

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-891/18

по результатам рассмотрения жалобы АО «АЭСТ и С» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.12.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу АО «АЭСТ и С» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ГБУ «ЕИРЦ г. Москвы» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии (извещение № 31807117682) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «АЭСТ и С» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ГБУ «ЕИРЦ г. Москвы» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии (извещение № 31807117682) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУ «ЕИРЦ г. Москвы», утвержденным исполняющим обязанности руководителя ГБУ «ЕИРЦ г. Москвы» Г.И. Рябовым (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

- 07.11.2018 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).
- дата окончания подачи заявок — 28.11.2018;
- дата рассмотрения заявок — 05.12.2018;
- дата подведения итогов – 12.12.2018;
- начальная (максимальная) цена договора по лоту № 1: 10 887 974 464, 69 рубля; начальная (максимальная) цена договора по лоту № 2: 8 466 604 289, 40 рублей; начальная (максимальная) цена договора по лоту № 3: 9 253 804 562,

39 рубля; начальная (максимальная) цена договора по лоту № 4: 8 656 136 296, 02 рублей;

- 26.11.2018 закупка отменена приказом Заказчика от 26.11.2018 № ГБУ03/11/18-1.

Согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания 28.11.2018 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы Заявителя объявлен перерыв до 04.12.2018.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно:

- - - Заказчиком неправомерно объединены в один лот работы по модернизации и эксплуатации узлов учета тепловой энергии;
 - Заказчиком неправомерно объединены в четыре лота осуществление работ на территории всех административных округов Москвы;
 - Заказчиком неправомерно не размещена в ЕИС проектно-сметная документация.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

- - - Согласно доводу Жалобы, Заказчиком неправомерно объединены в один лот работы по модернизации и эксплуатации узлов учета тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 1.3 Положения о закупке.

Согласно пункту 8.4 Извещения, пункту 8.4 Информационной карты Документации, а также требованиям Технического задания Документации, по договору, заключаемому по результатам проведения Конкурсу, исполнителю необходимо выполнить работы по эксплуатации и замене (установке) узлов учета тепловой энергии (УУТЭ).

В соответствии с пунктом 3 Приложения № 1 к Техническому заданию Документации, в целях модернизации УУТЭ исполнитель осуществляет следующие виды работ:

- - - выполнение подготовительных работ: проведение обследования на Объекте работ, в ходе которого изучаются: тепловые и гидравлические режимы функционирования тепловых сетей и систем теплоснабжения (отопления, горячего водоснабжения и отопительной вентиляции), схемы присоединения, диаметры трубопроводов, сопротивление систем, наличие жалоб на работу систем и т.п. Проверяется наличие технической возможности установки УУТЭ на объекте работ. По итогам обследования, по каждому объекту работ (до начала строительно-монтажных работ) оформляется комплект рабочей документации (рабочий проект), необходимой для организации учета тепловой энергии, теплоносителя и горячей воды с использованием приборов учета;
 - выполнение строительно-монтажных работ: поставка и монтаж УУТЭ с использованием оборудования и материалов исполнителя в соответствии с рабочей документацией (рабочим проектом), оформленным исполнителем в ходе выполнения подготовительных работ, согласованным с Заказчиком, РСО и потребителем коммунальных ресурсов;
 - выполнение пуско-наладочных работ: проверка правильности монтажа оборудования, подключения электрических цепей питания

и связи, программирование вычислителя теплосчетчика на необходимые рабочие параметры. Наладка приборов учета и составных частей УУТЭ с проверкой правильности функционирования приборов. Осуществление опытной эксплуатации УУТЭ;

- Организация ввода в эксплуатацию УУТЭ: комплексная наладка УУТЭ со снятием показаний и формированием почасовых (суточных) ведомостей непрерывной работы узла учёта за 3 (трое) суток эксплуатации УУТЭ (за 7 (семь) суток эксплуатации УУТЭ - для объектов с ГВС). Подготовка мест и устройств для пломбировки УУТЭ. Создание от имени Заказчика как владельца узла учета комиссии по вводу УУТЭ в эксплуатацию, в соответствии с требованиями правил, предъявление УУТЭ комиссии для ввода в эксплуатацию, передача Заказчику акта ввода в эксплуатацию УУТЭ, подписанного потребителем и утверждённого РСО. Оформление комплекта отчетной документации, необходимой для приемки выполненных работ.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика представили материалы и пояснили, что включение в один лот замены (установки) и эксплуатации УУТЭ позволяет:

- обеспечить привлечение участников конкурса, имеющих достаточный опыт, квалификацию и финансовые ресурсы в целях выполнения условий договора, так как согласно условиям конкурсной документации, сумма обеспечения заключения договоров и опыт участников конкурса по поставке, установке, эксплуатации УУТЭ (УСПД) рассчитываются от цены договора;

- снизить бюджетные расходы на ведение договоров с исполнителями, а также на мониторинг исполнения обязательств;

- снизить стоимость установки и эксплуатации УУТЭ, так как благодаря эффекту масштаба у исполнителей сокращаются расходы на административно-управленческий персонал, стоимость производства УУТЭ и УСПД, стоимость эксплуатации УУТЭ.

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика пояснили, что согласно проведенным Заказчиком и структурами Правительства Москвы исследованиям, текущие условия Конкурса в отношении УУТЭ позволяют участвовать в нем целому ряду компаний, способных реализовать данный проект. В рамках экспертизы НМЦД получены коммерческие предложения от 5 компаний, которые заинтересованы в участии в Конкурсе на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) УУТЭ.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

•

○

- Согласно доводу Жалобы, Заказчиком неправомерно объединены в четыре лота осуществление работ на территории всех административных округов Москвы.

Согласно пункту 8.4 Извещения, пункту 8.4 Информационной карты Документации, а также требованиям Технического задания Документации, по договору, заключаемому по результатам проведения Конкурсу, исполнителю необходимо выполнить соответствующие работы по следующим административным округам Москвы:

●

○

- Лот №1. Эксплуатация и замена (установка) узлов учета тепловой энергии (ЗАО, СЗАО, ЦАО);
- Лот №2. Эксплуатация и замена (установка) узлов учета тепловой энергии (ТиНАО, ЮАО, ЮЗАО);
- Лот №3. Эксплуатация и замена (установка) узлов учета тепловой энергии (ВАО, ЮВАО);
- Лот №4. Эксплуатация и замена (установка) узлов учета тепловой энергии (ЗелАО, САО, СВАО).

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика представили материалы и пояснили, что в целях качественного и своевременного соответствующих работ в Конкурс включено четыре лота, разделение которых осуществлено Заказчиком по признакам наибольшей территориальной близости объектов, на которых требуется выполнение работ по предмету закупки..

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

●

○

- Согласно доводу Жалобы, Заказчиком неправомерно не размещена в ЕИС проектно-сметная документация.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Приложения № 1 к Техническому заданию Документации, по договору, заключаемому по результатам проведения Конкурса, исполнителю необходимо выполнить, в том числе, строительно-монтажные работы, а именно: поставка и монтаж УУТЭ с использованием оборудования и материалов исполнителя в соответствии с рабочей документацией (рабочим проектом), оформленным исполнителем в ходе выполнения подготовительных работ, согласованным с Заказчиком, РСО и потребителем коммунальных ресурсов.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика представили материалы и пояснили, что количество (состав), вид, наименование (марка) средств измерений, оборудования, материалов определяется индивидуально для каждого объекта работ в соответствии с проектной документацией, согласованной РСО. При этом, проектирование УУТЭ осуществляется исполнителем самостоятельно на основании технических условий, выданных ресурсоснабжающей организацией по запросу исполнителя, проведенного предпроектного обследования и технической документации на приборы учёта и средства измерений.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Также, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Решением ФАС России от 04.12.2018 № 223ФЗ-887/18 Комиссией ФАС России в действиях Заказчика установлены нарушения части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в:

- неправомерном установлении в Документации требования, согласно которому участник закупки должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) с пятым уровнем ответственности ОДО (обеспечение договорных обязательств), а также требования о предоставлении в составе заявки на участие в закупке выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выданную не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок;
- неправомерном установлении в Документации требования, согласно которому размер ежегодной банковской гарантии обеспечения исполнения обязательств по договору остается неизменным на протяжении срока действия договора;
- неправомерном установлении в Документации права Заказчика направлять запросы участникам закупки о разъяснении положений заявок на участие в Конкурсе, а также уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям

заявки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- -
- Признать жалобу АО «АЭСТ и С» (ИНН: 7743832883, ОГРН: 1117746834237) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ГБУ «ЕИРЦ г. Москвы» (ИНН: 7710918359, ОГРН: 1127746615831) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на эксплуатацию и замену (установку) узлов учета тепловой энергии (извещение № 31807117682) необоснованной.
- Признать ГБУ «ЕИРЦ г. Москвы» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдавать, поскольку закупка отменена.
- В связи с тем, что материалы по выявленным нарушениям переданы на основании решения по делу от 04.12.2018 № 223ФЗ-887/18 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России, материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.