

<...>

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-507/2023

Резолютивная часть решения оглашена 16 мая 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 19 мая 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Сибтруд-Средства защиты» (ИНН 2223971680, ОГРН 1092223006226) – <...> (по доверенности), участие обеспечено путем ВКС,

от заказчика - КАУ «Боровлянский лесхоз» (ИНН 2281007323, ОГРН 1162225058930) – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Сибтруд-Средства защиты» (вх. № 4939-ЭП/23 от 04.05.2023) на действия заказчика (закупочной комиссии) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты для нужд КАУ «Боровлянский лесхоз» (закупка № 32312310070), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Сибтруд-Средства защиты» (вх. № 4939-ЭП/23 от 04.05.2023) на действия заказчика (закупочной комиссии) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты для нужд КАУ «Боровлянский лесхоз» (закупка № 32312310070).

Из содержания жалобы следует, что 20.04.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком – КАУ «Боровлянский лесхоз» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты нужд КАУ «Боровлянский лесхоз» (закупка № 32312310070). ООО «Сибтруд-Средства защиты» подана заявка на участие в закупке. Заявке был присвоен порядковый номер 1. Однако заказчик в ходе рассмотрения заявок отклонил заявку ООО «Сибтруд-Средства защиты» на основании того, что ООО «Сибтруд-Средства защиты» предоставило копию учредительного документа в неполном виде - только первый лист устава. Однако устав (все страницы) был предоставлен в полном виде в электронной форме в файле с разрешением .tiff. Указанный формат файла является многостраничным документом, обеспечивающим хранение нескольких изображений в одном файле. Устав организации предоставлен в указанном формате в связи с использованием именно этого формата органами ФНС для хранения и предоставления документов при прохождении заявителем государственной регистрации внесения изменений в уставные документы в электронном виде. Файл, направленный заявителем, был читаемый, содержал отсканированный документ с разрешением более 200 dpi. Формат файлов предоставляемых документов в Извещении о проведении запроса котировок указан не был. На основании изложенного, заявитель считает отказ в допуске ООО «Сибтруд-Средства защиты» необоснованным.

16.05.2023 на заседании Комиссии УФАС представитель заявителя на

достоинствах жалобы настаивала.

Ко дню заседания Комиссии УФАС заказчиком представлены письменные пояснения и закупочная документация. На заседании Комиссии представитель заявителя пояснила, среди прочего, что действительно заявка ООО «Сибтруд-Средства защиты» содержала устав в полном виде в электронной форме в файле с разрешением .tiff. Указанный формат файла является многостраничным документом, обеспечивающим хранение нескольких изображений в одном файле. Ввиду того, что при рассмотрении заявок компьютер, на котором просматривались заявки участником, не был оснащен программным обеспечением, позволяющим раскрыть файл с уставом заявителя в полном объеме (на компьютере просматривалась только первая страница), закупочной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Сибтруд-Средства защиты».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

20.04.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком – КАУ «Боровлянский лесхоз» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты нужд КАУ «Боровлянский лесхоз» (закупка № 32312310070).

Дата начала срока подачи заявок - 20.04.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 27.04.2023 13:00.

Порядок подачи заявок - в электронной форме на АО «РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ» (<https://lot-online.ru>).

Дата подведения итогов - 28.04.2023.

Согласно протоколу рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312310070 для участия в оспариваемой закупке было подано 2 заявки: 1. ООО «Сибтруд-Средства защиты» предложенная цена – 1 018 800,00 руб., 2. <...> предложенная цена – 1 126 871,40 руб. Решением закупочной комиссии заявка ООО «Сибтруд-Средства защиты» отклонена по следующему основанию: «п. 14.10.14 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КАУ «Боровлянский лесхоз», несоответствие заявки требованиям извещения о закупке; п.п. 1 п. 8.4.3 извещения о проведении запроса

котировок - непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 11.2 извещения, в случае если предоставление указанных документов и (или) информации является для участника обязательным, или несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме с участием субъектов МСП. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров. Согласно п.п. 1 п. 11.2.2 извещения о проведении запроса котировок предложение участника закупки должна содержать учредительный документ, если участником запроса котировок в электронной форме с участием субъектов МСП является юридическое лицо. В составе заявки участником предоставлена копия учредительного документа не в полном виде – только первый лист устава. Согласно п. 11.3 все документы, направляемые участником закупки в электронной форме, должны быть отсканированы с разрешением не менее чем 200 dpi. Предоставление документа в нечитаемом виде равноценно отсутствию соответствующего документа и является основанием признания данной заявки несоответствующей требованиям и неподлежащей рассмотрению комиссией.».

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией УФАС установлено, что п. 11.1. извещения о проведении оспариваемой закупки установлено, что для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП по форме согласно приложению 1 к настоящему извещению, согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, установленными пунктом 11.2. извещения о проведении запроса

котировок и в срок, которые установлены пунктами 8.2.1 и 8.2.2 извещения о проведении запроса котировок, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме с участием субъектов МСП должна содержать указанные заказчиком в извещении о проведении такого запроса котировок информацию и документы, среди прочего, п.п. 1, п. 11.2.2 наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником запроса котировок в электронной форме с участием субъектов МСП является юридическое лицо.

Пунктом 11.3 извещения установлено, что все документы, направляемые участником закупки в электронной форме, должны быть отсканированы с разрешением не менее чем 200 dpi. Предоставление документа в нечитаемом виде равноценно отсутствию соответствующего документа и является основанием признания данной заявки несоответствующей требованиям и подлежащей рассмотрению комиссией.

При изучении заявки ООО «Сибтруд-Средства защиты» Комиссией УФАС установлено, заявка содержит файл устава в полном виде (все страницы) в электронной форме в файле с разрешением .tiff.

Законом о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что решение закупочной комиссии об отказе в допуске к участию в закупке № 32312310070 ООО «Сибтруд-Средства защиты» необоснованно, и приводит к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибтруд-Средства защиты» (ИНН 2223971680, ОГРН 1092223006226) – обоснованной.

2. Выдать заказчику - КАУ «Боровлянский лесхоз» (ИНН 2281007323, ОГРН 1162225058930) предписание об устранении порядка проведения закупки.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному лицу УФАС по Алтайскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

