

Резолютивная часть Решения оглашена 14.04.2014 г.

В полном объеме Решение изготовлено 24.04.2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...> ,

Члены Комиссии:

Б <...> ,

Ч<...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 24.04.2014 г. (резоллютивная часть решения оглашена 14.04.2014 г.) по делу № 6-ФАС22-АМ/03-14 о нарушении ООО "Коммунальщик" (656907, Алтайский край, г. Барнаул, п. Центральный, ул. Промышленная, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление МУП "Энергетик" г. Барнаула в отношении ООО "Коммунальщик" по вопросу ограничения подачи холодного водоснабжения на объекты заявителя.

Из заявления и представленных документов следует, что 01.08.2009 г. между МУП "Энергетик" и ООО "Коммунальщик" заключен договор на отпуск питьевой воды и сточных вод №4. По условиям договора ООО "Коммунальщик" обязуется осуществлять абоненту отпуск питьевой воды и прием сточных вод, а МУП "Энергетик" г. Барнаула оплачивать полученную питьевую воду и сброшенные сточные воды, а также выполнять обязательства, предусмотренные договором.

Согласно пункту 4.1. Договора, расчетный период по вышеуказанному договору устанавливается равным календарному месяцу (от 28 до 31 календарных дней).

Пунктом 4.7. Договора установлено, что при неоплате платежных документов за 2 расчетных периода ООО "Коммунальщик" вправе ограничить, а затем прекратить подачу абоненту воды, прием стоков.

29.11.2013 года в МУП "Энергетик" г. Барнаула по факсимильной связи от ООО "Коммунальщик" поступило уведомление №240 от 29.11.2013 года об ограничении подачи холодного водоснабжения со 02 декабря 2013 года с 08 часов 00 минут до 11 часов 00 минут, с 16 часов 00 минут до 19 часов 00 минут по адресам: г. Барнаул, п. Центральный, ул. Промышленная, 3; с. Лебяжье, ул. Опытная станция, 4б, в связи с

ограничением ООО "Коммунальщик" электроснабжения артезианских заборов со 02 декабря 2013 года

02 декабря 2013 года с 08 часов 00 минут до 11 часов 00 минут, с 16 часов 00 минут до 19 часов 00 минут на объектах МУП "Энергетик" г. Барнаула ООО "Коммунальщик" ввело ограничение подачи холодного водоснабжения.

Приказом антимонопольного органа от 04.03.2014 г. №48 возбуждено дело №6-ФАС22-АМ/03-14 в отношении ООО «Коммунальщик» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии по рассмотрению данного дела представитель МУП "Энергетик" г. Барнаула пояснил, что 29.11.2013 года в МУП "Энергетик" г. Барнаула по факсимильной связи от ООО "Коммунальщик" поступило уведомление №240 от 29.11.2013 года об ограничении подачи холодного водоснабжения со 02 декабря 2013 года с 08 часов 00 минут до 11 часов 00 минут, с 16 часов 00 минут до 19 часов 00 минут по адресам: г. Барнаул, п. Центральный, ул. Промышленная, 3; с. Лебяжье, ул. Опытная станция, 4б, в связи с ограничением ООО "Коммунальщик" электроснабжения артезианских заборов со 02 декабря 2013 года. 02 декабря 2013 года с 08 часов 00 минут до 11 часов 00 минут, с 16 часов 00 минут до 19 часов 00 минут на объектах МУП "Энергетик" г. Барнаула ООО "Коммунальщик" ввело ограничение подачи холодного водоснабжения, после 19 часов 00 минут 02 декабря 2014 года холодное водоснабжение было восстановлено.

На заседании Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю представитель ООО "Коммунальщик" пояснил, что 02 декабря 2013 года с 08 часов 00 минут до 11 часов 00 минут, с 16 часов 00 минут до 19 часов 00 минут на объектах МУП "Энергетик" г. Барнаула ООО "Коммунальщик" ввело ограничение подачи холодного водоснабжения, в связи с ограничением ООО "Коммунальщик" электроснабжения артезианских заборов со 02 декабря 2013 года, а также наличием задолженности у МУП "Энергетик" г. Барнаула за потребленную холодную воду.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 3 статьи 21 №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления поселения, городского округа, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в следующих случаях:

- 1) получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества питьевой воды, горячей воды, состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации;
- 2) самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;
- 3) превышения абонентом в три раза и более нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов или лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, совершенного два раза и более в течение одного года с момента первого превышения (далее - неоднократное грубое нарушение нормативов допустимых сбросов или лимитов на сбросы);
- 4) отсутствия у абонента локальных очистных сооружений или плана снижения сбросов в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, либо неисполнения абонентом плана снижения сбросов;
- 5) аварийного состояния водопроводных и (или) канализационных сетей абонента или организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей;
- 6) проведения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей;
- 7) проведения планово-предупредительного ремонта;
- 8) наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более;
- 9) воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Однако ни одно из вышеуказанных обстоятельств в уведомлении не указаны, в связи, с чем не усматриваются обоснованные причины ограничения подачи холодного водоснабжения,

Частью 9 статьи 21 №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" установлено, что порядок прекращения, ограничения водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, порядок уведомления абонентов, органов

местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти о прекращении, об ограничении или отказе от исполнения соответствующих договоров, а также категории абонентов, в отношении которых прекращение и ограничение водоснабжения и (или) водоотведения запрещены, устанавливаются [правилами](#) холодного водоснабжения и водоотведения, [правилами](#) горячего водоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 60 Правил холодного водоснабжения, утвержденных постановлением Правительства №644 от 29.07.2013 г. организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе временно прекратить или ограничить холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку холодной воды и (или) сточных вод в случаях, указанных в [статье 21](#) Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении".

Перечень лиц, подлежащих уведомлению о временном прекращении или ограничении холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) транспортировки сточных вод, сроки уведомления о временном прекращении или ограничении, сроки снятия такого прекращения или ограничения определяются в соответствии с положениями Федерального [закона](#) "О водоснабжении и водоотведении". Уведомление указанных лиц осуществляется в письменном виде любым способом, позволяющим достоверно установить факт получения информации. В таком уведомлении организация водопроводно-канализационного хозяйства указывает:

а) причины временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) сточных вод;

б) предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировка холодной воды, сточных вод;

в) перечень абонентов, в отношении которых временно прекращено или ограничено холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства при обнаружении оснований для временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения в связи с действиями (бездействием) абонента (кроме случаев самовольного подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также случаев, указанных в [пунктах 3, 8 и 9 части 3 статьи 21](#) Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении") составляет акт с участием представителя абонента и вручает его абоненту, а при неявке абонента - составляет акт и в течение 3 рабочих дней направляет его соответствующему абоненту с требованием устранить выявленные нарушения в течение срока, определенного организацией водопроводно-канализационного хозяйства. Однако, такой акт ООО "Коммунальщик" не составлялся.

Кроме того, представитель ООО "Коммунальщик" на заседании Комиссии указал, что причиной отключения холодного водоснабжения у МУП "Энергетик" г. Барнаула является также сложившаяся задолженность за холодной водой. Однако, в уведомлении №240 от 29.11.2013 года об ограничении подачи холодного

водоснабжения, направленном в адрес МУП "Энергетик" г. Барнаула, ООО "Коммунальщик" о сложившейся задолженности, как о причине ограничения холодного водоснабжения не указывает.

В уведомлении основанием ограничения холодного водоснабжения у МУП "Энергетик" г. Барнаула является ограничение у ООО "Коммунальщик" электроснабжения артезианских заборов со 02 декабря 2013 года.

В связи с этим, управлением ФАС по Алтайскому краю был направлен запрос в ОАО "Алтайэнергосбыт". Из информации, представленной ОАО "Алтайэнергосбыт" следует, что между ООО "Коммунальщик" и ОАО "Алтайэнергосбыт" заключен договор энергоснабжения №3215 от 01.10.2007 г. Согласно п. 3.1.1. договора, покупатель электрической энергии обязан надлежащим образом производить оплату потребляемой электрической энергии с соблюдением сроков, размера и порядка оплаты, установленных договором.

Данное обязательство ООО "Коммунальщик" было исполнено ненадлежащим образом, в связи с этим, в адрес потребителя 16.12.2013 г. и 18.02.2014 г. были направлены уведомления о необходимости погасить образовавшуюся задолженность. При этом, в случае непогашения долга, предлагалось ввести самоограничение потребления электрической энергии в отношении объекта – здание офиса, гаража (контора).

Ввиду производимой ООО "Коммунальщик" частичной оплаты задолженности, заявок на отключение ОАО "Алтайэнергосбыт" не подавало, ограничений режима потребления электрической энергии абоненту ООО "Коммунальщик" по инициативе ОАО "Алтайэнергосбыт" не производилось.

Таким образом, ограничение ООО "Коммунальщик" электроснабжения артезианских заборов со 02 декабря 2013 года ОАО "Алтайэнергосбыт" не вводило, в связи с чем, оснований для введения ограничения холодного водоснабжения МУП "Энергетик" г. Барнаула у ООО "Коммунальщик" не имелось.

Кроме того, из представленного на заседание Комиссии акта сверки взаимных расчетов по состоянию на 31.12.2013 г. между ООО "Коммунальщик" и МУП "Энергетик" г. Барнаула следует, что на дату ограничения холодного водоснабжения, то есть на 02.12.2013 года у ООО МУП "Энергетик" г. Барнаула задолженность составляла менее, чем за два расчетных периода, установленных этим договором.

[Частью 1 статьи 10](#) Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрен запрет на совершение занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ "О естественных монополиях" услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры, относятся к сферам деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В процессе рассмотрения данного дела Комиссией было установлено, что ООО “Коммунальщик” совершило действия по добровольному устранению нарушения антимонопольного законодательства путем восстановления холодного водоснабжения на объектах МУП “Энергетик” г. Барнаула.

Вместе с тем, действия ООО “Коммунальщик”, выразившиеся в ограничении подачи холодного водоснабжения 02 декабря 2013 года с 08 часов 00 минут до 11 часов 00 минут, с 16 часов 00 минут до 19 часов 00 минут на объекты заявителя, ущемляющими интересы ООО “Коммунальщик” и нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ “О защите конкуренции”.

Руководствуясь, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО “Коммунальщик”, выразившиеся в ограничении подачи холодного водоснабжения 02 декабря 2013 года с 08 часов 00 минут до 11 часов 00 минут, с 16 часов 00 минут до 19 часов 00 минут на объекты заявителя, ущемляющими интересы МУП “Энергетик” г. Барнаула и нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ “О защите конкуренции”.

2. Предписание о прекращении антимонопольного законодательства ООО “Коммунальщик” не выдавать, в связи с добровольным устранением последним нарушения антимонопольного законодательства и прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 6-ФАС22-АМ/03-14.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.