

РЕШЕНИЕ

по делу № К – 2/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

30 января 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу Краснодарского филиала АО «СОГАЗ» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГБУ «Краснодарское водохранилище» при проведении открытого конкурса: «Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (гидротехническое сооружение Краснодарское водохранилище)» (извещение № 0318100019516000122) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует неправомерное, по его мнению, установление критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, ограниченных только территорией Краснодарского края, что нарушает, по мнению заявителя, ст.32 Закона о контрактной системе. Кроме того, выдвинутые в конкурсной документации требования, выражающиеся в предоставлении информации о количестве заключенных государственных и/или муниципальных контрактов, ограниченных только территорией Краснодарского края, не имеют отношения к составлению объективной оценки квалификации участника открытого конкурса, квалификация участника конкурса не может быть ограничена определенной территорией РФ.

Представители Заказчика, с доводами жалобы не согласились. Критерий установлен правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ «Краснодарское водохранилище» проводился открытый конкурс: «Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (гидротехническое сооружение Краснодарское водохранилище)» (извещение № 0318100019516000122).

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 260 000,00 рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Заказчиком в конкурсной документации установлены следующие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

1. Цена контракта (значимость критерия оценки – 60%).

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (ЦБ_i), определяется по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100$$

где:

Ц_{min} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Ц_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.

2. Критерий «Качественные характеристики объекта закупки» (значимость критерия оценки 20%).

Наименование показателя критерия оценки	Значение показателя	Величина значимости показателя критерия, %	Формула расчета количества баллов и/или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения
1	2	3	4
	Наличие круглосуточного call-центра в страховой организации (обособленном подразделении) по месту оказания услуги.	20	Наличие круглосуточного call-центра – 100 баллов, отсутствие – 0 баллов. Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле: , где: КЗ - коэффициент значимости значения показателя.
			Срок выплаты по страховому событию со дня предоставления в

	<p>Срок выплаты по страховому событию со дня предоставления в страховую организацию всех необходимых документов, календарных дней (за исключением нерабочих праздничных дней).</p>	<p>20</p>	<p>страховую организацию всех необходимых документов:</p> <p>от 1 до 7 календарных дней (включительно) – 100 баллов;</p> <p>от 8 до 15 календарных дней (включительно) – 50 баллов;</p> <p>от 16 календарных дней и более – 0 баллов.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> $K = \frac{100 - (X - 1) \cdot 10}{10}$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя.</p>
<p>Качество обслуживания страховой организации при наступлении страхового случая</p>	<p>Количество обособленных подразделений страховой организации на территории Краснодарского края *</p>	<p>30</p>	<p>Количество обособленных подразделений страховой организации на территории Краснодарского края:</p> <p>от 1 до 10 обособленных подразделений – 20 баллов;</p> <p>от 10 до 20 обособленных подразделений – 40 баллов;</p> <p>от 20 до 30 обособленных подразделений – 60 баллов;</p> <p>от 30 до 40 обособленных подразделений – 80 баллов;</p> <p>от 40 обособленных подразделений и более – 100 баллов.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> $K = \frac{100 - (X - 1) \cdot 20}{20}$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя.</p>
			<p>Количество пунктов урегулирования убытков страховой организации на территории Краснодарского края:</p>

	<p>Количество пунктов урегулирования убытков страховой организации на территории Краснодарского края по оказанию бесплатной юридической помощи и составлению документов, необходимых для принятия решения о страховой выплате, единиц.**</p>	30	<p>от 1 до 3 пунктов урегулирования убытков – 20 баллов; от 4 до 6 пунктов урегулирования убытков – 30 баллов; от 7 до 10 пунктов урегулирования убытков – 80 баллов; от 11 пунктов урегулирования убытков и более– 100 баллов.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя.</p>
ИТОГО	100		

* Подтверждается Уведомлениями о постановке на налоговый учет в муниципальных образованиях Краснодарского края обособленных подразделений участника размещения заказа (филиала, агентства, отдела, доп. Офиса).

** Подтверждается Уведомлениями о постановке на налоговый учет в муниципальных образованиях Краснодарского края пунктов урегулирования убытков участника размещения заказа (филиала, агентства, отдела, доп. Офиса).

3. Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (значимость критерия оценки 20%).

Наименование показателя критерия оценки	Значение показателя	Величина значимости показателя критерия, %	Формула расчета количества баллов и/или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения	Документы, подтверждающие квалификацию участника
1	2	3	4	5
			<p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> <p>где:</p>	

	<p>Текущая платежеспособность страховой организации за отчетный период, %.</p>	<p>20</p>	<p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя;</p> <p>- текущая платежеспособность, определяемая как отношение страховых премий по договорам страхования, сострахования и перестрахования (без учета страховых премий, переданных в перестрахование) к расходам страховой компании, (стр.2110 - стр.2120) / (стр.2210 - стр.2230 + стр.2600 + стр.3100);</p> <p>- максимальное значение текущей платежеспособности страховой организации из значений текущей платежеспособности, рассчитанных по каждому участнику закупки.</p> <p>Максимальный балл при наибольшем значении.</p>	<p>форма бухгалтерской отчетности № 2-страховщик (1)</p> <p>за отчетный период</p>
	<p>Размер страховых премий (взносов) по договорам страхования, собранных на территории Краснодарского края страховой организацией за отчетный период, тыс. рублей.</p>	<p>20</p>	<p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя;</p> <p>- Размер выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации за этот же период, (Раздел 2 по Краснодарскому краю стр. 100, графа 3);</p> <p>- максимальное значение размера выплат на территории</p>	<p>Раздел 1 и Раздел 2 по Краснодарскому краю - Сведения о деятельности страховщика (Код формы по ОКУД 0420162) за отчетный период</p>

<p>Финансовые ресурсы страховой организации</p>			<p>Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации.</p> <p>Максимальный балл при</p>	
	<p>Размер страховых премий (взносов) по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, собранных на территории Краснодарского края страховой организацией за отчетный период, рублей.</p>	<p>15</p>	<p>наибольшем значении. Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя;</p> <p>- Размер выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации за этот же период, (Раздел 2 по Краснодарскому краю стр. 194, графа 3);</p> <p>- максимальное значение размера выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации.</p> <p>Максимальный балл при</p>	<p>Раздел 1 и Раздел 2 по Краснодарскому краю - Сведения о деятельности страховщика (Код формы по ОКУД 0420162) за отчетный период</p>
	<p>Размер выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организацией за</p>	<p>15</p>	<p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя;</p> <p>- Размер выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации за</p>	<p>Раздел 1 и Раздел 2 по Краснодарскому краю - Сведения о деятельности страховщика (Код формы по ОКУД</p>

	<p>отчетный период, рублей.</p>	<p>этот же период, (Раздел 2 по Краснодарскому краю стр. 100, графа 5);</p> <p>- максимальное значение размера выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации.</p> <p>Максимальный балл при наибольшем значении.</p>	<p>0420162) за отчетный период</p>
	<p>Размер выплат на территории Краснодарского края по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, собранных на территории Краснодарского края страховой организацией за отчетный период, рублей.</p>	<p>15</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя;</p> <p>- Размер выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации за этот же период, (Раздел 2 по Краснодарскому краю стр. 194, графа 5);</p> <p>- максимальное значение размера выплат на территории Краснодарского края по договорам страхования (кроме страхования жизни) страховой организации.</p> <p>Максимальный балл при наибольшем значении.</p>	<p>Раздел 1 и Раздел 2 по Краснодарскому краю - Сведения о деятельности страховщика (Код формы по ОКУД 0420162) за отчетный период</p>
		<p>Исключительно высокий уровень надежности/максимальная надежность (A++, AAA) - 100 баллов;</p> <p>очень высокий уровень надежности/очень высокая надежность (A+, AA, AA-) - 80 баллов;</p> <p>высокий уровень</p>	

<p>Деловая репутация страховой организации</p>	<p>Статус рейтингов надежности и финансовой устойчивости страховой организации по оценке национальных рейтинговых агентств.</p>	<p>15</p>	<p>надежности/высокая надежность, первый уровень (A, A+) - 60 баллов;</p> <p>удовлетворительный уровень надежности/ высокая надежность, второй и третий уровни (B++, A, A-) - 40 баллов;</p> <p>невысокий уровень надежности/ достаточная надежность, первый, второй уровни (B+, BBB+, BBB) - 20 баллов;</p> <p>низкий уровень надежности/ достаточная надежность, третий уровень (B, BBB-) - 10 баллов.</p> <p>Иная степень надежности, отсутствие копий документов, подтверждающих рейтинг надежности страховщика – 0 баллов.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по значению показателя (), определяется по формуле:</p> <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости значения показателя.</p>	<p>Копия действующего свидетельства о присвоении рейтинга надежности и финансовой устойчивости страховой в национальных рейтинговых агентствах.</p>
<p>ИТОГО</p>		<p>100</p>		

Установленные заказчиком критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Критерий оценки, выражающийся в предоставлении информации о количестве заключенных государственных и/или муниципальных контрактов, ограниченных только территорией Краснодарского края, указанный заявителем в жалобе, в конкурсной документации не установлен.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Краснодарского филиала АО «СОГАЗ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100019516000122).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

