

РЕШЕНИЕ

по делу № 26-ФАС52-02/15 (ж)

21 января 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- Валитова М.А. - заместителя председателя комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Патокиной Н.Н. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Сильцова Р.О. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Чувилиной М.Н. - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

с участием:

- И. В.Э. - представителя ОАО «Ростелеком» по доверенности № 92 от 09.12.2014;
- Л.И.В. - представителя ОАО «Ростелеком» по доверенности № 06/29/2-15 от 14.01.2015;

рассмотрела 21 января 2015 года в открытом заседании комиссии жалобу ООО «Квант» на действия Нижегородского филиала ОАО «Ростелеком» (далее – заказчик) при проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги «Мониторинг VPN-каналов» (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31401827402) и

установила:

ООО «Квант» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области с жалобой на действия Нижегородского филиала ОАО

«Ростелеком» при проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги «Мониторинг VPN-каналов» (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31401827402).

Заявитель указал, что ОАО «Ростелеком» 16.12.2014 разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги «Мониторинг VPN-каналов».

ООО «Квант» в установленные сроки и в установленном порядке подало заявку на участие, и всю необходимую документацию, предусмотренную извещением о закупке.

В соответствии со специальными требованиями, установленными п. 13 информационной карты извещения о закупке, участник закупки должен предоставить копии справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования на момент публикации закупки на сотрудников, которые будут оказывать услугу мониторинга каналов связи. Форма или вид предоставляемых справок в информационной карте определен не был. В связи с этим в составе своей заявки ООО «Квант» представило указанные справки на своем фирменном бланке.

При рассмотрении заявок комиссия ОАО «Ростелеком» в протоколе №322 от 29.12.2014 усмотрела несоответствие заявки ООО «Квант» требованиям, предъявляемым заказчиком к лицам, участвующим в открытом запросе предложений, так как форма справок не соответствует Административному регламенту МВД РФ.

Жалоба ООО «Квант» принята антимонопольным органом к рассмотрению в соответствии с установленным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции порядком.

Представители ОАО «Ростелеком» на заседании комиссии с позицией лица, подавшего жалобу, не согласились по следующим основаниям.

Несоответствие заявки ООО «Квант» выразилось в том, что заявителем справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования на момент публикации закупки предоставлена не по форме, предусмотренной Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования.

Согласно п.п. 13.6, 13.7 Положения о закупках заявка и претендент признаются закупочной комиссией соответствующими документации о закупке, если заявка и претендент соответствуют всем требованиям, установленным документацией о закупке, и, напротив, заявка и претендент признаются несоответствующими документации о закупке, если заявка и (или) претендент не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, и отклоняются от требований, установленных документацией о закупке, в сторону ухудшения.

В п.13 информационной карты документации о закупке были изложены требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным общим, дополнительным и специальным требованиям.

Специальным требованием в документации о закупке было установлено: на сотрудников, которые будут оказывать услуги мониторинга каналов, претендент обязан предоставить список, с указанием ФИО сотрудников, и справки на каждого из указанных сотрудников об отсутствии судимости и факта уголовного преследования.

Данное требование было установлено, поскольку VPN-каналы предоставлены Обществом Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области (далее ГУ МВД России по Нижегородской области) для оказания услуг связи по передаче данных по предоставленным каналам связи в рамках выделенной корпоративной сети. Сотрудники, проводящие мониторинг VPN-каналов, для возможности исполнения обязательств по договору должны будут получить доступ в телекоммуникационные узлы, расположенные в зданиях и сооружениях, находящихся в оперативном управлении МВД России.

Здания и сооружения, находящиеся в оперативном управлении МВД России, являются режимными объектами, и для доступа на территорию сотрудники лица, оказывающего данные услуги, должны будут получить предварительное согласование органов МВД на доступ и представить указанную справку.

Изучив жалобу ООО «Квант», закупочную документацию, заявки участников, заслушав выступления лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также представленные ими доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Установлено, что открытый запрос предложений проводился на электронной торговой площадке в сети Интернет по адресу: <http://setonline.ru>

16.12.2014 ОАО «Ростелеком» опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров (номер извещения на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> – 31401827402).

Заявка ООО «Квант» отклонена в связи с несоответствием требованиям закупочной документации, а именно: справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования на момент публикации закупки была предоставлена не по форме, предусмотренной Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования.

Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о

прекращении уголовного преследования утвержден в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 и постановлением Правительства Российской Федерации № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» от 16.05.2011.

В соответствии с п. 15 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, государственную услугу по выдаче указанных справок предоставляет МВД России. Непосредственное предоставление государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования на территории Российской Федерации осуществляется федеральным казенным учреждением «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» и информационными центрами территориальных органов МВД России на региональном уровне. Справки выдаются по форме Приложения №6 к вышеуказанному административному регламенту.

Представленная ООО «Квант» справка не соответствует указанному административному регламенту, поскольку представлена в декларативной форме на бланке заявителя. ООО «Квант» не обладает полномочиями и информационными данными, необходимыми для предоставления достоверной информации о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования работников.

Указанная справка не могла быть предоставлена в декларативной форме, поскольку для требований к претендентам, которые могли быть подтверждены в декларативной форме в документации было указано «Декларируется Претендентом в тексте Заявки». В отношении указанной справки такого указания Документация о закупке не содержит.

Относительно доводов заявителя о размещении 31.12.2014 протокола рассмотрения заявок №322 от 29.12.2014 антимонопольный орган установил, что в соответствии с п.3.9 Положения о закупке протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются ОАО «Ростелеком» на официальном сайте торговой площадки не позднее чем три дня со дня подписания таких протоколов. То есть, срок размещения протокола не нарушен.

С учётом изложенных обстоятельств комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Квант» на действия ОАО «Ростелеком» при проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги «Мониторинг VPN-каналов» (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31401827402).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

Жалобу ООО «Квант» на действия ОАО «Ростелеком» при проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги «Мониторинг VPN-каналов» признать необоснованной (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31401827402).

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

М.А. Валитов

Члены комиссии

Н.Н. Патокина

Р.О. Сильцов

М.Н. Чувилина