

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 02-01/2024

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее – Курское УФАС России) 27.10.2023 поступило заявление гр. В. Ф. (вх.№5315-ИП/23) о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации г. Курска, выразившихся в предоставлении ИП Р. В.Н. права на размещение на муниципальном земельном участке с кадастровым номером 46:29:102310:735 нестационарного объекта - пункта проката «CityПрокат» (далее – нестационарный объект) сроком на 15 лет, без заключения договора аренды земельного участка. 24.11.2023 ФАС России в Курское УФАС России было также передано для рассмотрения заявление гр. А. К. (вх.№5809-ЭП/23), о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации г. Курска, выразившихся в предоставлении ИП Р. В.Н. права на размещение на муниципальном земельном участке с кадастровым номером 46:29:102310:735 нестационарного объекта сроком на 15 лет, без заключения договора аренды земельного участка, договора на размещение нестационарного объекта. По мнению заявителей, хозяйствующему субъекту – ИП Р. В.Н. обеспечена возможность осуществления на муниципальном земельном участке предпринимательской деятельности по предоставлению в аренду оборудования (велосипедов, самокатов, электромобилей) с нарушением требований действующего законодательства, регламентирующих порядок такого предоставления.

В ходе рассмотрения заявлений гр. В. Ф., гр. А. К., документов и информации, представленной Администрацией г. Курска, Курским УФАС России установлено следующее. Порядок управления и распоряжения земельными участками определен ЗК РФ. Частью 2 ст. 11 ЗК РФ установлено, что органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Согласно Выписке из ЕГРН право муниципальной собственности на земельный участок с кадастровым номером 46:29:102310:735 зарегистрировано 16.04.2019 за МО «Город Курск». Таким образом, управление и распоряжение земельным участком с кадастровым номером 46:29:102310:735 отнесено к полномочиям органов местного самоуправления г. Курска. 30.04.2021 ИП Р. В.Н. обратилась в Администрацию г. Курска с заявлением о предоставлении разрешения на использование части земельного участка с кадастровым номером 46:29:102310:735 (ориентировочной площадью 27 кв.м., по адресу г. Курск, ул. Ленина) без предоставления земельного участка и установления сервитута. Вид объекта, предполагаемый к размещению на земельном участке согласно заявлению - сезонные аттракционы, пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также велопарковки. Срок использования – 15 лет. Согласно документов, представленных Администрацией г. Курска, на запрос Курского УФАС России, к заявлению ИП Р. В.Н., были приложены: копия документа, удостоверяющего личность, схема границ предполагаемого к использованию части земельного участка на кадастровом плане территории. 18.05.2021 Администрацией г. Курска принято Распоряжение №630-ра «О разрешении ИП Р. В.Н.» использования части земельного участка, расположенного по адресу г. Курск, ул. Ленина». Как следует из указанного

распоряжения, ИП Р. разрешено использовать часть земельного участка с кадастровым номером 46:29:102310:735, ориентировочной площадью 27 кв.м., из категории земель населенных пунктов, расположенного по адресу г. Курск, ул. Ленина, зарегистрированного на праве собственности за муниципальным образованием «город Курск», в целях размещения сезонных аттракционов, пункта проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а так же велопарковки сроком на 15 лет. Исходя из письменных пояснений Администрации г. Курска (вх. № 5820 от 24.11.23), Распоряжение Администрации №630-ра от 18.05.2021 издано, разрешение на использование земельного участка выдано предпринимателю с учетом положений ЗК РФ, Постановления Правительства №1300 от 03.12.2014, Постановления Администрации Курской области №544-па от 20.08.2015.

При этом, как указала Администрация г. Курска, заключение договора между хозяйствующим субъектом и органом местного самоуправления в данном случае не требуется. В силу п.п. 6 п.1 ст. 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 утвержден Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее - Перечень). Указанным перечнем (в редакции от 12.11.2020, действовавшей на дату принятия Распоряжение №630-ра), в частности, предусмотрено размещение пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а также велопарковки, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. В соответствии с п.3 ст. 39.36 ЗК РФ порядок и условия размещения объектов, виды которых определены Перечнем, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Постановлением Администрации Курской области от 20.08.2015 №544-па утвержден Порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее - Порядок). Указанный Порядок принят в соответствии с п.3 ст. 39.36 ЗК РФ, Постановлением Правительства РФ № 1300. На основании п.2 Порядка объекты размещаются на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании решения об использовании земель или земельных участков федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти или органа местного самоуправления Курской области, уполномоченного на распоряжение соответствующими земельными участками. Согласно п.3 Порядка, решение принимается на основании заявления, которое подается физическим или юридическим лицом (далее - заявитель) либо представителем заявителя в уполномоченный орган. В соответствии с п.6 Порядка, к заявлению прилагаются: копии документов, удостоверяющих личность заявителя

и представителя заявителя, и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае если заявление подается представителем заявителя; схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории в системе координат, применяемой при введении государственного кадастра недвижимости на территории Курской области, в случае если планируется использовать земли или часть земельного участка. Как следует из п. 8 Порядка, уполномоченный орган в течение 60 календарных дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов принимает решение об использовании земель или земельных участков или об отказе в использовании земель или земельных участков и в течение 3 рабочих дней со дня его принятия направляет указанное решение заявителю заказным письмом или выдает нарочно заявителю или уполномоченному представителю заявителя. Кроме того, в соответствии с п. 15 Порядка выдача решения осуществляется без взимания платы с заявителя, срок использования участка, установленный пп. ж) п. 5 Порядка, не может превышать 15 лет. При таких обстоятельствах, разрешение на использование части земельного участка ИП Р. В.Н. выдано на безвозмездной основе сроком на 15 лет в соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 20.08.2015 № 544-па. Вместе с тем, Администрацией г.Курска принято Постановление от 04.05.2016 №1509 «Об утверждении положения о размещении временных нестационарных аттракционов, развлекательного оборудования, организации оказания услуг по катанию на лошадях (пони) или иных вьючных или верховых животных, на гужевых повозках (санях) на территории города Курска» (далее - Постановление Администрации г.Курска №1509, Положение). Согласно п. 1.1. Положения, указанный акт разработан в целях создания условий для организации досуга населения и регулирует правоотношения, возникающие между Администрацией города Курска и хозяйствующими субъектами (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами) при размещении и эксплуатации временных нестационарных аттракционов, развлекательного оборудования, организации оказания услуг по катанию на лошадях (пони) или иных вьючных или верховых животных, на гужевых повозках (санях) (далее - временные нестационарные аттракционы) на землях, находящихся в муниципальной собственности города Курска, землях общего пользования, землях, государственная собственность на которые не разграничена. Порядком (Раздел 3) установлены требования к размещению временных нестационарных аттракционов, развлекательного оборудования, обязанности по выполнению хозяйствующим субъектом требований безопасной эксплуатации временного нестационарного аттракциона, развлекательного оборудования. Пунктом 1.2 Положения установлено, что требования настоящего Положения являются обязательными для исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, заинтересованными в установке и размещении временных нестационарных аттракционов. Согласно п. 1.3. Положения под развлекательным оборудованием понимаются - игрушки на колесах (в том числе велосипеды, ролики, самокаты, автомобили педальные, аккумуляторные автомобили, электромобили разных видов, мотоциклы, квадроциклы). На основании п. 2.1 Положения, размещение временных нестационарных аттракционов на территории города Курска осуществляется на основании договора о предоставлении места для размещения временного нестационарного аттракциона на территории города Курска (далее - Договор о предоставлении места) по установленной форме согласно приложениям к Положению. Исходя из п. 2.2. Положения, хозяйствующий

субъект, желающий заключить Договор о предоставлении места, в срок не позднее чем за месяц до предполагаемой даты размещения временного нестационарного аттракциона направляет в уполномоченный орган заявление о предоставлении места для размещения временного нестационарного аттракциона, развлекательного оборудования, в котором указывает: данные о заявителе, наименование и вид временного нестационарного аттракциона; предполагаемое место размещения временного нестационарного аттракциона; срок, в течение которого предполагается осуществлять эксплуатацию временного нестационарного аттракциона, и прикладывает документы, предусмотренные п. 2.3 Положения, в том числе схему размещения временного нестационарного аттракциона в 2 экземплярах, а также документы, предусмотренные п. 2.3.1, о безопасности использования нестационарного аттракциона, развлекательного оборудования. В соответствии с п. 2.6, п. 2.7 Положения уполномоченный орган направляет запросы о возможности размещения временного нестационарного аттракциона в Комитет городского хозяйства г. Курска, Комитет жилищно-коммунального хозяйства г. Курска, направляет представленную заявителем схему размещения временного нестационарного аттракциона в Комитет архитектуры и градостроительства г. Курска, Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Курска для согласования. При этом, в силу п. 2.9 Положения, наличие мотивированного отказа Комитета архитектуры и градостроительства г. Курска или Комитета по управлению муниципальным имуществом г. Курска в согласовании схемы размещения временного нестационарного аттракциона, наличие ограничений со стороны Комитета городского хозяйства г. Курска и Комитета жилищно-коммунального хозяйства г. Курска является основанием для отказа в заключении Договора о предоставлении места. Более того, предоставление места размещения временных нестационарных аттракционов, развлекательного оборудования, оказания услуг по катанию осуществляется на основании вноса, размер которого определяется в соответствии с разделом 6 Положения и рассчитывается исходя из количество дней размещения такого объекта, предельный срок действия договора, согласно п.2.10 Положения, устанавливается, исходя из сезонности, с учетом сроков, указанных в заявлении хозяйствующим субъектом. Таким образом, муниципальным правовым актом - Постановлением Администрации г. Курска от 04.05.2016 №1509, регламентирующим правоотношения, возникающие между Администрацией г. Курска и хозяйствующими субъектами, и порядок размещения развлекательного оборудования на территории г. Курска, установлена обязанность заключения Договора хозяйствующими субъектами, заинтересованными в установке и размещении временных нестационарных аттракционов и развлекательного оборудования. Такой договор должен предусматривать, в том числе: - внесение денежного взноса, поступающего в бюджет г. Курска; - установление требований к размещению объекта; - предоставление документов о безопасности использования нестационарного аттракциона (развлекательного оборудования); - согласование размещения объекта профильными органами местного самоуправления; - установление срока, исходя из сезонности нестационарного аттракциона (развлекательного оборудования). При таких обстоятельствах, на хозяйствующих субъектов, заинтересованных в установке и размещении временных нестационарных аттракционов и развлекательного оборудования, желающих заключить Договор о предоставлении места, возлагаются определенные процедурой заключения договора и непосредственно самим договором обязательства. Вместе с тем, хозяйствующему субъекту - ИП Р. В.Н. предоставлено разрешение на использование части муниципального земельного

участка с кадастровым номером 46:29:102310:735, а также возможность его использования для осуществления предпринимательской деятельности по размещению пункта проката в отсутствие заключенного договора, в обход требований, установленных Постановлением Администрации г. Курска от 04.05.2016 №1509, что создаёт конкурентные преимущества предпринимателю при осуществлении им хозяйственной деятельности, приводит (может привести) к ограничению, устранению конкуренции.. В силу ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В действиях Администрации г. Курска усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в неприменении положений Постановления Администрации г. Курска от 04.05.2016 №1509 к правоотношениям с ИП Р. В.Н. по размещению на ул. Ленина г.Курска пункта проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря. Действия (бездействие) Администрации г. Курска по предоставлению на безвозмездной основе права ИП Р. В.Н. на осуществление деятельности на муниципальном земельном участке с кадастровым номером 46:29:102310:735 по сдаче в аренду развлекательного оборудования при отсутствии договорных отношений с Администрацией г.Курска, в обход требований, установленных Постановлением Администрации г.Курска от 04.05.2016 №1509, создают конкурентные преимущества предпринимателю при осуществлении им хозяйственной деятельности, приводят (могут привести) к ограничению, устранению конкуренции. В соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст.15 ФЗ «О защите конкуренции...», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности антимонопольный орган выдает органу государственной власти субъекта Российской Федерации, предупреждение о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. В этой связи, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Администрацию города Курска Курской области о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем приведения правоотношений с ИП Р. В.Н. по предоставлению права на размещение на муниципальном земельном участке с кадастровым номером 46:29:102310:735 нестационарного объекта - пункта проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря «CityПрокат» в соответствии с требованиями и

нормами Постановления Администрации города Курска от 04.05.2016 №1509. Срок исполнения предупреждения - до 29 марта 2024 года, О выполнении предупреждения Администрации города Курска Курской области необходимо сообщить в Курское УФАС России в срок не позднее трех рабочих дней с даты его исполнения. Курское УФАС России сообщает, что в соответствии с ч.5 ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лицо, которому выдано предупреждение, вправе обратиться в антимонопольный орган с мотивированным ходатайством о продлении срока его исполнения в случае наличия достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено.

Примечание: В соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» неисполнение предупреждения антимонопольного органа влечет возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства и последующее привлечение лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности. При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом. В соответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» копии документов, подтверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС России. Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок в полном объеме, будет считаться неисполнением предупреждения. Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением. В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.