

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО «СДЭК-Мск»

в реестр недобросовестных поставщиков

03 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> –руководитель Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей от:

ООО «Транснефть – Дальний Восток» - <...>,

ООО «СДЭК-Мск» – <...> (доверенность от 09.01.2017),

рассмотрев обращение ООО «Транснефть – Дальний Восток» о включении ООО «СДЭК-Мск» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «Транснефть – Дальний Восток» от 14.12.2016 № ТДВ/42-11/20022 о включении ООО «СДЭК-Мск» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по оказанию услуг по экспресс доставке отправлений.

В заседании комиссии представитель ООО «Транснефть – Дальний Восток» доводы, изложенные в заявлении, поддержал в полном объеме, пояснил, что настаивает на внесении общества в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку оно отказалось от заключения договора на условиях, предложенных в заявке. Подписанного обществом договора в адрес ООО «Транснефть – Дальний Восток» в срок установленный конкурсной документацией не поступило. Кроме того, ООО «СДЭК-Мск» направило письмо от 06.12.2016, согласно которому оно отказывается от заключения договора по оказанию услуг по экспресс доставке отправлений, по причине того, что финальная цена, предложенная обществом на процедуре пошагового понижения, не может быть рассмотрена как правильная, в связи, с чем обществом не представляется возможным оказывать услуги заказчику по тарифам, сумма которых составляют финальную цену предложения ООО «СДЭК-Мск».

Представитель ООО «СДЭК-Мск» пояснил, что общество не уклонялось от заключения договора. Подписанный со стороны общества договор направлен через службу доставки ООО «СДЭК-Мск», в связи сильной загруженностью логистики и высоким сезоном (ноябрь-декабрь календарного года) по непредвиденным причинам доставка договора в адрес ООО «Транснефть – Дальний Восток» превысила согласованные сроки.

06.12.2016 сотрудником общества совершена техническая ошибка, письмо с отказом от заключения договора было направлено в ООО «Транснефть – Дальний Восток», тогда как предназначалось в другую компанию.

К материалам дела ООО «СДЭК-Мск» приобщено два экземпляра договора по оказанию услуг по экспресс доставке отправок (оригинал), подписанный ООО «СДЭК-Мск».

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

[Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, [порядок](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [порядок](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган

сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

29.09.2016 обществом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru размещено извещение № 31604150018 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по экспресс-доставке почтовых отправлений (Лот №417-ТН-ДВ.09-У.2017), конкурсная документация. Дата окончания подачи заявок – 25.10.2016, рассмотрение заявок – 08.11.2016, дата подведения итогов – 15.11.2016. Начальная (максимальная) цена договора – 4 244 460,00 руб.

На участие в конкурсе поданы заявки: ФГУП «Главный центр специальной связи», ООО «СПСР-ЭКСПРЕСС», ООО «СДЭК-Мск», ООО «Курьер Сервис Экспресс Новосибирск», АО «ДХЛ Интернешнл» (протокол вскрытия заявок от 25.10.2016).

Заявки ООО «Курьер Сервис Экспресс Новосибирск» не допущена к участию в конкурсе, ввиду не соответствия конкурсной документации (протокол рассмотрения заявок от 08.11.2016)

По итогам проведения процедуры пошагового понижения стоимости, допущенными участниками откорректированы оферты. ООО «СДЭК-Мск» признано победителем конкурса, как предложившее лучшее предложение цены комплекта 700,44 руб. с учетом НДС, сроки работ 01.01.2017-31.12.2017, цена договора 4 244 460,00 руб. с учетом НДС (протокол оценки и сопоставления заявок от 17.11.2016)

18.11.2016 ООО «Транснефть – Дальний Восток» посредством электронной почты направило ООО «СДЭК-Мск» уведомление за № ТД42-11/19835 о подведении итогов конкурса и признании общество победителем данного конкурса.

Согласно пункту 2.15.1 конкурсной документации в течение двух рабочих дней после утверждения результатов конкурса, конкурсная комиссия направляет победителю закупки письменное уведомление о признании его победителем закупки с приглашением к заключению договора на условиях, содержащихся в документации о закупке и его заявки на участие в конкурсе и направляет уведомления остальным Участникам закупки.

В соответствии с пунктом 21 извещения и пунктом 7 «Технического задания» конкурсной документации заказчик подписывает договор со своей стороны не позднее 10 дней с даты размещения итогового протокола в единой информационной системе в сфере закупок. Участник, признанный победителем закупки, обязан подписать договор не позднее 20 дней с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола. Договор должен быть заключен не ранее 10 календарных дней с даты размещения в единой информационной системе протокола по результатам закупки.

Таким образом, участник признанный победителем закупки, с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола от 17.11.2016 (размещен на официальном сайте 18.11.2016), обязан подписать договор не позднее 20 дней, то есть не позднее 08.12.2016.

В ходе заседания комиссии, представитель ООО «Транснефть – Дальний Восток» сообщил, что заказчиком в порядке пункта 7 «Технического задания» конкурсной документации не направлялся подписанный договор в адрес победителя конкурса

ООО «СДЭК-Мск».

В случае неподписания победителем закупки договора в установленный срок, победителем признается следующий участник закупки, набравший большее количество баллов, или конкурс признается несостоявшимся (пункт 2.15.2).

Согласно пункту 1.1 проекта договора заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию заказчику услуг по приему, обработке, пересылке и экспресс доставке отправлений. Под отправлением в рамках настоящего договора понимается каждая отдельно упакованная единица корреспонденции (товара), пересылаемая по конкретному адресу (предмет договора).

02.12.2016 двое сотрудников ООО «СДЭК-Мск» прибыли в ООО «Транснефть – Дальний Восток», где им были вручен проект договора оказания услуг по экспресс-доставке почтовых отправлений. Данное событие подтверждается копией заявки от 02.12.2016 на оформление разового пропуска на территорию ООО «Транснефть – Дальний Восток».

В ходе комиссии представителями ООО «Транснефть – Дальний Восток», ООО «СДЭК-Мск» данный факт не отрицался.

Письмом от 06.12.2016 ООО «СДЭК-Мск» сообщило ООО «Транснефть – Дальний Восток» о том, что отказывается от заключения договора оказания услуг по экспресс-доставке почтовых отправлений.

Письмом от 09.12.2016 ООО «Транснефть – Дальний Восток» сообщило ООО «СДЭК-Мск» о том, что по состоянию на 21 день после оформления итогового протокола подписанный договор не поступил заказчику, что является уклонением от подписания договора.

09.12.2016 ООО «СДЭК-Мск» признано уклонившимся от подписания договора. Принято решение заключить договор с АО «ДХЛ Интернешнл» (как с участником, предложившим лучшие условия исполнения договора оказания услуг после заявки победителя торгов (протокол № б/н от 09.12.2016).

Согласно выписки из реестра входящей корреспонденции ООО «Транснефть – Дальний Восток» за период с 17.11.2016 по 09.12.2016 каких-либо писем от ООО «СДЭК-Мск» не поступало.

ООО «СДЭК-Мск» в антимонопольный орган представлены: копия квитанции № 8302187, копия распечатанного документа с сайта www.cdek.ru.

Согласно копии квитанции № 8302187, в графе № 5 (подтверждение доставки) отсутствует запись о том, что корреспонденции (договор на оказание услуг по доставке) получена, о дате такого получения и данных лица, получившего данную корреспонденцию.

Согласно копии распечатанного документа с сайта www.cdek.ru, из г. Новосибирск в г. Хабаровск направлена неизвестная корреспонденция (накладная № 8302187). Данная корреспонденция с 06.12.2017 по 01.03.2017 пересылалась в разные города (г. Москва, г. Якутск, г. Новосибирск), и имеет статус неврученной по состоянию на 01.03.2017 в транзитном городе Москва.

Заслушав пояснения представителей ООО «Транснефть – Дальний Восток», ООО «СДЭК-Мск», проверив представленные в составе заявления о включении последнего в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, документы, поступившие от обществ, комиссия пришла к выводу о не подтверждении факта уклонения ООО «СДЭК-Мск» от заключения договора оказания услуг по экспресс-доставке почтовых отправлений.