

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 131-04-18.1/2016

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 12 сентября 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 14 сентября 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель	<...>	-	руководитель Челябинского УФАС России;
Комиссии:			
Члены Комиссии:	<...>	-	начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
	<...>	-	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев **жалобу № 131-04-18.1/2016** физического лица (далее - Заявитель) от 02.09.2016 вх. № 12141 на действия ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП», выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона по составу участников и закрытый по форме подачи предложений о цене имущества по продаже арестованного имущества должника <...> (извещение от 26.08.2016 № 260816/2808139/08), размещенного на сайте www.torgi.gov.ru (далее - Аукцион), в присутствии представителя Заявителя, представителя Территориального управления Росимущества в Челябинской области, представителя ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП».

УСТАНОВИЛА:

ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» является поверенным (лицо, осуществляющее фактически действия по проведению торгов) Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области в соответствии с договором на оказание услуг специализированной организации от 14.01.2016 № 04к/4-2016д (далее – Договор), заключенным с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской области (далее – ТУ Росимущества в Челябинской

области).

По условиям Договора Заказчик (Территориальное управление Росимущества в Челябинской области) поручает, а Исполнитель (ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП») обязуется на условиях, установленных Договором, за вознаграждение совершать от имени Заказчика действия по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными актами Российской Федерации, на территории Челябинской области (далее – имущество).

Согласно п. 4.4.2 договора ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» своевременно и надлежащим образом обязано оказывать услуги в соответствии с Договором, не допуская нарушений законных прав и интересов третьих лиц.

09.03.2016 судебным приставом-исполнителем Советского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области вынесено постановление о передаче арестованного имущества (<...>) на торги.

18.04.2016 ТУ Росимущества в Челябинской области своим поручением на реализацию в соответствии с пунктом 1.1. Договора, на основании Постановления о передаче арестованного имущества на торги от 09.03.2016 судебного пристава-исполнителя Советского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области передало ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» на реализацию имущество должника (<...>).

23.06.2016 ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» опубликовало информационное сообщение о продаже арестованного имущества в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама» от 23.06.2016 № 59 (3657), а также на сайте www.torgi.gov.ru извещение от 24.06.2016 № 240616/2808139/01.

В соответствии с протоколом окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества должника от 05.07.2016 торги признаны несостоявшимися по основаниям ст. 447 ГК РФ и п. 1 ст. 91 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

12.07.2016 судебным приставом-исполнителем Советского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области вынесено постановление о снижении цены переданного на реализацию имущества на 15%, цена арестованного имущества установлена в размере 1 360 000 рублей 00 копеек без учета НДС.

25.08.2016 ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» опубликовало информационное сообщение о продаже арестованного имущества в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области - «Южноуральская Панорама» от 25.08.2016 № 82 (3680), а также на сайте www.torgi.gov.ru извещение от 26.08.2016 № 260816/2808139/08.

В извещении о проведении аукциона, опубликованном на сайте от 26.08.2016 № 260816/2808139/08, указано следующее.

- дата начала подачи заявок: 25.08.2016;

- дата окончания подачи заявок: 05.09.2016;

- место подачи заявок: г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 97-м, стр. 2.

В соответствии с текстовым документом «07.09.16 1 <...>.doc», приложенным к извещению от 26.08.2016 № 260816/2808139/08 на сайте www.torgi.gov.ru, прием заявок осуществляется начиная с даты выхода объявления с 9-00 до 17-00 ч. местного времени по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 97-м, стр. 2 до 05.09.2016.

В извещении о проведении аукциона в издании Правительства и Законодательного собрания Челябинской области – «Южноуральская Панорама» от 25.08.2016 № 82 (3680) указано следующее: прием заявок на участие в торгах осуществляется с даты выхода настоящего объявления с 09:00 до 17:00 по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, 97м, стр. 2.

В соответствии с протоколом окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества должника от 06.09.2016 торги признаны несостоявшимися по основаниям ст. 447 ГК РФ и п. 1 ст. 91 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В связи с изложенным арестованное имущество было возвращено судебному приставу-исполнителю Советского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области, о чем составлен акт от 06.09.2016.

02.09.2016 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП», выразившиеся в нарушении процедуры проведения указанного Аукциона.

В своей жалобе Заявитель указал на то, что 01.09.2016 в 14:00 представитель Заявителя явился по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 97-м, стр. 2 для подачи заявки на участие в Аукционе, однако офис ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» был закрыт, представитель организатора торгов на месте отсутствовал, прием заявок не осуществлялся. 02.09.2016 в период с 09:00 до 13:00 представитель Заявителя явился по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 97-м, стр. 2 для подачи заявки на участие в Аукционе, однако офис ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» был закрыт, представитель организатора торгов на месте отсутствовал, прием заявок не осуществлялся.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в жалобе, дополнительно пояснил, что располагает документами, подтверждающими направление заявки посредством почтового отправления. Здание, в котором согласно извещению должен осуществляться прием заявок на участие в Аукционе, расположено на огороженной охраняемой территории, охранники не препятствуют доступу подателей заявок на указанную территорию. При въезде на территорию размещена вывеска с наименованием ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП». Указал, что совершал звонки в адрес ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» по номеру телефона, указанному в извещении, однако звонки были оставлены без ответа. Также представителем Заявителя осуществлялись телефонные звонки по номеру представителя организатора торгов, представленному Заявителем. Представитель

организатора торгов в ходе телефонного разговора дал пояснения об его отсутствии по месту приема заявок. Также представил в материалы жалобы копию, а на обозрение Комиссии оригинал акта от 02.09.2016 об отсутствии в период с 09:00 по 13:00 02.09.2016 по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 97-м, стр. 2 представителя ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП», отсутствии приема заявок на участие в Аукционе в указанный период.

В письменных возражениях на жалобу ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» указало, что при проведении Аукциона установленный действующим законодательством порядок проведения торгов не нарушен. Заявок на участие в Аукционе не поступило. В связи с отсутствием заявок Аукцион признан несостоявшимся. 06.09.2016 между ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» и судебным приставом-исполнителем Советского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области был подписан акт возврата арестованного имущества с реализации. Согласно журналу учета посетителей ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» 01.09.2016 было зарегистрировано 3 посетителя, 02.09.2016 зарегистрировано 2 посетителя. На основании этого просит довод физического лица о невозможности в указанные даты подать заявку на участие в Аукционе признать несостоятельным.

Представитель ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в письменных возражениях, дополнительно пояснил, что в извещении о проведении Аукциона адрес места приема заявок указан корректно, по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 97-м, стр. 2 ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» прием заявок на участие в торгах осуществляет, согласно журналу учета посетителей 01.09.2016 и 02.09.2016 по указанному адресу прием заявок осуществлялся, были зарегистрированы посетители. Прием заявок по указанному адресу осуществляет специальное лицо, с которым у ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» заключен гражданско-правовой договор. Вход на территорию, на которой расположено здание по адресу: г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 97-м, стр. 2 является свободным, при въезде на указанную территорию имеется вывеска ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП».

Представитель ТУ Росимущества в Челябинской области на заседании Комиссии пояснил, что настоящая жалоба является первой в 2016 году жалобой такого рода на действия ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП». ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» проводит десятки торгов по продаже арестованного имущества в рамках исполнения Договора с ТУ Росимущества в Челябинской области.

Изучив представленные материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Закона об исполнительном производстве принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных

решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»).

В соответствии со статьей 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно ч. 2 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ в качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

По условиям Договора, Заказчик (Территориальное управление Росимущества в Челябинской области) поручает, а Исполнитель (ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП») обязуется на условиях, установленных Договором, за вознаграждение совершать от имени Заказчика действия по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными актами Российской Федерации, на территории Челябинской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

В извещениях о проведении Аукциона, опубликованных на сайте www.torgi.gov.ru № 260816/2808139/08, в текстовом документе «07.09.16 1 <...>.doc», приложенном к извещению от 26.08.2016 № 260816/2808139/08, в газете «Южноуральская Панорама» от 25.08.2016 № 82 (3680), указан адрес приема заявок на

участие в торгах: г. Челябинск, ул. Блюхера, 97м, стр. 2 (далее – Адрес приема заявок).

Согласно выписке из журнала учета посетителей ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» 01.09.2016 и 02.09.2016 по указанному адресу были зарегистрированы посетители, что говорит об осуществлении организатором торгов в указанные даты приема посетителей.

Комиссией не принимаются доводы представителя Заявителя о совершении им в указанные даты звонков в адрес ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» по номеру телефона, указанному в извещении, и неполучении ответа на них, а также о совершении звонков в адрес представителя организатора торгов, так как в материалы жалобы не представлено доказательств в подтверждение указанных доводов.

Комиссия не принимает доводы Заявителя о том, что ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» не осуществляло прием заявок на участие в Аукционе 01.09.2016 в 14:00 по Адресу приема заявок, офис ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП», расположенный по указанному адресу был закрыт, представитель организатора торгов на месте отсутствовал, так как в материалы жалобы не представлено доказательств в подтверждение указанных доводов.

Комиссия не принимает доводы Заявителя о том, что ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» не осуществляло прием заявок на участие в Аукционе 02.09.2016 в период с 09:00 до 13:00 по Адресу приема заявок, офис ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП», расположенный по указанному адресу был закрыт, представитель организатора торгов на месте отсутствовал, а также представленный в подтверждении указанных доводов акт от 02.09.2016, так как на основании представленного акта не представляется возможным сделать категорический вывод об отсутствии приема ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» заявок по указанному адресу в указанное время, представленное доказательство не является достаточным для подтверждения указанного довода.

С учетом того, что прием заявок на участие в Аукционе проводился в период с 26.08.2016 по 06.09.2016, а также наличия у Заявителя возможности подать заявку на участие в Аукционе посредством почтового отправления, Заявителем не были приняты исчерпывающие меры по подаче заявки на участие в Аукционе в установленный в извещении срок.

Комиссией установлено, что на момент рассмотрения настоящей жалобы предмет торгов в связи с признанием Аукциона несостоявшимся возвращен судебному приставу-исполнителю Советского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области, о чем составлен акт от 06.09.2016.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводам о необоснованности жалобы Заявителя на действия ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» при проведении Аукциона.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым направить в связи с поступлением настоящей жалобы письмо на имя руководителя ТУ Росимущества в Челябинской области о проведении проверки деятельности ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» на предмет надлежащего исполнения ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» принятых на себя в рамках Договора обязательств, по фактам, изложенным в жалобе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя 02.09.2016 вх. № 12141 на действия ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» необоснованной.

2. Направить письмо на имя руководителя ТУ Росимущества в Челябинской области о проведении проверки деятельности ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» на предмет надлежащего исполнения ООО «КАПИТАЛ-ГРУПП» принятых на себя в рамках Договора обязательств, по фактам, изложенным в жалобе.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.