

Дело № РНП-29-203

029/06/104-1109/2022

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская детская
клиническая поликлиника»

163071, г. Архангельск, проезд Приорова, д. 6

E-mail: secretar@agdp1.ru, econotdel@list.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Архжилкомпроект»

163051, г. Архангельск, ул. Тимме, д. 26, 4-й этаж, оф. 6

E-mail: arproektt@yandex.ru, wind@atknet.ru

РЕШЕНИЕ

21 декабря 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20
"О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок,
рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок,
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных
поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия
Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля
закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»),
постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О
порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,
исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных
положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,
Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий

федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Павловой Д.Н. (доверенность от 17.01.2022).

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 декабря 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская детская клиническая поликлиника» (далее – Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Архжилкомпроект» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 18.10.2021 №0124200000621005757 на разработку проектно-сметной документации для капитального ремонта крыльца, входной группы и устройство колясочной, расположенных по адресу г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, д. 96 (извещение №0124200000621005757), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Архжилкомпроект», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

17.09.2021 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0124200000621005757 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на разработку проектно-сметной документации для капитального ремонта крыльца, входной группы и устройство колясочной, расположенных по адресу г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, д.96 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 259 124,00 рубля.

05.10.2022 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью «Архжилкомпроект», предложивший цену контракта 186 569,28 рублей.

18.10.2021 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью

«Архжилкомпроект» (далее – Исполнитель, Общество) заключен контракт №0124200000621005757 (далее – Контракт) на разработку проектно-сметной документации для капитального ремонта крыльца, входной группы и устройство колясочной, расположенных по адресу г. Архангельск, ул.Набережная Северной Двины, д.96.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта срок оказания услуг: с даты заключения контракта до 15.12.2021.

09.11.2021 Заказчиком направлен запрос Исполнителю на предоставление отчета о ходе исполнения контракта посредством электронной почты.

Отчет Исполнителем не предоставлен.

15.11.2021 Исполнитель предоставил рабочую документацию.

19.11.2021 Заказчик направил документацию на согласование директору департамента градостроительства Администрации МО «Город Архангельск»: рабочую документацию - эскизный проект капитального ремонта крыльца, входной группы и устройство колясочной по адресу: г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, д. 96; технический паспорт объекта; фотофиксацию фасада (24.11.2021 Исполнитель оповещен о направлении документации посредством электронной почты).

22.12.2021 Заказчиком получен ответ от Департамента градостроительства Администрации городского округа «Город Архангельск» (посредством электронной почты) о том, что реконструкция крыльца и входной группы предварительно согласована при условии предоставления в Департамент градостроительства согласования проекта с владельцами инженерных сетей, проходящих на запрашиваемой территории (ПАО «МРСК Северо-Запада», ООО «РВК-Архангельск»), и получения положительного решения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома. (28.12.2021 Исполнитель оповещен о получении письма посредством электронной почты).

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что согласно пункту 2.12 раздела 1.3 Технического задания выкопировку территории получает Заказчик. Согласование с владельцами инженерных сетей, проходящих в зоне капитального ремонта и устройства колясочной выполняет Исполнитель с участием Заказчика. Согласование с общим собранием собственников помещений многоквартирного дома выполняет Заказчик с участием Исполнителя.

Вместе с тем, пунктом 4.2 раздела 1.3 Технического задания установлено, что прохождение официальных согласующих и экспертных органов по согласованию проектной документации и получение положительного заключения производится Заказчиком совместно с Исполнителем. Исполнитель по результатам рассмотрения экспертизы вносит в проект изменения и дополнения, не противоречащие заданию на проектирование. Затраты за прохождение экспертизы, включая прохождение экспертизы достоверности определения сметной стоимости, несет Исполнитель.

23.12.2021 письмом №2914/01-09 Заказчиком направлена претензия о нарушении сроков оказания услуг по контракту и просьбой предоставить отчет о ходе

исполнения своих обязательств по контракту с указанием планируемых действий.

Ответ на указанную претензию в адрес Заказчика не поступал.

19.01.2022 Заказчиком направлено письмо с уведомлением о невозможности установить связь для согласования дальнейших действий по контракту посредством электронной почты.

Ответ на вышеуказанное письмо в адрес Заказчика не поступил.

14.03.2022 Заказчик провел с собственниками помещений многоквартирного дома по адресу: г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, д. 96 собрание. Впоследствии Заказчиком самостоятельно получено согласие собственников помещений многоквартирного дома без участия Исполнителя.

05.04.2022 и 13.05.2022 письмами №631/01-09 и №888/01-09 в адрес Исполнителя были направлены претензии, с требованием сообщить о ходе исполнения обязательств.

Отчет Исполнителем не представлен.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в ходе телефонных переговоров получена информация о тяжелой болезни директора ООО «Архжилкомпроект» Пирогова В.А.

В июне 2022 года Заказчику стало известно о факте смерти директора ООО «Архжилкомпроект» Пирогова Владимира Александровича, а также о дальнейших планируемых действиях, связанных с урегулированием вопросов правопреемства и выполнения функций руководителя ООО «Архжилкомпроект».

Комиссии Архангельского УФАС России отмечает, что в материалах дела не содержится официальных документов о факте смерти директора ООО «Архжилкомпроект» Пирогова Владимира Александровича.

18.07.2022 в адрес Заказчика поступило письмо (исх. №07-22 от 04.07.2022) от представителя Исполнителя (индивидуального предпринимателя) с гарантией выполнения проектных работ по Контракту до 20 августа 2022 года без изменения условий существующего контракта.

В августе 2022 года представитель исполнителя сообщил о готовности выполнить работы в срок до 1 октября 2022 года.

В октябре 2022 года представитель исполнителя осуществлял замеры крыльца, входной группы и устройства колясочной, расположенных по адресу: г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, д. 96.

14.11.2022 письмом №2136/01-09 Заказчиком направлена претензия с требованием уплатить неустойку и сообщить информацию о ходе и сроках исполнения контракта, смене руководства ООО «Архжилкомпроект», назначения ответственных за исполнение контракта лиц. Ответ на указанную претензию в адрес Заказчика не поступал.

23.11.2022 представителем исполнителя проект капитального ремонта крыльца,

входной группы и устройства колясочной, расположенных по адресу: г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, д. 96, был направлен на согласование в «РВК-Архангельск» и Архангельский филиал компании «Россети Северо-Запад» от имени ООО «СтройТэк». На запрос разъяснений по факту смены исполнителя представитель исполнителя не ответил.

Согласно пункта 10.3 Контракта при исполнении Контракта не допускается перемена Исполнителя, за исключением случаев, если новый Исполнитель является правопреемником Исполнителя по настоящему Контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения. По информации исполнителя контракта ООО «Архжилкомпроект» реорганизовано не было, права действовать от имени исполнителя у ООО «СтройТэк» не имеется.

29.11.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Исполнителя, а именно: по состоянию на 29.11.2022 со стороны Исполнителя обязательства по Контракту не исполнены.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 29.11.2022 об одностороннем отказе от исполнения Контракта в тот же день было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе». Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракт – 29.11.2022 14:09 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 29.11.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 12.12.2022, что подтверждается размещенной 14.12.2022 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №2290103403021000093, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 14.12.2022.

Для рассмотрения в заседании Комиссии Архангельского УФАС России дела о включении сведений в отношении ООО «Архжилкомпроект» в реестр недобросовестных поставщиков, Исполнитель не представил объяснений по факту неисполнения обязательств по Контракту и не направил своих представителей. При вынесении решения Комиссия Архангельского УФАС России исходит из того, что лицо, в отношении которого поданы сведения, от пояснений отказалось и принимает решение на основании представленных документов Заказчиком.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке исполнить Контракт, в Архангельское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках исполнения контракта, Исполнитель должен осознавать то обстоятельство, что он вступил в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и неисполнения контракта в дальнейшем.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 разъяснено, что недобросовестность может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает

необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Изучив представленные материалы, проведя оценку действий Исполнителя, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях ООО «Архжилкомпроект», выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту (услуга не оказана в полном объеме).

Сведения в отношении ООО «Архжилкомпроект» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99

ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком – ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская детская клиническая поликлиника» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Архжилкомпроект» (163051, г. Архангельск, ул. Тимме, д. 26, 4-й этаж, оф. 6, ИНН 290114220, участник (член) корпоративного юридического лица, способный оказывать влияние на деятельность этого юридического лица – Крошилов Андрей Борисович, ИНН 290102837023, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона – Пирогов Владимир Александрович, ИНН 292600346744) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18.10.2021 №0124200000621005757 на разработку проектно-сметной документации для капитального ремонта крыльца, входной группы и устройство колясочной, расположенных по адресу г. Архангельск, ул.Набережная Северной Двины, д.96 (извещение №0124200000621005757).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Архжилкомпроект» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова

Ю.В. Пахатина