяснения, из которых следует, что

Администрацией 26.09.2022 на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 260922/1855134/02 о проведении открытого аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 55:20:071201:722. 28.10.2022 аукционной комиссией Администрации подписан протокол рассмотрения заявок на участие в указанном аукционе. Данный протокол в установленные сроки на сайте www.torgi.gov.ru не размещен.

Аналогичным образом на сайте www.torgi.gov.ru не размещен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28.10.2022 по извещению № 260922/1855134/01.

Данное нарушение допущено в связи с некорректной работой сайта www.torgi.gov.ru при переходе на новую версию указанного сайта.

Вину в совершении правонарушения <...> признает. Вместе с тем, считает, что данное правонарушение вызвано технической особенностью при переходе на новую версию сайта. В настоящее время Администрация лишена возможности посещения старой версии сайта.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев материалы настоящего дела, сделало следующие выводы.

Административное дело № 055/04/7.32.4-452/2023 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина должностного лица – главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.4-452/2023 доказательствами:

- постановлениями главы Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 23.09.2022 №№ 82, 83;
- извещениями № 260922/1855134/01, № 260922/1855134/02 о проведении аукционов;
- протоколами о признании претендентов участниками торгов, рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28.10.2022;
- снимками с экрана компьютера с сайта www.torgi.gov.ru;
- решением Совета Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области от 27.12.2017 № 31;
- Уставом;
- письменными объяснениями <...>;
- постановлением прокурора Омского района Омской области и другими

материалами административного дела.

Доказательств того, что главой Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> были приняты все зависящие от нег о меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, а также доказательств наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом требований действующего законодательства в материалы дела не представлено.

Должностное лицо Омского УФАС России, оценив представленные главой Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> письменные пояснения, пришло к следующему.

В силу части 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что адрес сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации, в том числе о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Согласно пункту 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2020 № 1876 «Об определении адреса сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Федеральное казначейство определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по созданию, развитию, эксплуатации, в том числе обслуживанию пользователей, официального сайта.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2020 № 1876 «Об определении адреса сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создание, развитие и эксплуатация официального сайта, в том числе

обслуживание пользователей, эксплуатация собственных программно-аппаратных средств, необходимых для функционирования официального сайта, и хранение информации, содержащейся на официальном сайте, обеспечиваются Федеральным казначейством поэтапно:

- в части проведения торгов в электронной форме по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, торгов в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, торгов в электронной форме на реализацию имущества, обращенного в собственность государства, а также на реализацию по решению суда изъятого или конфискованного автомобильного транспорта, указанного в подпункте 6 пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», задержанных таможенными органами товаров, вещественных доказательств, которые переданы на реализацию по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, а также в части размещения информации о реализации имущества, обращенного в собственность государства, о реализации по решению суда изъятого или конфискованного автомобильного транспорта, указанного в подпункте 6 пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», задержанных таможенными органами товаров, вещественных доказательств, которые переданы на реализацию по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, – начиная с 01.01.2022;
- в части проведения иных видов торгов, а также размещения иной информации и документов, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об

определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», – начиная с 01.10.2022.

Пунктом 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2020 № 1876 «Об определении адреса сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлено, что Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации обеспечивает эксплуатацию официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, в том числе эксплуатацию программно-аппаратных средств, необходимых для его функционирования, а также обслуживание пользователей сайта www.torgi.gov.ru, который является подсистемой информационной системы для анализа информации о государственных и муниципальных торгах на реализацию (продажу) и в отношении которого обладателем прав на результаты интеллектуальной деятельности, связанные с его созданием и развитием, является Министерство экономического развития Российской Федерации, до 30.09.2022 включительно.

Из вышеуказанного следует, что в период с 01.01.2022 по 01.10.2022 года функционировали две версии официального сайта. При этом торги, объявленные на старой версии официального сайта до 30.09.2022 включительно, завершаются на старой версии сайта.

Доказательств того, что неразмещение протоколов связано с некорректной работой сайта www.torgi.gov.ru при переходе на новую версию указанного сайта должностным лицом – главой Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> в материалы дела не представлено.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией частей 9 статьи 39.12 ЗК РФ явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

Событие административного правонарушения, совершенного должностным лицом – главой Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, состоит в неразмещении в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи

7.32.4 КоАП РФ, произошло 01.11.2022 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения Администрации: ул. Березовая, д. 1, п. Ключи, Омский район, Омская область (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ не установлено.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающим административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Так, постановлением о назначении административного наказания от 25.04.2022 по делу № 055/04/7.32.4-320/2022, вынесенным заместителем руководителя Омского УФАС России, <...> привлекался к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ за однородное административное правонарушение. Указанным постановлением <...> было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 рублей. Платежным поручением от 12.05.2022 № 7284 данный штраф был уплачен.

Таким образом, <...> по состоянию на 26.04.2023 – дату рассмотрения дела № 055/04/7.32.4-452/2023, подвергнут административному наказанию за однородное правонарушение, что является обстоятельством, отягчающим административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

В материалы настоящего дела <...> представлено письменное ходатайство о переквалификации дела об административном правонарушении, возбужденного по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, на часть 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также об освобождении <...> от административной ответственности, в связи с малозначительностью административного правонарушения. Рассмотрев заявленное ходатайство, должностное лицо

отказало в его удовлетворении, о чем вынесено соответствующее определение.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью

1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> учитываются характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, наличие одного обстоятельства, отягчающего административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – главу Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

Признать должностное лицо – главу Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере **40 000 (сорока тысяч)** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОМСК БАНКА РОССИИ/УФК по Омской области
г. Омск

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 015209001 Счет № 40102810245370000044

Счет № 03100643000000015200

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 1 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-452/2023.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в

районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

<...>