

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 04.08.2023)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Федеральное государственное  
бюджетное учреждение культуры  
"Государственный военно-  
исторический и природный музей-  
заповедник "Куликово поле"

д. Ивановка (Ивановская волость),  
хозяйственно-вспомогательная  
база музея, Куркинский р-  
н, Тульская обл., 301949

mail@kulpole.ru  
dubovoysn@yandex.ru

ООО "АТЛАНТИС"

ул. Большая Косинская, д.27, офис  
3022, г. Москва, 111622

info@agroprogress.ru,  
semina@agroprogress.ru

ООО «РТС-Тендер»

набережная Тараса Шевченко, д.  
23А,

г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

**Заключение № 071/10/5-220/2024**

**о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

21 марта 2024 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле» (далее — ФГБУК «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле», Заказчик) от 13 марта 2024 года исх. № 212 (вх. № 1528-ЭП/24 от 13 марта 2024 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АТЛАНТИС» (далее – ООО «АТЛАНТИС») (ИНН: 7720790690, место нахождения: 111622, г. Москва, ул. Большая Косинская, д. 27, офис 3022) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «АТЛАНТИС» от заключения договора на поставку минеральных удобрений (извещение № 32413223730),

в присутствии на заседании:

- представителя ФГБУК «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле» по доверенности от 18 марта 2024 года № 26,

- представителя ООО «АТЛАНТИС» по доверенности от 19 марта 2024 года № б/н,

- представителя ООО «АТЛАНТИС» по доверенности от 19 марта 2024 года № б/н,

- представителя ООО «АТЛАНТИС» по доверенности от 19 марта 2024 года № б/н,

**УСТАНОВИЛА:**

ФГБУК «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле» представило в адрес Тульского УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211 (далее – Правила), обращение от 13 марта 2024 года исх. № 212 (вх. № 1528-ЭП/24 от 13 марта 2024 года) о размещении сведений в отношении ООО «АТЛАНТИС» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению Заказчика, ООО «АТЛАНТИС» является уклонившимся от заключения договора на поставку минеральных удобрений (извещение № 32413223730).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «АТЛАНТИС» от заключения договора на поставку минеральных удобрений (извещение № 32413223730) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле», утвержденное 23.09.2022 г. Министерством культуры Российской

Федерации (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в случаях:

- уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) 29 января 2024 года были размещены извещение о проведении аукциона на право заключения договора на поставку минеральных удобрений (далее – Извещение), документация аукциона в электронной форме на поставку минеральных удобрений (далее — Документация) (извещение № 32413223730).

Дата и время окончания срока подачи заявок — 19 марта 2024 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 270 000,00

рублей (девять миллионов двести семьдесят рублей 00 копеек) с учетом всех расходов, всех взимаемых в связи с исполнением договорных обязательств налогов, сборов и платежей.

Предмет договора – поставка минеральных удобрений.

Пунктом 3 статьи 24 Положения, а также пунктом 10 части II «Информационной карты аукциона» Документации установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, договор заключается в электронной форме.

Согласно пункту 29 части II «Информационной карты аукциона» Документации условиями признания победителя участника аукциона уклонившимися от заключения договора являются следующие случаи:

- участник не предоставил обеспечение договора в порядке и в сроки, указанные заказчиком в Извещении и (или) Документации о закупке;
- участник не представил договор, подписанный со своей стороны в порядке и сроки, указанные заказчиком в Извещении и (или) Документации о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона № 2974556, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.03.2024 года, размещенному в ЕИС 19 марта 2024 года, ООО «Атлантис» признан победителем аукциона (извещение № 32413223730).

В связи с отсутствием других участников аукциона подача ценовых предложений не состоялась. Аукцион признан несостоявшимся, Заказчиком принято решение заключить договор с единственным участником аукциона.

Из объяснений Заказчика следует, что 20 февраля 2024 года направлен в электронной форме проект договора единственному участнику ООО «Атлантис».

В ЕИС 4 марта 2024 года Заказчиком размещен протокол об уклонении ООО «Атлантис» от заключения договора на поставку минеральных удобрений на основании пункта 29 части II Информационной карты Документации о закупке (извещение № 32413223730), так как в регламентированный срок подписания карточки договора участником 29.02.2024 обеспечение исполнения договора перечислено не было, проект договора участником не подписан.

По сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 22.03.2024 № ЮЭ9965-24-26422092 ООО «Атлантис» является с 10.08.2019 года малым предприятием.

В силу положений действующего законодательства РФ, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Исходя из положений статьи 5 Закона № 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или исполнения его условий, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

Участник закупки признан Заказчиком уклонившимся от заключения договора ранее срока, отведенного для заключения договора, а именно 20 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, писем об отказе от заключения договора со стороны ООО «АТЛАНТИС» в адрес Заказчика не поступало.

Признание Заказчиком ООО «АТЛАНТИС» уклонившимся от заключения договора на основании протокола от 4 марта 2024 года об уклонении от заключения договора на поставку минеральных удобрений являлось преждевременным, поскольку объективно существовала вероятность внесения обеспечения исполнения договора и подписания участником договора в установленный действующим законодательством РФ срок при законодательно установленной возможности реализации данного права победителем закупки.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия считает факт уклонения ООО «АТЛАНТИС» от заключения договора на поставку минеральных удобрений (извещение № 32413223730) не подтвердившимся, что свидетельствует об отсутствии оснований для включения сведений в отношении указанного участника в РНП.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные ФГБУК «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле» (ИНН 7129001050, ОГРН 1027102672739) от 13 марта 2024 года исх. № 212 (вх. № 1528-ЭП/24 от 13 марта 2024 года) о размещении сведений об ООО «АТЛАНТИС» (ИНН: 7720790690, ОГРН 1137746813192, место нахождения: 111622, г. Москва, ул. Большая Косинская, д. 27, офис 3022) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

