

Решение по результатам рассмотрения жалобы участника закупки

№ 003/06/14-403/2023

«9» июня 2023 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

В присутствии в режиме видеоконференцсвязи представителя ГБУЗ «Городская больница №2» - <...> (доверенность от 08.06.2023 № 4), в отсутствие представителя АО «ББ ГРУП», уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу АО «ББ ГРУП» (вх. от 05.06.2023 № 1582-ЭП/23) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения, номер извещения – 0302300001423000019 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

АО «ББ ГРУПП» (далее-Заявитель, Общество) полагает что извещение о закупке не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рассматриваемом случае объекты закупки по позиции 2, 4-9, 11 лота включены в Перечень 1, утвержденный Постановлением № 102, при этом объекты закупки по позициям 1, 3, 10 лота не включены в Перечень 1, утвержденный Постановлением № 102.

Просит выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель Заказчика с доводами жалобы согласилась, дала пояснения что была допущена ошибка при формировании лота. Данное нарушение не было умышленным, совершено в силу человеческого фактора.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

28.05.2023 в Единой информационной системе (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона на поставку изделий медицинского назначения, номер извещения – 0302300001423000019. Начальная (максимальная) цена контракта – 143 497,25 рублей.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие

условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) установлены ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в Перечне отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1), [Перечне](#) медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Согласно пункту 2.2 постановления № 102, для целей применения настоящего постановления не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложениях и не указанные в них.

Заказчиком в извещении о закупке в соответствии с [частью 4 статьи 14](#), пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, установлены ограничения и условия допуска участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н, постановлением № 102. Заказчиком применены коды ОКПД:

[21.20.24.160-00000002](#) - Повязка раневая непрлипающая, проницаемая, антибактериальная;

[22.19.71.190-00000065](#) - Набор для выполнения клизмы;

[21.20.24.110-00000005](#) - Лейкопластырь для поверхностных ран;

[21.20.24.110-00000001](#) - Лейкопластырь гипоаллергенный

[21.20.24.160-00000005](#) - Губка гемостатическая компрессионная для наружного применения

[21.20.24.160-00000001](#) - Салфетка для дезинфекции медицинских изделий

В техническом задании Заказчиком по пунктам 1, 3, 10 установлено:

1.	Глюкоза ИВД, набор, колориметрическая тест-полоска, экспресс-анализ
2.	Губка гемостатическая компрессионная для наружного применения
3.	Набор для выполнения клизмы

Коды ОКПД, которые содержатся в приложении № 2 к постановлению № 102:

- 21.20.24.160 - Повязки и покрытия раневые, пропитанные или покрытые лекарственными средствами; салфетки антисептические спиртовые; салфетки марлевые медицинские стерильные и нестерильные
- [21.20.24.110](#) - Материалы клейкие перевязочные, в том числе пропитанные или покрытые лекарственными средствами
- 22.19.71.190 - Матрацы противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы; матрацы противопролежневые с гелевыми элементами; подушки противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы

При применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским [классификатором](#) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в [письме](#) от 29.03.2019 N 17/25505/19 "О рассмотрении обращения", заказчики обязаны выполнять требования нормативных правовых актов, устанавливающих в соответствии с [ч. ч. 3 и 4 ст. 14](#) Закона о контрактной системе запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

При этом в нормативных правовых актах, устанавливающих запрет или ограничение при проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, помимо кода [ОКПД2](#) установлено, в том числе наименование товара.

Согласно писем Минфина России от 30.03.2020 N [24-03-08/25087](#), от 17.02.2020 N [24-03-07/10737](#): "В соответствии с [примечанием](#) к перечню отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному Постановлением N 102 (далее - Перечень), при применении указанного [перечня](#) следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским [классификатором](#) продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия".

Таким образом, при установлении ограничений и условий допуска в соответствии с [Постановлением](#) N 102 заказчик руководствуется наличием совпадения кода [ОКПД2](#) и наименования вида закупаемого медицинского изделия, указанных в [Перечне](#).

Поскольку по позиции 1 наименование вида медицинского изделия «Глюкоза ИВД, набор, колориметрическая тест-полоска, экспресс-анализ» не подходит ни к одному коду ОКПД, а по позиции 3 наименование «Набор для выполнения клизмы» не соответствует коду ОКПД 22.19.71.190 «Матрацы противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы; матрацы противопролежневые с гелевыми элементами; подушки противопролежневые ортопедические с эффектом запоминания формы», то доводы жалобы признаются обоснованными.

В связи с вышеизложенным Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно в предмете одного лота установлена поставка товаров, включенных в Приложение №1 к постановлению № 102 и не включенных в него.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 4 статьи 14, пункт 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 2.2 Постановления 3 102 и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу АО «ББ ГРУП» обоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившими часть 4 статьи 14, пункт 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 2.2 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание;
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России о возбуждении административного производства в отношении ответственного должностного лица Заказчика, Уполномоченного органа по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.