

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

«26» августа 2011 г.

№ 172/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя УФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Молчанова А.В. – заместителя руководителя УФАС по Кировской области;

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ;

в присутствии:

Шурубор А.О., Ладейщикова Ю.С. – представителей ЗАО «БИОНТ», действующих на основании доверенностей;

Токаревой И.С., Новикова Д.Ю. – представителей Департамента государственных закупок Кировской области, действующих на основании доверенностей;

Авакяна Э.А. – представителя Департамента социального развития Кировской области по доверенности;

рассмотрев жалобу ЗАО «БИОНТ» (614015, г. Пермь, ул. Краснова, д. 24) на действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по созданию и внедрению программного обеспечения «Единая автоматизированная информационная система социальной защиты населения Кировской области» для государственных нужд Кировской области (код закупки 0140200000811001863),

УСТАНОВИЛА:

19.08.2011 года в Кировское УФАС поступила жалоба ЗАО «БИОНТ» (далее также – Заявитель) на действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по созданию и внедрению программного обеспечения «Единая автоматизированная информационная система социальной защиты населения Кировской области» для государственных нужд Кировской области (код закупки 0140200000811001863).

В жалобе заявитель указывает, что в документации необоснованно указано требование о наличии сертификата соответствия, т.к. в п. 3.1.1.3.1. «Требования к архитектуре» того же документа содержатся требования к модернизации СПО, что, в соответствии с п. 10 ПП РФ от 26.06.1995 года № 608 «Положение о сертификации средств защиты информации», аннулирует сертификат ФСТЭК, и процедуру сертификации понадобится проводить заново.

Кроме того, указывает, что требования к построению подсистемы безопасности ограничивают количество участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) заявителю, заказчику, уполномоченному органу и конкурсной комиссии направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы, у уполномоченного органа и заказчика запрошены надлежащим образом заверенные копии документации открытого конкурса, протоколов конкурса. Предложено представить письменные пояснения по существу жалобы.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов размещение заказа в части заключения государственного контракта приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Представители на заседании комиссии Кировского УФАС подтвердили доводы, изложенные письменно, на удовлетворении требований жалобы настаивают.

Уполномоченный орган представил запрашиваемые документы и пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной. Заказчик представил пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

На заседании комиссии до начала рассмотрения жалобы объявлено о проведении внеплановой проверки на основании ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

www.zakupki.gov.ru 27.07.2011 года Департаментом государственных закупок Кировской области (далее также – уполномоченный орган) на официальном сайте [размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по созданию и внедрению программного обеспечения «Единая автоматизированная информационная система социальной защиты населения Кировской области» для государственных нужд Кировской области \(код закупки 0140200000811001863\).](#)

Заказчиком по данному заказу является Департамент социального развития Кировской области (далее также – Заказчик). Документация об открытом конкурсе утверждена главой департамента государственных закупок Кировской области Мальцевой Е.В. 27.07.2011 г.

В соответствии с пунктом 10 Информационной карты открытого конкурса (Раздел 2 Конкурсной документации) характеристики услуг (объем оказываемых услуг) указаны в технической части конкурсной документации (конкурсное задание).

Раздел 4 конкурсной документации «Техническая часть (конкурсное задание)» содержит технические требования на создание программного обеспечения «Единая автоматизированная информационная система социальной защиты населения Кировской области».

Из технической части (конкурсного задания) следует, что предметом закупки является создание и внедрение программного обеспечения «Единая автоматизированная система социальной защиты населения Кировской области». В соответствии с пунктом 3.2.1.1. технической части основной учетной единицей в ЕАИС является информация о гражданине, для каждого гражданина должно формироваться ЭЛД.

В соответствии с п. 1 Перечня сведений конфиденциального характера, утвержденного Указом Президента РФ от 06.03.1997 года № 188, к сведениям конфиденциального характера отнесены сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях.

Предъявленные в технической части документации требования к составу ЭЛД гражданина, свидетельствуют о том, что в данной автоматизированной информационной системе будут содержаться сведения конфиденциального характера (фамилия, имя, отчество, дата рождения, возраст, адресная информация, регистрационные сведения, данные об образовании и т.д.).

В соответствии с пунктом 3.1.1.2.9. Технической части подсистема безопасности СПО должна иметь сертификат соответствия программного продукта, выданный ФСТЭК России, требованиям руководящих документов «Защита от несанкционированного доступа к информации. Часть 1. Программное обеспечение средств защиты информации. Классификация по уровню контроля отсутствия недеklarированных возможностей» (Гостехкомиссия России, 1990) – не ниже 4 уровня контроля и «Средства вычислительной техники. Защита от несанкционированного доступа к информации. Показатели защищенности от несанкционированного доступа к информации» (Гостехкомиссия России, 1992) – не ниже 5 класса защищенности.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» оператор при обработке персональных данных обязан принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

В соответствии с п. 5 Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17.11.2007 года № 781, средства защиты информации, применяемые в информационных системах, в установленном порядке проходят процедуру оценки соответствия.

Приказом председателя Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 27.10.1995 года № 199 утверждено Положение «О сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности информации».

Учитывая требования указанных нормативных актов комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что заказчиком и уполномоченным органом обоснованно в состав технического задания конкурсной документации включено требование о наличии сертификата соответствия программного продукта, выданного ФСТЭК России, в отношении подсистемы безопасности СПО.

При этом комиссия Кировского УФАС отмечает то обстоятельство, что требование к наличию сертификатов предъявлено не на этапе подачи заявок участниками конкурса, а на стадии выполнения работ, что при указанных обстоятельствах не может ограничить возможность участия в конкурсе кого-либо, в том числе заявителя.

Доводы заявителя о том, что после модернизации СПО аттестат ФСТЭК будет аннулирован и процедуру сертификации понадобится проходить заново, не влияют на выводы об обоснованности установления требования наличия сертификатов на момент поставки программного продукта.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты конкурсной документации участник для участия в конкурсе должен представить среди прочих документов, входящих в состав заявки, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа, требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона №94-ФЗ: копия лицензии ФСТЭК на деятельность по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации, заверенная участником размещения заказа; копия лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, заверенная участником размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат следующие виды деятельности: [Деятельность](#) по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации; [Деятельность](#) по технической защите конфиденциальной информации.

В соответствии с п. 3 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.08.2006 года № 504, лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации осуществляет Федеральная [служба](#) по техническому и экспортному контролю.

В соответствии с п. 2 Положения о лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 N 532, лицензирование деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации осуществляет Федеральная [служба](#) по техническому и экспортному контролю.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с подп. Б) п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации

установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

При указанных выше обстоятельствах, учитывая предмет заказа, комиссия Кировского УФАС приходит к выводу об отсутствии в действиях уполномоченного органа и заказчика нарушений требования законодательства о размещении заказов при установлении требований к участникам конкурса и составу предоставляемых ими документов.

При проведении внеплановой проверки нарушений требований законодательства о размещении заказов не установлено.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Закрытого акционерного общества «БИОНТ» на действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по созданию и внедрению программного обеспечения «Единая автоматизированная информационная система социальной защиты населения Кировской области» для государственных нужд Кировской области (код закупки 0140200000811001863) необоснованной.

Председатель комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

А.В. Молчанов

А.М. Кузнецова

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.