РЕШЕНИЕ
по делу № 08/4803-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 08 декабря 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 декабря 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

.....

в присутствии представителей: Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю: .....,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РостовОблСтрой» (далее – Заявитель) на действия Управления федеральной налоговой службы по г. Севастополю (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту систем кондиционирования и замене оконных блоков с сопутствующими общестроительными работами в административных зданиях УФНС России по г. Севастополю, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56 и ИФНС России по Ленинскому району г. Севастополя, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 37, извещение № 0174100000617000018 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте http://zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
По мнению Заявителя, аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила его заявку на участие в Аукционе.
Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в возражениях на жалобу Заявителя.
Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.
Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 23 ноября 2017 года, заявка, поданная ООО «РостовОблСтрой», была отклонена от участия в Аукционе по следующим основаниям: «…(Первая часть заявки не соответствует требованиям аукционной документации (п.1.10.5. «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе», п.1.11.2 раздела 1.11. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, место и порядок подачи заявки на участие в Аукционе» части I Общие условия», Приложению №1 к Техническому заданию (Часть III Техническая часть Документации об аукционе)) и пп. "б" п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе. Обоснование принятого решения: Участником предоставлена информация, не соответствующая требованиям документации об аукционе: П.7) Горячекатаная арматурная сталь Участником указано: «Класс (A-III), (A-IV), Марка стали 25Г2С, 35ГС, 20ХГ2Ц». Согласно требованиям инструкции по заполнению первой части заявки: «Все значения, предлагаемые участником, должны быть читаемы и не допускать двоякого толкования, а так же четко определять какой параметр, к какой марке (типу, и т.д.) относиться». Однако из предложения участника невозможно сделать однозначный вывод, какие значения к какому классу стали относится или все марки соответствуют одновременно всем классам, тогда значение не соответствует ГОСТ 5781-82. При этом в Приложении №1 к Техническому заданию установлено требование о соответствии позиции №7 ГОСТ 5781-82. П.27) Камни стеновые Участником указано: «Марка камней по прочности на сжатие 50, 70, Масса камня 10 и 8, Типоразмер (СКЦ-3), (СКГ-2), Длина 390, 590, Вяжущие материалы цемент, гипсовые вяжущие». Согласно требованиям инструкции по заполнению первой части заявки: «Все значения, предлагаемые участником, должны быть читаемы и не допускать двоякого толкования, а так же четко определять какой параметр, к какой марке (типу, и т.д.) относиться». Однако из предложения участника невозможно сделать однозначный вывод, какие показатели камня к какому типу, размеру относятся или все значения соответствуют одновременно всем типоразмерам, тогда значение не соответствует ГОСТ 6133-84. При этом в Приложении №1 к Техническому заданию установлено требование о соответствии позиции №27 ГОСТ 6133-84. П.51) Электроды Заказчиком установлено требуемое значение параметра Группа индексов «от 37 0 до 51 7». Согласно п.8 ГОСТ 9467-75, первые два индекса указывают минимальное значение показателя временного сопротивления разрыву , а третий индекс одновременно характеризует минимальное значение показателя относительного удлинения и минимальную температуру, при которой ударная вязкость металла шва и наплавленного металла составляет не менее 3,5 кгс×м/см^2 , т.е. первые цифры в Группе индексов характеризуют одни параметр, а третья – два других. Согласно значению слов «от» и «до» в первой части заявке, Участнику необходимо предложить конкретное значение параметра, не включая крайние значения, т.е. в данном случае минимальными крайними значениями будут 37 и 0, а максимальными крайними значениями будут 51 и 7. Участник предлагает значение параметра Группа индексов «41 0», однако индекс 0 – крайнее значение для диапазона индекса характеризующего одновременно и . При этом в Приложении №1 к Техническому заданию установлено требование о соответствии позиции №51 ГОСТ 9467-75.)...».
В соответствии с подпунктом б пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, при заключении контракта на поставку товара, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.
Аналогичные требования к составу первой части заявки установлены в пункте 1.11 аукционной документации.
Вместе с тем, аукционная документация содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в соответствии с которой «… все значения, предлагаемые участником должны быть читаемы и не допускать двоякого толкования, а также четко определять, какой параметр к какой марке (типу и т.д.) относится….

… в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки **необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений**, указанных через данные символ, союз.

Символы «многоточие», «тире», установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения…».
Согласно Техническому заданию аукционной документации Заказчиком в технического задания установлено следующее: «…

… на такеч ярог янру тамра жосечидиреп лп ялифарп 3 . 7 илатс пйт 1		ссалК (ьтьб некладД -A(I IA-I) VI)	
		анилД 11 од 5 то янрэМ	
	ялифарп ремИН ; 01 , 21 , 01 ьтьб некладД		
	ик зероп ьтравчьБ ; яннешывоп ьтьб анкладД		
	,С2Г52 ; L2ГХ02 ,С08 спР2Г23 ьтьб анкладД илатс акрэМ		L2ГХ02 ,СГ53

,72	НОТЕБ ИНАК оп йенмак акрафМ ЕЬВОНЕЙТОС аис он итсончрап	07 ,05 ;07 ,53 ;07 ,52	ьтьб анжлаД
	яаннельмо яаноеверд аламс ьтьб анжлаД яаннавозилартйен аламс ;ОДС ьлетавозарбоонеп ;ИНС яащрикелвовохудзов ьлетавозарбоонеп йыньлафинакеелК ;)1-ОП(,илафинак йовонсос ,яелк огонтоок евонсо он йывонинонсоламс ;ортан огокде ;янрок огоньлым евонсо он ьлетавозарбоонеп ;КХ яицьлак дироЛХ ;атсоп яантафьлусликла еинавонемиН ;Н яицьлак тартин ковабод хиксечимих ;)КХИН дирол х-тартин-тиртиН(;)БДС аюкарб яавежард-онтифьлуС(;)1-ЦП колац йынвитка-онтсонхревоП(аквабод яаюурицифитсолп яакосечитетнис ;)3-С(ротакифитсолпрепус ;ДПС ,)01-ЖКГ(яиртан танокилислитэ ;)11-ЮКГ(яиртан танокилислитем)49-ЮКГ(насколисфардигилоп		
	янмак ососфМ22 од 9.5 то ьтьб анжлаД		
...	еинечамвеодяр ,еывецил ьтьб ынжлаД		
	ремзаропиТ ьтьб нежлаД 3-ЦКС 2-ГКС)		
	анилД 095 ,093 ьтьб анжлаД		
	;еищжяв еывоспиг ,тнемец ьтьб нежлаД ;еищжяв еывоспиг ,тнемецдналтропаслиш еищжяв еывоспиг ,йикйотсотафьлус тнемец ьнарретам еищжяВ		
	;дороп хынрог зи косеп ,ьнебац ьтьб нежлаД зи ьнебац ;дороп хынрог зи косеп ,йилварг и ылоз зи илетинлопаз ,акалш огоннемод илетинлопаз иоемс йовокалшолоз		
	;еищрикелвовохудзов ьтьб ынжлаД ик вабод еиксеищрикифитсолп ;еищузарбронеп яинедревт илетироксу		
,15 ЫДРТКЕЛЭ	еинечанЗ d/D 10.2 од 99.0 тО		
	меитыркоп мытслотеитлирикоЙиндерс ;микнот с		
	ртемаид йынльанимаН янрет с	0.8 од 0.3 то	
	пилТ05-Э(;)64-Э(;)24-Э(		
	яитыркоп удив сП ПП ;Р ;Ц ;Б ;А		
...	икравс ялд ынечанзандерп ьтьб ынжлаД хынравфигелокзин и хытсидрел гу мыннеерв с йелатс хыннаицкуртснок еинечанзаН мм/сгк *05 од(увырзар меинелвитфопас 2)		
	воскедни аппурГ 7 15 од 0 73 тО		
	яитыркоп ртемаиД 10.21 од 99.4 тО		
	анилд яаньлаимаН адрт келэ	*054 од *053 ТО	

В своей заявке, Заявитель указал «...

...».

еинаМЕЬонемиН ИМ/ПОРАВОТ	ртемаропп йымеуберТ	еинечанз еамеуберТ	
...			
натакечрог яанру тамра жсечидирап лп ·ялифрп 3.7 илатс пйт 1	7 3	ссалК	-А((ІА-І) VІ)
	анилД	6 яанрФМ	
	ялифрп ремН	,21 ,01	
	ик зерп ьтсончоТ	яанчьбо	
	илатс акрафМ	Ц2ГХ02 ,СГ53 ,С2Г52	
,72 НОТЕБ ИНАК оп йенмак акрафМ ЕЬВОНЕЙТОС аис он итсончрап		07 ,05	
	еинавонемиН ОДС яаннельмо яаноеверд аламС ковабод хиксечимих		
	янмак ососфМ	8 и 01	
...	еинечанзаН еывоДяр ,еывецил		
	ремзаропиТ	3-ЦКС 2-ГКС)	

		анилД	095 , 093
	ылаирет ам еищ ужятВ	; еищ ужятв еывоспит г , т нем ец	
	ил е т ид рдопоЭхынро г зи косеп , ьнебащ		
	ик вобод еиксеним иХ	; еищ ркел вовохудзов	
. 15 ЫДРТКЕЛЭ		еинечанЗ d/D	54 . 1
		еитьркоП меитьркоп миндерс ос	
	р т емаид йынь ланимоН	я нр е т с	4
		пиТ	;) 24 -Э(
	яитьркоп удив оП		; А
...	и хытаидрел г у икравс ялд ынечанзандерп с йелат с хыннаицкуртснок хыннавригелок зин еинечанзаН *05 од (увьрзар мейнелвитарпос мыннемерв		мм/с г к 2)
	воскедни аппурГ		0 14
	яитьркоп р т емаиД		8 . 5
	анилд яаньланимоН адарт келэ		*053

...».

В соответствии с требованиями инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе и техническому заданию, в пункте 22 заявки (кронштейны для крепления трубопроводов) необходимо было указать диапазонное значение для каждого размера под условный проход отдельно, однако участником указано только одно диапазонное значение, что не соответствует требованиям инструкции по заполнению заявки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1.10.5 раздела 1.10 «Инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе» части I документации об электронном аукционе установлено, что все значения, предлагаемые участником, должны быть читаемы и не допускать двоякого толкования, а так же четко определять какой параметр, к какой марке (типу, и т.д.) относится.

Комиссией Управления установлено, что по позиции 7 технического задания, участником указан: «Класс (А-Ш), (А-IV), Марка стали 25Г2С, 35ГС, 20ХГ2Ц». Однако из предложения участника невозможно сделать однозначный вывод, какие значения к какому классу стали относится или все марки соответствуют одновременно всем классам, тогда значение не соответствует ГОСТ 5781-82, не смотря на то, что в Приложении №1 к Техническому заданию установлено требование о соответствии позиции №7 ГОСТ 5781-82.

Комиссией Управления установлено, что по позиции 27 технического задания, участником указан «Марка камней по прочности на сжатие 50, 70, Масса камня 10 и 8, Типоразмер (СКЦ-3), (СКГ-2), Длина 390, 590, Вяжущие материалы цемент, гипсовые вяжущие».

Согласно подпункту «в» указанной Инструкции в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный (-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что из предложения участника невозможно сделать однозначный вывод, какие показатели камня к какому типу, размеру относятся или все значения соответствуют одновременно всем типоразмерам. Так, в частности, масса камней 10 и 8 может относиться как к камням типоразмера СКЦ-3, так и камням типоразмера СКГ-2.

Комиссией Управления установлено, что по позиции 51 технического задания, Заказчиком указано: Группа индексов «от 37 0 до 51 7».

Согласно п.8 ГОСТ 9467-75 «Межгосударственный стандарт. Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей» (далее - ГОСТ 9467-75) в условном обозначении электродов для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей

Группа индексов	Минимальные значения показателей механических свойств наплавленного металла и металла шва при нормальной температуре			Минимальная температура, при которой ударная вязкость металла шва и наплавленного металла ан45, (при испытании образцов типа IX по ГОСТ 6996-66) составляет не менее 3,5 кгс • м/см^2, T_x, °С
	временного раз	сопротивления рЫВу Си	Относительного удлинения 85, %	
	Н/мм^2	кгс/мм^2		
37 0	370	38	При любом значении	При любом значении
41 0	410	42	Менее 20	Не регламентирована
41 1	410	42	20	+20
41 2	410	42	22	0
413	410	42	24	-20
41 4	410	42	24	-30
41 5	410	42	24	-40
41 6	410	42	24	-50
41 7	410	42	24	-60
43 0	430	44	Менее 20	Не регламентирована
43 1	430	44	20	+20
43 2	430	44	22	0
43 3	430	44.	24	-20
43 4	430	44	24	-30
43 5	430	44	24	-40
43 6	430	44	24	-50

I

Таблица 3 ГОСТ 9467-75:

с временным сопротивлением разрыву до 60 кгс/мм^2 группа индексов, указывающих характеристики наплавленного металла и металла шва, табл.3.

Группа индексов	Минимальные значения показателей механических свойств наплавленного металла и металла шва при нормальной температуре			Минимальная температура, при которой ударная вязкость металла шва и наплавленного металла ams, (при испытании образцов типа IX по ГОСТ 6996-66) составляет не менее 3,5 кгс • м/см^2, T_x, °С
	временного раз	сопротивления рыву Он	Относительного удлинения 55, %	
	Н/мм^2	кгс/мм^2		
43 7	430	44	24	-60
51 0	510	52	Менее 18	Не регламентирована
51 1	510	52	18	+20
51 2	510	52	18	0
51 3	510	52	20	-20
51 4	510	52	20	-30
51 5	510	52	20	-40
51 6	510	52	20	-50
51 7	510	52	20	-60

Согласно Примечанию к таблице 3 пункту 8 ГОСТ 9467-75 первые два индекса (первых два цифровых знака: 3 и 7; 5 и 7) в группе индексов характеризуют один показатель (от 37 до 51), а третий индекс (третий цифровой знак) (от 0 до 7) - два других.

Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком установлено требуемое значение параметра Группа индексов «от 37 0 до 51 7», в связи с чем и установлено требование к трем индексам в параметре «Группа индексов».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1.10.5 раздела 1.10 «Инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе» части I документации об электронном аукционе установлено, что в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный (-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения. При этом, в случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра и не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что участнику необходимо было предложить конкретное значение параметра, не включая крайние значения.

Вместе с тем, в нарушение требований аукционной документации Заявитель предложил значение параметра «Группа индексов» 41 0, однако индекс 0 - крайнее значение для диапазона индекса.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:
1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.
Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии Заказчика в части отклонения заявки ООО «РостовОблСтрой» от участия в Аукционе и о необоснованности доводов Заявителя.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. **Признать жалобу** ООО «РостовОблСтрой» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту систем кондиционирования и замене оконных блоков с сопутствующими общестроительными работами в административных зданиях УФНС России по г. Севастополю, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56 и ИФНС России по Ленинскому району г. Севастополя, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 37, извещение № 0174100000617000018, **необоснованной.**
2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 05 декабря 2017 года №8/6331с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.