

РЕШЕНИЕ № 166-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

29 апреля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «275 авиационный ремонтный завод» С.А.А. (доверенность № 37 от 26.04.2019), Д.Л.А. (доверенность № 39 от 26.04.2019) (далее – Организатор торгов), в присутствии представителей ООО «Полиэфир» К.А.Д. (доверенность № 24/2019-П от 22.04.2019), Н.И.Н. (доверенность № 24/2019-П от 22.04.2019) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки масла гидравлического АМГ-10, МГЕ-10А (извещение № 31907665540 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки масла гидравлического АМГ-10, МГЕ-10А (извещение № 31907665540 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **29.04.2019 года в 11:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов в нарушение требований законодательства о закупках установил требования к участникам закупки, не соответствующие Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с извещением ОАО «275 АРЗ» об осуществлении закупки от 21.03.2019 участник закупки по предмету закупки (Масло гидравлическое АМГ-10, Масло гидравлическое МГЕ-10А) должен быть внесен в «Межотраслевой ограничительный перечень топлив, масел, смазок, специальных жидкостей, консервационных материалов и присадок, разрешенных к применению в вооружении, военной и специальной технике» МОГИ 313500-01 2018, утвержденный Начальником Управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (п. 1.6 Требований к участникам закупки (приложение № 1 к информационной карте)).

На участие в закупке № 31907665540 поступило 2 (две) заявки от участников: № 33533 (ООО «Полиэфир») и № 34789 (АО «НПЦ Спецнефтьпродукт»).

По результатам рассмотрения заявок опубликован протокол № 31907665540/53/54-13/19 от 09.04.2019 г. Закупочная комиссия вынесла решение об отклонении заявки АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» на основании: п. 10.19.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «275 АРЗ», в соответствии с п. 4.5 1, 4.12.3, 4.12.9 (1) Извещения, а именно непредоставление в составе заявки документов и сведений, требуемых в Приложении № 3 к Информационной карте.

В частности, отсутствие участника (и продукции, являющейся предметом договора - Масло гидравлическое АМГ-10) в Межотраслевом ограничительном перечне топлив, масел, смазок, специальных жидкостей, консервационных материалов и присадок, разрешенных к применению в вооружении, военной и специальной технике МОП1313500-01-2018, утвержденном Начальником Управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (п.13 Приложения к Информационной карте, п.11 Технического задания - Приложение №2 к Извещению).

Решение № 3/19 от 15.01.2019 г. предоставленное АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» не принято во внимание, ввиду отсутствия подтверждения в действующем перечне МОП имеющемся в открытом доступе.

Заявка ООО «Полиэфир» соответствовала всем требованиям Извещения и допущена к участию. Принято решение закупочной комиссией - заключить договор с единственным допущенным участником ООО «Полиэфир», 10.04.2019г.

На данное решение в адрес ОАО «275 АРЗ» поступил запрос (жалоба) № 108590 от АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» об отмене решения Закупочной комиссии и признании его победителем запроса котировок, с приложением документального подтверждения своих требований, а именно:

1. На момент проведения торговой процедуры вступил в действие новый Перечень МОП-1313500-01-2019, (приложен к запросу № 108590 от АО «НПЦ Спецнефтипродукт»).
2. В новом Перечне МОП-1313500-01-2019 АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» включен в список производителей Масла гидравлического АМГ-10.

По сведениям Организатора торгов, установлено следующее.

Продукция закупается в рамках исполнения Государственного

Оборонного Заказа с соблюдением требований Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ т.е. разрешенная к применению в вооружении, военной и специальной технике и включенная в Перечень МОП.

Закупка проводилась в промежуточный период между действием Перечня МОП431350001-2018 и Перечня МОП-1313500-01-2019. Новый Перечень МОП-1313500-01-2019 размещен в указанный период на официальном сайте Министерства Обороны РФ <https://www.mil.ru>.

Новый Перечень МОП-1313500-01-2019 отменил действие Перечня МОП 313500-012018.

Закупочная комиссия приняла решение об отмене протокола № 31907665540/53/5413/19 от 09.04.2019 г. и приняла решение о повторной процедуре рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном запросе котировок.

При повторном рассмотрении поступивших заявок, закупочная комиссия приняла решение о допуске участника № 33533 (ООО «Полиэфир») и участника № 34789 (АО «НПЦ Спецнефтьпродукт») к участию в запросе котировок.

По информации Организатора торгов, оба участника допущены к участию в закупке. Оба участника подтвердили свою возможность поставить необходимую продукцию. Масло гидравлическое АМГ-10, Масло гидравлическое МГЕ-10А, включенную в действующий Межотраслевой ограничительный перечень топлив, масел, смазок, специальных жидкостей, консервационных материалов и присадок, разрешенных к применению в вооружении, военной и специальной технике МОП-1313500-01-2019.

В запросе котировок единственным оценочным критерием являлась цена. Участник 34789 АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» сделал более выгодное ценовое предложение – 685200,00 рублей. Участник № 33533 ООО «Полиэфир» - 725976,00 рублей.

Решением Закупочной комиссии (Протокол 31907665540/53/54-13/19 от 12.04.2019) при соблюдении участниками иных требований, согласно п. 14.1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «275 АРЗ», был выбран победителем закупки участник № 34789 АО «НПЦ Спецнефтьпродукт. Данному участнику присвоен первый номер.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, в

извещении ОАО «275 АРЗ» об осуществлении закупки от 21.03.2019, участник закупки по предмету закупки (Масло гидравлическое АМГ-10, Масло гидравлическое МГЕ-10А) должен быть внесен в «Межотраслевой ограничительный перечень топлив, масел, смазок, специальных жидкостей, консервационных материалов и присадок, разрешенных к применению в вооружении, военной и специальной технике» **МОП - 313500-01 -2018**, утвержденный Начальником Управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (п. 1.6 Требований к участникам закупки (приложение № 1 к информационной карте)).

Организатор торгов, при публикации извещения не учел те обстоятельства, что на момент проведения закупочной процедуры МОП - 313500-01 2018 не будет действующим и включил в требования к участникам закупки, что привело к невозможности поставки товара на момент проведения торговой процедуры, потому как новый перечень МОП-313500-01-2019 отменил действие перечня МОП 313500-01-2018.

Участник № 34789 АО «НПЦ Спецнефтьпродукт» не подтвердил требование, установленное извещением, в котором указана обязанность быть внесенным в МОП - 313500-01 2018, утвержденный Начальником Управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (п. 1.6 Требований к участникам закупки (приложение № 1 к информационной карте)).

Действия по пересмотру поступивших заявок, также не предусмотрены ни действующим положением о закупках, ни извещением.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие

действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае, если заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении дела № 166-Т/2019 установила, что установление в извещении о проведении закупки, а именно п. 1.6 Требованиям к участникам закупки (приложение № 1 к информационной карте) является неправомерным, так как требования Организатора торгов на момент подведения итогов неисполнимы, что противоречит нормам пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Полиэфир» на действия ОАО «275 авиационный ремонтный завод» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки масла гидравлического АМГ-10, МГЕ-10А (извещение № 31907665540 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) – обоснованной.
2. Организатору торгов - выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 19-166-Т/2019

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

29 апреля 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов

власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 29.04.2019 №166-Т/2019, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Полиэфир» на действия ОАО «275 авиационный ремонтный завод» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки масла гидравлического АМГ-10, МГЕ-10А (извещение № 31907665540 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «275 авиационный ремонтный завод» – до **29 июля 2019 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать запрос котировок в электронной форме на право поставки масла гидравлического АМГ-10, МГЕ-10А (извещение № 31907665540 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. Организатору торгов в срок до **01.08.2019 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.