ООО «ЭРА ГРУПП»

пер. Большой Каретный, д. 20, стр. 3,

г. Москва, 127051

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-958/77-17

об административном правонарушении

«25» сентября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела №4-14.32-958/77-17 об административном правонарушении в отношении ООО «ЭРА ГРУПП» (адрес: 127051, г. Москва, пер. Большой Каретный, д. 20, стр. 3; дата регистрации 29.09.2011, ОГРН 1117746766367, ИНН 7719790230, КПП 770701001) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, корреспонденция Обществом не получается, по причине отсутствия ООО «ЭРА ГРУПП» по адресу, указанному в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данного хозяйствующего субъекта, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данного Общества, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 17.08.2017 по делу № 4-14.32-958/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 21.04.2017 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1313/77-16 ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050, состоявшихся в период с 25.08.2014 по 04.04.2016.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1313/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Государственным бюджетным учреждением г. Москвы «Автомобильные дороги» и ГБУ г. Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных сооружений «Гормост» в период с 08.08.2014 по 10.03.2016 было опубликовано 18 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050, предметом которых являлось:

- поставка металла для нужд РММ ГБУ «Автомобильные дороги»;

- поставка металла для нужд ОГМ ГБУ «Автомобильные дороги»;

- поставка металла для ремонта транспортных тоннелей (СМП);

- поставка металла для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка геодезического оборудования для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка насосного оборудования для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка ИДН для нужд производственных участков ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка ИДН для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставку геодезического оборудования для ПК «Гранит» ГБУ «Автомобильные дороги» ;

- поставка материалов для устройства ограждения на базе ПК «Гранит» ГБУ "Автомобильные дороги" по адресу: г. Москва, ул. Дорожная, 64;

- поставка инструмента для нужд ПК "Гранит" ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка материала для ремонта и восстановления ИДН для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка материалов для изготовления переходников для приема жидких реагентов для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка специального имущества и инвентаря для оборудования 25 поливомоечных автомобилей для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка хозяйственного инвентаря для нужд дорожно-эксплуатационных участков ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка материала для ремонта и обслуживания аккумуляторных батарей для нужд ГБУ "Автомобильные дороги";

- поставка металла для монтажа для асфальтобетонного завода по адресу: Батюнинский проезд д.19, для нужд ГБУ «Автомобильные дороги» ;

- поставка металлопроката, металлоизделий для производства строительных и ремонтных работ ГБУ «Автомобильные дороги».

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или нескольким ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 0,5% до 5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 57 489 357,53 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижени
0373200307314000263	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку металла для нужд РММ ГБУ «Автомобильные дороги».	2 855 518,91	08.08.14	25.08.14	ООО "ЭРА групп"	2 712 743,01	-5,00
0373200307314000329	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на поставку металла для нужд ОГМ ГБУ «Автомобильные дороги»	2 966 013,15	16.09.14	02.10.14	ООО "Картал"	2 951 183,08	-0,50
0373200557915000318	Государственное бюджетное учреждение города Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных сооружений "Гормост"	Право заключения договора на поставку поставку металла для ремонта транспортных тоннелей (СМП)	1 315 882,70	17.07.15	10.08.15	ООО "ЭРА групп"	1 289 565,06	-2,00
0373200307315000328	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку металла для нужд ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства	16 765 946,00	11.08.15	21.09.15	ООО "Картал"	16 430 627,00	-2,00
[illegible]	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку геодезического	4 757	[illegible]	[illegible]	ООО	[illegible]	[illegible]

0373200307315000344	УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	оборудования для нужд ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства	494,23	18.08.15	21.09.15	"Картал"	4 662 344,30	-2,00
0373200307315000357	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения контракта на поставку насосного оборудования для нужд ГБУ "Автомобильные дороги"	201 457,39	20.08.15	07.09.15	ООО "Картал"	197 428,23	-2,00
0373200307315000431	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку ИДН для нужд производственных участков ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства	235 277,80	11.09.15	12.10.15	ООО "Картал"	230 572,24	-2,00
0373200307315000464	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку ИДН для нужд ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства	1 038 311,00	01.10.15	30.10.15	ООО "Картал"	1 017 544,76	-2,00
0373200307315000484	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку геодезического оборудования для ПК «Гранит» ГБУ «Автомобильные дороги» среди субъектов малого предпринимательства	2 329 289,04	26.10.15	20.11.15	ООО "Картал"	2 282 703,24	-2,00
0373200307315000488	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку материалов для устройства ограждения на базе ПК «Гранит» ГБУ "Автомобильные дороги" по адресу: г. Москва, ул. Дорожная, 64, среди субъектов малого предпринимательства	1 399 468,20	26.10.15	23.11.15	ООО "Картал"	1 364 481,50	-2,50
0373200307315000498	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку инструмента для нужд ПК "Гранит" ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства	810 728,70	27.10.15	23.11.15	ООО "Картал"	798 567,78	-1,50
0373200307315000515	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку материала для	2 997	09.11.15	04.12.15	ООО	2 937 185,44	-2,00

0373200307315000515	УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	ремонта и восстановления ИДН для нужд ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства Аукцион в	128,00	09.11.15	04.12.15	"Картал"	2 937 185,44	-2,00
0373200307315000521	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	электронной форме на право заключения контракта на поставку материалов для изготовления переходников для приема жидких реагентов для нужд ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства	446 503,50	12.11.15	11.12.15	ООО "Картал"	437 573,42	-2,00
0373200307315000644	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на поставку специального имущества и инвентаря для оборудования 25 поливомоечных автомобилей для нужд ГБУ "Автомобильные дороги"	4 720 278,86	18.12.15	18.01.16	ООО "Картал"	4 649 474,69	-1,50
0373200307315000652	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на поставку хозяйственного инвентаря для нужд дорожно-эксплуатационных участков ГБУ "Автомобильные дороги" среди субъектов малого предпринимательства	3 052 140,00	21.12.15	18.01.16	ООО "Картал"	2 991 097,20	-2,00
0373200307316000020	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения контракта на поставку материала для ремонта и обслуживания аккумуляторных батарей для нужд ГБУ "Автомобильные дороги"	260 829,30	16.02.16	29.02.16	ООО "Картал"	255 612,70	-2,00
0373200307316000021	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку металла для монтажа для асфальтобетонного завода по адресу: Батюнинский проезд д.19, для нужд ГБУ «Автомобильные дороги» среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.	1 842 071,46	19.02.16	14.03.16	ООО "Картал"	1 805 230,02	-2,00
		Аукцион в электронной форме						

0373200307316000050	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"	на право заключения контракта на поставку металлопроката, металлоизделий для производства строительных и ремонтных работ ГБУ «Автомобильные дороги» среди субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций	9 495 019,29	10.03.16	04.04.16	ООО "Картал"	9 305 118,89	-2,00

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 25.08.2014 по 04.04.2016. По итогам вышеуказанных аукционов ООО «КАРТАЛ» заключило контракты на сумму 52 316 744,49 рублей, а ООО «ЭРА ГРУПП» контракты на сумму 4 002 308,07 рублей.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» осуществлялось с одних и тех же IP-адресов 92.243.160.44, 89.106.169.74 и 80.250.209.58 (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Участники	IP-адрес при подаче заявок	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта
Аукцион № 0373200307314000263			
ООО "Картал"	92.243.160.44	89.106.169.74, 92.243.160.44	
ООО "ЭРА групп"	89.106.169.74	89.106.169.74	89.106.169.74
Аукцион № 0373200307314000329			
ООО "Картал"	92.243.160.44	92.243.160.44	89.106.169.74
ООО "ЭРА групп"	89.106.169.74	89.106.169.74	
Аукцион № 0373200557915000318			
ООО "Картал"	89.106.169.74	89.106.169.74	
ООО "ЭРА групп"	92.243.160.44	92.243.160.44	89.106.169.74
Аукцион № 0373200307315000328			
ООО "Картал"	89.106.169.74	92.243.160.44	80.250.209.58, 89.106.169.74
ООО "ЭРА групп"	92.243.160.44	89.106.169.74	
Аукцион № 0373200307315000344			
ООО "Картал"	89.106.169.74	92.243.160.44	89.106.169.74, 80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	92.243.160.44	89.106.169.74	
Аукцион № 0373200307315000357			
ООО "Картал"	89.106.169.74	92.243.160.44	89.106.169.74
ООО "ЭРА групп"	92.243.160.44	89.106.169.74	
Аукцион № 0373200307315000431			
ООО "Картал"	80.250.209.58	80.250.209.58	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	80.250.209.58	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000464			
ООО "Картал"	80.250.209.58	80.250.209.58	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	80.250.209.58	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000484			
ООО "Картал"	80.250.209.58	213.87.154.49	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	213.87.145.223	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000488			
ООО "Картал"	213.87.138.50	213.87.129.243	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	80.250.209.58	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000498			
ООО "Картал"	213.87.138.50	213.87.129.243	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	80.250.209.58	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000515			
ООО "Картал"	213.87.134.191	213.87.162.167	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	80.250.209.58	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000521			
ООО "Картал"	213.87.129.125	213.87.147.29	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	80.250.209.58	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000644			
ООО "Картал"	80.250.209.58	213.87.147.205	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	213.87.154.176	80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307315000652			
ООО "Картал"	80.250.209.58	213.87.147.205	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп"	80.250.209.58	80.250.209.58	

ООО "ЭРА групп" 80.250.209.58		80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307316000020			
ООО "Картал"	213.87.144.238	80.250.209.58	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп" 80.250.209.58		80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307316000021			
ООО "Картал"	80.250.209.58, 213.87.147.119	213.87.139.48	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп" 80.250.209.58		80.250.209.58	
Аукцион № 0373200307316000050			
ООО "Картал"	213.87.147.89	80.250.209.58	80.250.209.58
ООО "ЭРА групп" 80.250.209.58		80.250.209.58	

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Люсиновская, д. 36, стр. 1;
- г. Москва, пер. Большой Каретный, д. 20, стр. 3.

Сведениями, представленными ООО «КАРТАЛ» (вх. № 14164 от 15.04.2016) и ООО «ЭРА ГРУПП» (вх. № 13004 от 08.04.2016), подтверждено их фактическое место нахождения на даты рассматриваемых аукционов по вышеуказанным адресам.

Таким образом, ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям провайдера АО «Мастертел» (вх. № 14175 от 15.04.2016) IP-адрес 89.106.169.74 на даты проведения рассматриваемых аукционов был выделен ООО «ЭРА ГРУПП» по договору № А-078/2014 от 20.08.2014, заключенному с ООО «МТ Телеком». Адрес предоставления услуг связи: г. Москва, Б. Каретный пер., д. 20, стр. 3.

Провайдер ОАО «КОМКОР» (вх. № 16873 от 04.05.2016) представил сведения, что IP-адрес 92.243.160.44 в период с 02.10.2009 по 20.04.2016 был выделен ООО «Голдмобайл» по адресу: г. Москва, Б. Каретный пер., д. 18, стр. 4, кв. оф. 1.

Согласно сведениям, представленным ООО «Голдмобайл» (вх. № 16873 от 04.05.2016), установлено, что между ООО «Голдмобайл», ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» не существует договорных отношений в рассматриваемый Управлением период времени.

По сведениям, представленным провайдером ООО «ВиЛэнд» (вх. № 17312 от 06.05.2016) IP-адрес 80.250.209.58 в период с 23.09.2015 по 20.04.2016 был выделен ООО «Эра Групп» по адресу: 105005, г. Москва, наб. Академика Туполева, д. 15, стр. 2, оф. 513.

Соответственно, Управление пришло к выводу, что ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 89.106.169.74 и 80.250.209.58, принадлежащими ООО «ЭРА ГРУПП», а также с IP-адресом 92.243.160.44, принадлежащим третьему лицу - ООО «Голдмобайл».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований, объемов, а также даты и времени создания и изменения файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица№ 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт	Дата/время создания файлов	Дата/время изменения файлов
Аукцион № 0373200307314000263						
ООО "Картал"	Форма 2 - Приложение	<...>	Ravil	66832	18.08.2014, 04:39:00	18.08.2014, 04:39:00
ООО "ЭРА групп"	Форма 2 - Приложение к первой части заявки	<...>	Ravil	64608	18.08.2014, 04:35:00	18.08.2014, 04:35:00
Аукцион № 0373200307314000329						
ООО "Картал"	форма 2	RoggerBoys		330 394	14.08.2014, 12:01:00	14.08.2014, 12:01:00
ООО "ЭРА групп"	форма 2	RoggerBoys		330 394	14.08.2014, 12:01:00	14.08.2014, 12:01:00
Аукцион № 0373200557915000318						
ООО "Картал"	Форма 3	Равиль	Равиль	27219	29.07.2015, 12:07:00	29.07.2015, 12:13:00
ООО "ЭРА групп"	Форма	Равиль	Равиль	26993	29.07.2015, 12:12:00	29.07.2015, 12:12:00
Аукцион № 0373200307315000328						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51208	12.02.2015, 12:28:00	11.09.2015, 10:09:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41309	23.03.2015, 12:58:00	11.09.2015, 13:20:00
Аукцион № 0373200307315000344						
ООО "Картал"	декларация соответствия	Ravil	Оля Оля	50450	12.02.2015, 12:28:00	11.09.2015, 10:04:00

ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	52459	12.02.2015, 12:28:00	11.09.2015, 10:36:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41327	23.03.2015, 12:58:00	11.09.2015, 13:02:00
Аукцион № 0373200307315000357						
ООО "Картал"	Форма 3	torgi	Оля Оля	17053	27.07.2015, 13:17:00	31.08.2015, 14:04:00
ООО "ЭРА групп"	Форма	torgi	Оля Оля	17053	27.07.2015, 13:17:00	31.08.2015, 14:04:00
Аукцион № 0373200307315000431						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51026	04.09.2015, 11:36:00	02.10.2015, 13:32:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41161	23.03.2015, 12:58:00	02.10.2015, 13:38:00
Аукцион № 0373200307315000464						
ООО "Картал"	Форма - 0373200307315000464	Ранчерс		44219	02.10.2015, 13:54:00	02.10.2015, 13:55:00
	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51146	04.09.2015, 11:36:00	20.10.2015, 14:15:00
ООО "ЭРА групп"	Форма 464	Ранчерс	Оля Оля	32958	02.10.2015, 13:54:00	20.10.2015, 15:06:00
	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41176	23.03.2015, 12:58:00	20.10.2015, 14:16:00
Аукцион № 0373200307315000484						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51288	04.09.2015, 11:36:00	12.11.2015, 14:12:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41190	23.03.2015, 12:58:00	12.11.2015, 14:14:00
Аукцион № 0373200307315000488						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51308	04.09.2015, 11:36:00	13.11.2015, 12:33:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41219	23.03.2015, 12:58:00	13.11.2015, 12:41:00
Аукцион № 0373200307315000498						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51259	04.09.2015, 11:36:00	13.11.2015, 12:53:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41256	23.03.2015, 12:58:00	13.11.2015, 12:53:00
Аукцион № 0373200307315000515						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51287	04.09.2015, 11:36:00	25.11.2015, 14:34:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41233	23.03.2015, 12:58:00	25.11.2015, 14:37:00
Аукцион № 0373200307315000521						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51297	04.09.2015, 11:36:00	02.12.2015, 12:55:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41189	23.03.2015, 12:58:00	02.12.2015, 12:56:00
Аукцион № 0373200307315000644						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51413	04.09.2015, 11:36:00	12.01.2016, 11:44:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41297	23.03.2015, 12:58:00	12.01.2016, 11:44:00
Аукцион № 0373200307315000652						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51417	04.09.2015, 11:36:00	28.12.2015, 11:55:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41260	23.03.2015, 12:58:00	28.12.2015, 11:56:00
Аукцион № 0373200307316000020						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51423	04.09.2015, 11:36:00	24.02.2016, 14:10:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41245	23.03.2015, 12:58:00	24.02.2016, 14:11:00
Аукцион № 0373200307316000021						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51557	04.09.2015, 11:36:00	03.03.2016, 12:53:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41332	23.03.2015, 12:58:00	03.03.2016, 12:54:00
Аукцион № 0373200307316000050						
ООО "Картал"	декларация соответствия Картал	Ravil	Оля Оля	51545	04.09.2015, 11:36:00	28.03.2016, 13:41:00
ООО "ЭРА групп"	декларация соответствия ЭРА	Ravil	Оля Оля	41319	23.03.2015, 12:58:00	28.03.2016, 13:42:00

Управлением проанализировано и признано абсолютно идентичным содержание файлов заявок на аукционе № 0373200307314000329 — с наименованием «форма 2», на аукционе № 0373200307315000357 — с наименованием «Форма 3» и «Форма», что в совокупности с совпадением наименований, учетных записей, объемов, дат и времени создания и изменения таких файлов дает основания полагать, что ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» с целью участия в аукционах с реестровыми № № 0373200307314000329 и 0373200307315000357 подавались одни и те же файлы.

Кроме того, Управлением проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок с наименованием: «Форма — 0373200307315000464» и «Форма 464», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, поданных для участия в аукционе № 0373200307315000464, при том, что данные заказчиком не стандартизированы и их конкретные показатели не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименования, содержания, объемов файлов, даты и времени их создания и изменения, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также, Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Кроме того, учетная запись - «Ravil», на которой создавались файлы, поданные ответчиками для участия в аукционах № № 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050, а также учетная запись «Равиль», на которой создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в аукционе № 0373200557915000318, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «КАРТАЛ», совпадает с именем генерального директора ООО «КАРТАЛ» - <...>.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.10.2016 генеральный директор ООО «КАРТАЛ» представил договор возмездного оказания услуг № 10/1-2014 от 23.06.2014, по которому ИП <...> (исполнитель) обязуется оказать
ООО «КАРТАЛ» (заказчику) услуги (анализ тендерной документации, заключение специалистов (устно), подача запроса на разъяснение документации, описание материалов в соответствии с требованиями заказчика (ГОСТы и Технические условия), подготовка заявки для участия в тендере, подготовка жалобы в ФАС), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Документы, подтверждающие оплату, а также акты приемки-сдачи оказанных услуг ООО «КАРТАЛ» не представил.

Согласно пп. 3.3 договора возмездного оказания услуг № 10/1-2014 от 23.06.2014 все расчеты по договору производятся в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на указанный исполнителем расчетный счет. При этом, Комиссия отмечает, что в данном договоре отсутствуют какие-либо указания на номер расчетного счета ИП <...>, что в свою очередь ставит под сомнение реализацию и исполнение данного договора.

<...>, являвшийся на даты проведения рассматриваемых аукционов генеральным директором ООО «ЭРА ГРУПП», пояснил, что ООО «ЭРА ГРУПП» также пользовалось услугами ИП <...>, однако договора, подтверждающего факт оказания аналогичных услуг по подготовке заявок на торги, а также документов, подтверждающих реализацию договора и его оплату, ООО «ЭРА ГРУПП» не представлено.

Определением о продлении срока рассмотрения дела, об отложении рассмотрения дела и о привлечении в качестве заинтересованного лица к участию в деле № 1-11-1313/77-16 от 12.10.2016 ИП <...> был привлечен к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица. ИП <...> неоднократно направлялись запросы информации относительно заключения договоров с ответчиками. Запрошенная информация ИП <...> не представлена.

При этом, Управление отмечает, что со стороны ответчиков не было предпринято действий для обеспечения представления запрошенной информации относительно обстоятельств дела № 1-11-1313/77-16 у ИП <...>, учитывая их ссылку во время заседания Комиссии 12.10.2016 на знакомство с данным лицом.

Согласно сведениям сайта ФНС России, что ИП <...>, привлеченный к участию в деле № 1-11-1313/77-16 в качестве заинтересованного лица, 24.01.2017 прекратил свою деятельность в связи с принятием им соответствующего решения.

Управление, учитывая указание в договоре возмездного оказания услуг № 10/1-2014 от 23.06.2014 закрытого перечня оказываемых исполнителем услуг (отсутствуют обязанности исполнителя: подача заявок, ценовых предложения и подписание контрактов от лица заказчика), отсутствие номера расчетного счета ИП <...>, по которому должен производиться расчет с исполнителем, непредоставление ООО «КАРТАЛ» документов, подтверждающих оплату и реализацию такого договора, а также непредоставление договора с аналогичным предметом ООО «ЭРА ГРУПП», считает, что ответчиками не объяснены не только многочисленные факты подачи заявок, ценовых предложения и подписания контрактов с одних и тех же IP-адресов, принадлежащих различным хозяйствующим субъектам по различным фактическим адресам, а также многочисленное совпадение учетных записей создания/изменения файлов заявок, но и совпадение учетных записей «Ravil» и «Равиль», использованных при подготовке заявок обоих ответчиков, с именем генерального директора ООО «КАРТАЛ» - <...>.

Таким образом, Управление полагает, что сложившаяся ситуация отсутствия конкурентной борьбы между ответчиками и многочисленные факты совпадения IP-адресов, а также учетных записей создания/изменения файлов заявок на аукционах № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050 возможны исключительно в результате обмена информацией непосредственно между самими ответчиками и реализации между ними антиконкурентного соглашения.

Кроме того, согласно информации Банка ВТБ (ПАО) (вх. № 48684 от 09.11.2016), установлено, что между ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА

ГРУПП» осуществлялись денежные расчеты по договорам поставки, а также договорам процентных займов за период с 13.05.2015 по 20.05.2016. По мнению Управления указанные факты свидетельствуют о наличии взаимосвязей между ответчиками, которые могли создать предпосылки для заключения устного соглашения по совместному участию в торгах.

Реализация достигнутых договоренностей участниками аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050 позволила ООО «КАРТАЛ» выиграть 16 аукционов со снижением от 0,5% до 2% от НМЦ контракта на сумму 52 316 744,49 рублей, ООО «ЭРА ГРУПП» выиграть 2 аукциона со снижением от 2% до 5% от НМЦ контракта на сумму 4 002 308,07 рублей.

Установленные Управлением обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии заключённого между ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050 с целью поддержания цен на торгах.

Согласно аналитическому отчету от 21.02.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050, Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 08.08.2014 (дата размещения извещения о проведении первого из рассматриваемых аукционов № 0373200307314000263) по 04.04.2016 включительно (дата проведения последнего из рассматриваемых аукционов № 0373200307316000050).

2. Предметами рассматриваемых аукционов являлась:

Поставка металла для нужд РММ ГБУ «Автомобильные дороги»:

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Прокат холоднокатаный в листах из нелегированной стали шириной более 600 мм	27.10.71.121	усл. ед	1,00

Поставка металла для нужд ОГМ ГБУ «Автомобильные дороги»:

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Прокат холоднокатаный в листах из нелегированной стали шириной более 600 мм	27.10.71.121	усл. ед	1,00

Поставка металла для ремонта транспортных тоннелей (СМП):

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Прокат холоднокатаный в листах из нелегированной стали шириной более 600 мм	27.10.71.121	усл. ед	1,00

Поставка металла для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Прокат холоднокатаный в листах из нелегированной стали шириной более 600 мм	27.10.71.121	усл. ед	1,00

Поставка геодезического оборудования для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Инструменты ручные прочие, не включенные в другие группировки	28.62.30.999	усл. ед	2,00

Поставка насосного оборудования для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Насосы для жидкостей, не включенные в другие группировки, прочие	29.12.24.250	усл. ед	1,00

Поставка ИДН для нужд производственных участков ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Конструкции строительные сборные из алюминия прочие	28.11.10.129	усл. ед	1,00

Поставка ИДН для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Таблички с указателями, наименованиями, адресами и аналогичные таблички, номера, буквы и прочие символы из недрагоценных металлов (кроме табличек с подсветкой)	28.75.27.293	усл. ед	1,00

Поставку геодезического оборудования для ПК «Гранит» ГБУ «Автомобильные дороги» :

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Инструменты ручные прочие, не включенные в другие группировки	28.62.30.999	усл. ед	2,00

Поставка материалов для устройства ограждения на базе ПК «Гранит» ГБУ "Автомобильные дороги" по адресу: г. Москва, ул. Дорожная, 64:

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Части электрической аппаратуры распределительной и регулирующей прочие	31.20.40.190	усл. ед	1,00

Поставка инструмента для нужд ПК "Гранит" ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Подушечки и валики малярные	36.62.13.112	усл. ед	1,00

Поставка материала для ремонта и восстановления ИДН для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Конструкции строительные сборные из алюминия прочие	28.11.10.129	усл. ед	1,00

Поставка материалов для изготовления переходников для приема жидких реагентов для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Уплотнители резиновые для прочих технических целей	25.13.73.232	усл. ед	1,00

Поставка специального имущества и инвентаря для оборудования 25 поливомоечных автомобилей для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Части и принадлежности для автотранспортных средств прочие	34.30.20.990	усл. ед	1,00

Поставка хозяйственного инвентаря для нужд дорожно-эксплуатационных участков ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество
Лопаты снегоуборочные	28.62.30.325	усл. ед	1,00

Поставка материала для ремонта и обслуживания аккумуляторных батарей для нужд ГБУ "Автомобильные дороги":

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество
Батарея аккумуляторная, 60Ач	29.32.30.390	шт	1,00
Аккумулятор автомобильный, емкость 260 а/ч, полярность обратная, необслуживаемый	29.32.30.390	шт	1,00

Поставка металла для монтажа для асфальтобетонного завода по адресу: Батюнинский проезд д.19, для нужд ГБУ «Автомобильные дороги» :

Наименование товара, работы, услуги	Код по	Единица	Количество

	Код по ОКПД2	Единица измерения	
Полоса металлическая стальная. ГОСТ 103-2006 Ширина должна быть 50 Толщина 5 мм Длина 2-12 м Плотность стали 7,9 г/см3	25.11.10.000	пог. м	1,00

Поставка металлопроката, металлоизделий для производства строительных и ремонтных работ ГБУ «Автомобильные дороги».

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество
Полоса металлическая стальная. ГОСТ 103-2006 Ширина должна быть 50 Толщина 5 мм Длина 2-12 м Плотность стали 7,9 г/см3	25.11.10.000	пог. м	1,00

В состав участников аукционов № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050 входили - ООО «КАРТАЛ» ИНН 7705514706 (адрес: 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д. 46) и ООО «ЭРА ГРУПП» ИНН 7719790230 (адрес: 127051, г. Москва, пер. Каретный Б., д. 20, стр. 3), которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» не входят в одну группу лиц (на дату проведения рассматриваемых аукциона и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу, в частности:

- подача ответчиками заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одних и тех же IP-адресов 92.243.160.44 (выделен ООО «Голдмобайл» по адресу: г. Москва, Б. Каретный пер., д. 18, стр. 4, кв. оф. 1), 89.106.169.74 (выделен ООО «ЭРА ГРУПП» по адресу: г. Москва, Б. Каретный пер., д. 20, стр. 3) и 80.250.209.58 (выделен ООО «ЭРА ГРУПП» по адресу: 105005, г. Москва, наб. Академика Туполева, д. 15, стр. 2, оф. 513);

- совпадение учетных записей создания и изменения файлов заявок, поданных для участия в электронных аукционах;

- совпадение в некоторых случаях наименований, объемов, а также даты и времени создания и изменения файлов заявок, поданных для участия в электронных аукционах;

- абсолютно идентичное содержание файлов заявок на аукционе № 0373200307314000329 - «форма 2» и на аукционе № 0373200307315000357 - «Форма 3» и «Форма»;

- идентичное содержание файлов заявок: «Форма — 0373200307315000464» и «Форма 464», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, поданных для участия в аукционе № 0373200307315000464;

- совпадение учетных записей - «Ravil» и «Равиль», использованных при подготовке заявок обоих ответчиков, с именем генерального директора ООО «КАРТАЛ» - <...>;

- перечисление денежных средств между ответчиками по договорам поставки и процентного займа,

пришло к выводу о том, что ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 18 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050, состоявшихся в период с 25.08.2014 по 04.04.2016.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «КАРТАЛ» был получен доход в размере 52 316 744,49 рублей, ООО «ЭРА ГРУПП» был получен доход в размере 4 002 308,07 рублей. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» не установлен.

ООО «КАРТАЛ» (по электронной почте - вх. № 18002 от 19.04.2017, а также на заседании Комиссии 19.04.2017) представлены пояснения в ответ на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1313/77-16 (от 21.02.2017 исх. № ЕП/9905).

Исходя из доводов, изложенных в письменных пояснениях, Управление считает необходимым отметить следующее.

1. Ответчик считает, что в заключении об обстоятельствах дела
№ 1-11-1313/77-16 от 21.02.2017 Управление ссылается только на косвенные доказательства, что не может быть взято за основу решения о нарушении антимонопольного законодательства.

Управление отмечает, что факт наличия антиконкурентного соглашения (который установлен на основании имеющихся в деле доказательств) не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов, что согласуется с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в «Обзоре по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» от 16.03.2016.

2. ООО «КАРТАЛ» ссылается на осуществление ИП <...> подготовки заявок для участия в торгах, а также сопровождения участия в торгах от имени обоих ответчиков, чем, по мнению ООО «КАРТАЛ», объясняется совпадение IP-адресов.

Управление в заключении об обстоятельствах дела № 1-11-1313/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства от 21.02.2017 уже рассматривался вопрос о заключении между ООО «КАРТАЛ» и ИП <...> договора возмездного оказания услуг № 10/1-2014 от 23.06.2014, по которому ИП <...> (исполнитель) обязуется оказать ООО «КАРТАЛ» (заказчику) услуги (анализ тендерной документации, заключение специалистов (устно), подача запроса на разъяснение документации, описание материалов в соответствии с требованиями заказчика (ГОСТы и Технические условия), подготовка заявки для участия в тендере, подготовка жалобы в ФАС), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Управление считает, что пояснения ООО «КАРТАЛ» не объясняют факт совпадения IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов в ходе проведения рассматриваемых аукционов поскольку:

- факт заключения договора между ООО «ЭРА ГРУПП» и ИП <...> с предметом, аналогичным договору ООО «КАРТАЛ» № 10/1-2014 от 23.06.2014, не подтвержден документально, в том числе по оплате;

- в договоре № 10/1-2014 от 23.06.2014 содержится закрытый перечень услуг, оказываемых ИП <...> ООО «КАРТАЛ», которые не содержат услуг по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов в ходе торгов.

Кроме того, пояснения ООО «КАРТАЛ» не объясняют совпадение учетных записей «Ravil» и «Равиль», использованных при подготовке заявок обоих ответчиков, с именем генерального директора ООО «КАРТАЛ» - <...>.

Управление считает, что пояснения, представленные ООО «КАРТАЛ», не опровергают фактов, установленных Управлением в ходе рассмотрения дела № 1-11-1313/77-15, а также не свидетельствуют о самостоятельном конкурентном поведении ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» в ходе проведения рассматриваемых Управлением аукционов.

Иных возражений и замечаний на направленное ответчикам и заинтересованному лицу заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1313/77-16 (от 21.02.2017 исх. № ЕП/9905, а также повторно направленные от 31.03.2017 исх. № ЕП/15030 и исх. № ЕП/15032) ООО «ЭРА ГРУПП» и ООО «ЕвроАзия-Строй» не представлено.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «ЭРА ГРУПП» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «КАРТАЛ», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050, состоявшихся в период с 25.08.2014 по 04.04.2016.

Таким образом, ООО «ЭРА ГРУПП» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения (заключение запрещенного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, и участие в нем) является период с 08.08.2014 по 04.04.2016.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Днем вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1313/77-16 о признании ООО «КАРТАЛ» и ООО «ЭРА ГРУПП» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции является 21.04.2017.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «ЭРА ГРУПП» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1313/77-16, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 21.04.2017.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Суммарная НМЦ аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200307314000263, 0373200307314000329, 0373200557915000318, 0373200307315000328, 0373200307315000344, 0373200307315000357, 0373200307315000431, 0373200307315000464, 0373200307315000484, 0373200307315000488, 0373200307315000498, 0373200307315000515, 0373200307315000521, 0373200307315000644, 0373200307315000652, 0373200307316000020, 0373200307316000021 и 0373200307316000050, в которых участвовало ООО «ЭРА ГРУПП», составила 57 489 357,53 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

Расчет суммы штрафа.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	57 489 357,53
МаксШ (1/2 от стоимости торгов) - максимальный штраф	28 744 678,77 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов) - минимальный штраф	5 748 935,75 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	17 246 807,26= (28 744 678,77 -5 748 935,75)/2
базовый штраф	+ 5 748 935,75
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	2 874 467,88 = (28 744 678,77 - 5 748 935,75)/8
Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n)	17 246 807,26=17 246 807,26+ (2 874 467,88 * 0) -
применяемый штраф	(2 874 467,88 * 0)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «ЭРА ГРУПП», подлежит применению штраф в размере 17 246 807,26 рублей, что составляет 30% от суммарной НМЦ стоимости торгов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе

защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Административное правонарушение выявлено в 2016 году (Приказ Московского УФАС России от 19.07.2016 № 159 о возбуждении дела № 1-11-1313/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно представленным ИФНС России № 7 по г. Москве документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), совокупный размер суммы выручки ООО «ЭРА ГРУПП» за 2015 год составил 70 010 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ЭРА ГРУПП» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2015 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 2 800 400,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2015 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «ЭРА ГРУПП» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения подлежит применению сумма штрафа в размере 2 800 400,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) от совокупного размера суммы выручки за 2015 год.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «ЭРА ГРУПП» (адрес: 127051, г. Москва, пер. Большой Каретный, д. 20, стр. 3; дата регистрации 29.09.2011, ОГРН 1117746766367, ИНН 7719790230, КПП 770701001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «ЭРА ГРУПП» (адрес: 127051, г. Москва, пер. Большой Каретный, д. 20, стр. 3; дата регистрации 29.09.2011, ОГРН 1117746766367, ИНН 7719790230, КПП 770701001) административное наказание в виде штрафа в размере 2 800 400,00 рублей (Два миллиона восемьсот тысяч четыреста рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	**Наименование получателя платежа:** **УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)** ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001 Код ОКТМО: 45375000 Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041 Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО БИК: 044525000 КБК:161 1 16 02010 01 6000140 Фамилия И.О.: _____ Адрес: _____ Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-958/77-17 от 25.09.2017 _____	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>