

РЕШЕНИЕ по делу № 28-К/10
о нарушении законодательства о размещении заказов

«26» апреля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Елбаевой Н.А. – руководителя управления – председателя Комиссии;

Гуткович А.Е. – начальника отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии;

Шебалдиной Л.В. – старшего государственного инспектора отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии;

в присутствии представителя Заказчика-застройщика – ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» начальника отдела юридического обеспечения и делопроизводства Чеботарева М.Ю. (по доверенности №01 от 27.01.2010г.), рассмотрев жалобу ООО «Комплект- сервис» 19.05.2010г. вх. № 16657 ФАС России на действия заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого конкурса на «Поставка оборудования на объект, погрузочно-разгрузочные, монтажные, пуско-наладочные работы по лотам» лот №1 «Школа в с. Улус-Черга на 70 учащихся (Пищеблок)».

Представитель Заявителя ООО «Комплект- сервис» на заседании комиссии отсутствует (имеется письмо от 22.04.2010г. о рассмотрении жалобы в их отсутствие).

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России обратилось ООО «Комплект- сервис» (127282, г. Москва, ул. Широкая, 3) с жалобой на действия Заказчика- Застройщика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого конкурса на «Поставка оборудования на объект, погрузочно-разгрузочные, монтажные, пуско-наладочные работы по лотам» лот №1 «Школа в с. Улус-Черга на 70 учащихся (Пищеблок)».

В соответствии с п. 3.8. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, ФАС России 20.04.2010г. передала жалобу по подведомственности в Алтайское республиканское УФАС России для рассмотрения по существу.

Согласно содержанию жалобы, заявитель не согласен с действиями Заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» по следующим основаниям:

Заказчиком неверно выбран способ размещения заказа по лоту №1, что в свою очередь является безусловным нарушением ч.4 ст. 10 Закона о размещении заказов.

А именно, товар,купаемый в рамках лота №1 Конкурса, определен в «Расчете-спецификации потребности оборудования для строящегося объекта» (далее – Спецификация) Технического задания конкурсной документации (раздел 8).

В Спецификации содержатся товары, которые включены в Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется исключительно путем проведения аукциона. Данный перечень утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2008г. №236-р.

Следовательно, размещение заказа на поставку товаров, указанных в Спецификации по лоту №1, путем проведения конкурса является неправомерным.

В свою очередь, заключенный в результате проведения Конкурса контракт может быть признан любой заинтересованной стороной, принявшей участие в конкурсе, недействительным, как сделка не соответствующая требованиям закона или иным правовым актам, со всеми вытекающими последствиями.

В результате действий Заказчика, как Компания Заявителя, так и неограниченный круг участников размещения заказов не имеет возможности подать заявки на участие в лоте №1 Конкурса и стать законной стороной контракта, без риска в последующем быть подвергнутым процедуре двусторонней реституции, чем нарушаются права и законные интересы Заявителя.

Согласившись с доводами, изложенными в жалобе ГУКП «УКС по РА» 26.04.2010 представило отзыв на жалобу, в котором пояснило следующее:

Спецификация на данный конкурс составлялась согласно проектно-сметной документации

(ПСД), на момент разработки которой группировки товаров, поставляемых для комплектации объекта были скомпонованы в группу товаров, соответствующих на момент разработки ПСД одновременной однолотовой поставке на объект.

Согласно письму ООО «Комплект-сервис» ГУКП УКС Республики Алтай произвело сверку соответствия товаров на соответствие Распоряжению Правительства РФ от 27.02.2008г. № 236-р.

По факту сверки виды продукции, подлежащие поставке путем проведения аукциона исключены из спецификации, информация размещена на официальном сайте, дата проведения конкурса назначена на 17.05.2010г.

В отношении позиции, указанной в жалобе как 2618161 Ванны - указание ошибочно, так как данная позиция относится к 2618160 Посуда химическая из стекла кварцевого непрозрачного, а поставка выполняется по позиции 2899562 - Изделия стальные оцинкованные посудо-хозяйственные для хранения и переноски воды, санитарно-гигиенические и садово-огородные, для горюче-смазочных материалов.

Так же по позиции 2918552 Ящики, лари специальные, указанной в жалобе, относится к 2918550 Оборудование и оснастка для хранения технологического оборудования и кормов, а поставка производится по виду товаров, относящимся не к хранению кормов, а к хранению пищевых продуктов, не рассмотренных в ОК 004-93.

На заседании Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с ч. 3 ст. 24 Закона о размещении заказов Заказчик 23.04.2010г. внес изменения в конкурсную документацию, исключив из Спецификации следующие позиции: электрокипятильник с подставкой; прилавок-мармит для 2-х блюд; шкаф холодильный N=0,25 кВт, 220, 1ф; мясорубка; весы товарные; шкаф холодильный N=0,25 кВт, 380, 3ф; весы настольные обыкновенные на сумму 237 100,00 руб. Данное изменение размещено на ОС Республики Алтай /www.zakupki-altai.ru/. На исключенные из Спецификации товары будут проведены закупки путем открытого аукциона.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы обоснованны по следующим основаниям:

Приказом от 26.03.2010 № 82-Д министр регионального развития Республики Алтай обязал ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» организовать и провести конкурс на размещение заказа по поставке на объект, погрузочно-разгрузочные, монтажные, пуско-наладочные работы по лотам:

-Лот № 1 «Школа в с. Улус-Черга на 70 учащихся». Пищеблок;

-Лот № 2 «Центральная районная больница на 100 коек с поликлиникой на 100 пос./см. в с. Усть-Кокса». Медицинское оборудование.

Извещением от 26.03.2010г. № 08 объявлен открытый конкурс «Поставка на объект, погрузочно-разгрузочные, монтажные, пуско-наладочные работы» по лотам:

-Лот № 1 «Школа в с. Улус-Черга на 70 учащихся» Пищеблок;

-Лот № 2 «Центральная районная больница на 100 коек с поликлиникой на 100 пос./см. в с. Усть-Кокса». Медицинское оборудование.

Извещение и конкурсная документация размещены на официальном сайте РА 30.03.2010г. и опубликованы в республиканской газете «Звезда Алтая» от 30.03.2010 № 109.

Начальная максимальная цена контракта по лоту № 1 – 1 093 700 рублей, по лоту № 2 - 16 316 220 рублей. Срок подачи заявок (по 2-м лотам) с 31.03.2010 по 10:00 часов 04.05.2010г.

ГУКП УКС по РА предусмотрено обеспечение заявки по лоту № 1- в размере 50 000 рублей, по лоту - № 2 – 100 000 рублей.

В соответствии с ч. 3.17 «Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, определение победителя конкурса» Раздела 3 конкурсной документации оценка заявок осуществляется с использованием критериев оценки заявок:

а) цена контракта (значимость -45%);

б) сроки поставки товара (значимость -45%);

в) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг (значимость -10%).

Согласно Расчет-спецификации потребности оборудования для строящегося объекта: Строительство школы на 70 учащихся в с. Улус-Черга Шебалинского района Республики Алтай на 2010г. Управлением установлено, что в Спецификацию включены товары из Перечня товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется исключительно путем проведения аукциона. Данный перечень утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2008г. №236-р.

В нарушение ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов Заказчик включил в Спецификацию

открытого конкурса по лоту № 1 «Школа в с. Улус-Черга на 70 учащихся. Пищеблок» товары, размещение заказов на поставки, которых осуществляется исключительно путем проведения аукциона, так на пример:

Плита электрическая 4-х конфорочная секционная модулированная (позиция 39);
Ванна моечная (позиция 68);
Электрокипятильник с подставкой (позиция 44);
Прилавок – мармит для 2-х блюд (позиция 45а);
Шкаф холодильный (позиция 46);
Мясорубка (позиция 48);
Ванна моечная одногнездовая (позиция 52);
Ларь для овощей (позиция 53);
Шкаф холодильный (позиция 55);
Весы товарные (позиция 54);
Весы настольные обыкновенные (позиция 66).

Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов...» Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения опубликовываются и в течение одного дня размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования и размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

Согласно извещению прием заявок на участие в конкурсе заканчивается в 10-00 часов 04.05.2010г.

Таким образом, сроки позволяют Заказчику принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию «Поставка оборудования на объект, погрузочно-разгрузочные, монтажные, пуско-наладочные работы по лотам» лот №1 «Школа в с. Улус-Черга на 70 учащихся (Пищеблок)».

Кроме того, в соответствии ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ и Приказа ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в ходе рассмотрения жалобы проведена внеплановая проверка соответствия всех действий (бездействия) уполномоченного органа Заказчика, Единой комиссии, в том числе не указанных в жалобе, в результате которой установлено:

Часть 3 статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» содержит исчерпывающий перечень документов и сведений, которые вправе требовать от участника Заказчик.

Согласно ч. 4 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных п.п. «а»-«в», «д» и «е» п.1, п.2-3 ч.3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в конкурсной документации установлена форма 5 «Анкета участника размещения заказа», в которой участниками декларируются сведения, непредусмотренные законом.

Частью 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлены обязательные требования к участникам размещения заказа. В соответствии с ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов Заказчики не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В нарушении данного требования Закона Заказчиком в конкурсной документации (п. 3.2.2) установлено, что участие в конкурсе консорциумов и простых товариществ не предусмотрено.

Установление данного требования к участникам размещения заказа влечет нарушения требования ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказа.

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком и Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комплект-сервис» обоснованной.
2. Признать ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» нарушившим ч. 4 ст. 10, ч. 4 ст. 11, ч.4 ст.25 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела сотруднику УФАС по РА для возбуждения административного дела и проведения административного расследования в отношении должностных лиц заказчика.

Предписание

по делу № 28-К/10 об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«26» апреля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Елбаевой Н.А. – руководителя управления – председателя Комиссии;

Гуткович А.Е. – начальника отдела госзаказа и контроля органов власти;

Шебалдиной Л.В. – старшего государственного инспектора отдела госзаказа и контроля органов власти,

на основании своего решения от 26.04.2010 года по делу № 28-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Комплект-сервис» 19.04.2010г. на действия государственного заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого конкурса на «Поставка оборудования на объект, погрузочно-разгрузочные, монтажные, пуско-наладочные работы по лотам» лот №1 «Школа в с. Улус-Черга на 70 учащихся (Пищеблок)», и в результате осуществления в соответствии с ч.5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внеплановой проверки, руководствуясь ч. 9 и 10 ст. 17 ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, предписывает Заказчику:

1.ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» устранить нарушения ч. 4 ст. 10, ч. 4 ст. 11, ч. 4 ст.25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

-исключить из конкурсной документации товары, размещение заказов на поставки которых осуществляется исключительно путем проведения аукциона;

-исключить из конкурсной документации декларирование участниками сведений, непредусмотренных законом;

-исключить из конкурсной документации излишне установленные требования к участникам размещения заказа.

2.Продлить срок подачи заявок на участие в Конкурсе так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

3.Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай **до 15.05.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ,

вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.