

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

члены Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган) <....> по доверенности, в отсутствие представителей Администрации Казачинско-Ленского муниципального района (далее – заказчик); Общества с ограниченной ответственностью «ПрофСтрой» надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы (далее – заявитель; ООО «ПрофСтрой»), рассмотрев жалобу заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона «Реконструкция здания дома культуры со зрительным залом на 250 мест», извещение №0134200000118002277 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 18 июля 2018 года поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона «Реконструкция здания дома культуры со зрительным залом на 250 мест», извещение №0134200000118002277.

Заявитель в жалобе указывает, что заказчик в нарушении требований статьи 110.2 Федерального закона №44-ФЗ и Постановления Правительства от 15.05.2017 №570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление Правительства №570) не установил требования в аукционной документации о самостоятельном выполнении Подрядчиком работ в объеме не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018г.

Также заявитель указывает, что заказчиком в документации об электронном аукционе по позиции №101 «Труба стальная» неправомерно установлены требования, не соответствующие ГОСТ 10704-91.

Уполномоченным органом, заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что уполномоченный орган, заказчик считают доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 29 июня

2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0134200000118002277, а также документация по проведению аукциона в электронной форме «Реконструкция здания дома культуры со зрительным залом на 250 мест» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 51 065 750 рублей 00 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, заказчика приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно части 2 статьи 110.2 Федерального закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Указанные виды и объемы работ установлены Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 №570 (далее – Постановление Правительства РФ №570).

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ №570 утверждены прилагаемые виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

При этом пунктом 2 Постановления Правительства РФ №570 предусмотрено, что:

а) возможные виды и объемы работ **по строительству, реконструкции объектов капитального строительства** из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

**не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018г.;**

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

Таким образом, подрядчик должен самостоятельно выполнить определенные Постановления Правительства РФ №570 виды работ на сумму не меньше 15 % (а с 1 июля 2018 года - не менее 25%) от цены контракта. Подрядчику можно дать выбрать объем и конкретные виды работ из обязательного перечня и включить соответствующее условие в контракт (часть 2 статьи 110.2 Федерального закона №44-ФЗ, пп. «б» п. 2 Постановления №570).

Проект контракта **является неотъемлемой частью документации об электронном аукционе.**

Комиссией установлено, что пунктом 5.4.3. проекта муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания дома культуры со зрительным залом на 250 мест документации об электронном аукционе, **установлена обязанность подрядчика:** «выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017г. №570, определенный по предложению Подрядчика в Приложение № 4 к Контракту **исходя из сметной стоимости этих работ, в совокупном стоимостном выражении не менее 15 % Цены Контракта**».

Таким образом, возможные виды работ указаны в ведомости работ, являющейся приложением к контракту и техническому заданию, при этом конкретные виды работ определяются по предложению подрядчика при заключении контракта.

Следовательно, довод заявителя в указанной части, является необоснованным.

Требования к содержанию документации о проведении электронного аукциона установлены в статье 64 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.

Пунктом 1 частью 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Требования к работам, являющимся предметом контракта, товарам (материалам), которые должны использоваться при выполнении работ, установлены заказчиком в приложении №1 к техническому заданию «Ведомость материалов на выполнение работ по реконструкции здания дома культуры со зрительным залом на 250 мест» документации об электронном аукционе с техническими характеристиками, функциональными особенностями, потребительскими свойствами товаров (материалов) используемых при выполнении работ.

В Ведомости материалов по позиции №101 «Труба стальная» заказчиком установлены требования к показателям характеристики товара: изготовлена по ГОСТ 10704-91 «Трубы

стальные электросварные прямошовные. Сортамент». Наружный диаметр 159 мм (неизменный показатель), **толщина стенки 8 мм** (неизменный показатель), теоретическая масса 1 пог. м. трубы **26,24 кг (неизменный показатель)**, марка стали Ст3 (неизменный показатель).

В ходе рассмотрения жалобы, представитель уполномоченного органа пояснил, что все показатели, указанные заказчиком, соответствуют ГОСТу 10704-91, кроме теоретической массы 1 пог.м. трубы, заказчиком при составлении ведомости материалов, допущена техническая ошибка, и указана масса, соответствующая трубе с толщиной стенки 0,7 мм, согласно таблице 1 ГОСТ 10704-91 , а не масса, соответствующая толщине стенки 0,8 мм.

Вместе с тем, несмотря на указанную техническую ошибку, характеристика позволяет определить товар, необходимый заказчику, используемый при выполнении работ. Указанная техническая ошибка не могла повлиять на формирование заявки участниками закупки, в связи с тем, что согласно документации об электронном аукционе, показатель **является неизменным**.

Помимо этого, ООО «ПрофСтрой» не реализовано предоставленное частью 3 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ право на подачу запросов на разъяснения положений документации об электронном аукционе, что в силу части 6 названной статьи могло послужить основанием для принятия заказчиком решений о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

Указания на какие-либо обстоятельства, препятствующие обращению ООО «ПрофСтрой» с соответствующими запросами на разъяснения документации об электронном аукционе отсутствуют.

Кроме того, Комиссией установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23 июля 2018 года №0134200000118002277-1, на участие в электронном аукционе поступило 4 заявки, которые признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, довод заявителя в указанной части, является необоснованным.

Пунктом 3.33 Административного регламента установлено, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия **принимает единое решение**. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, **на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии**.

Часть 1 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки**.

В силу части 9 статьи 105 Федерального закона №44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, **подтверждающие ее обоснованность**. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приведенных положений Федерального закона №44-ФЗ следует, что **обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы**.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Федерального закона №44- заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в электронном аукционе, а также доказательств того, каким образом действия заказчика нарушают его права и законные интересы.

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что доводы заявителя указанные в жалобе являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>