

РЕШЕНИЕ

по делу № 48-02-А/16

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 30.12.2016

Решение изготовлено в полном объеме: 30.12.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: ...

в отсутствие представителей Управления ФНС России по Ленинградской области и ООО «Ваш Ленинградский адвокат» (извещены надлежащим образом),

рассмотрев дело № 48-02-А/16 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Ваш Ленинградский адвокат» (ОГРН ...; ИНН ...; юридический адрес: ...) статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области 15 марта 2016 года от Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области поступило обращение от 26.02.2016 № 09-05/02579@ о признаках нарушения антимонопольного законодательства со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Ваш Ленинградский адвокат» (далее – ООО «Ваш Ленинградский адвокат»).

В результате рассмотрения представленной информации установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Закон об адвокатской деятельности) адвокатской деятельностью

является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в [порядке](#), установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской (часть 2 статьи 1 Закона об адвокатской деятельности).

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности (часть 3 статьи 1 Закона об адвокатской деятельности).

В соответствии со статьей 5 Закона об адвокатской деятельности использование в наименованиях организаций и общественных объединений терминов «адвокатская деятельность», «адвокатура», «адвокат», «адвокатская палата», «адвокатское образование», «юридическая консультация» или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только адвокатами и созданными в [порядке](#), установленном настоящим Федеральным законом, организациями.

Установлено, что в Управление ФНС по Ленинградской области поступило обращение Федеральной палаты адвокатов от 19.01.2016 № 42-01/16 с информацией о том, что на территории Ленинградской области зарегистрировано 5 юридических лиц у которых, в нарушение статьи 5 Закона об адвокатской деятельности, в наименовании используются термины «адвокат» и «юридическая консультация», при этом данные организации не являются адвокатскими образованиями. В данном перечне указано ООО «Ваш Ленинградский адвокат» (ОГРН ...; ИНН ...; юридический адрес:...; директор <ФИО>; основной вид экономической деятельности – деятельность в области права, код по ОКВЭД 74.11, дополнительный вид экономической деятельности – консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления, код по ОКВЭД 74.14).

В соответствии со статьей 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;

2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера

спроса на такой товар;

3) места производства товара, предлагаемого к продаже, а, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;

4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

Таким образом, со стороны хозяйствующего субъекта, оказывающего деятельность на рынке юридических услуг, не являющегося адвокатским образованием (не имеющего статуса адвоката), но при этом использующего в наименовании термин «адвокат», что прямо запрещено статьей 5 Закона об адвокатской деятельности, усматриваются признаки нарушения пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, в части недобросовестной конкуренции, выразившейся во введении в заблуждение потребителей услуг в отношении изготовителя товара (услуги).

Руководствуясь частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности Ленинградским УФАС России ООО «Ваш Ленинградский адвокат» 05 апреля 2016 года выдано Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства № Пд/02/6 (далее – Предупреждение), и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Срок исполнения Предупреждения – до 11 мая 2016 года.

Предупреждение направлено почтовым отправлением заказным письмом с уведомлением по адресу государственной регистрации хозяйствующего субъекта.

23 мая 2016 года направленное почтовое отправление вернулось в Ленинградское УФАС России с отметками ФГУП «Почта России» «неудачная попытка вручения», «истек срок хранения».

26 мая 2016 года в адрес Ленинградского УФАС России от Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области поступило письмо от 25.05.2016 № 09-10/06846@ о том, что по состоянию на 24 мая 2016 года в отношении ООО «Ваш Ленинградский адвокат» не поступили документы на государственную регистрацию внесения изменений в учредительные документы в части наименования.

В связи с неполучением Предупреждения антимонопольного органа Ленинградским УФАС России 20 июня 2016 года повторно по адресу государственной регистрации ООО «Ваш Ленинградский адвокат» почтовым отправлением заказным письмом с уведомлением направлено Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения № Пд/02/6. Установлен новый срок исполнения предупреждения – в течении пятнадцати дней с момента его получения.

02 августа 2016 года в Ленинградское УФАС России вернулось почтовое отправление, направленное в адрес ООО «Ваш Ленинградский адвокат», с отметками ФГУП «Почта России» «неудачная попытка вручения», «истек срок хранения».

Предупреждение № Пд/02/6 направлено также по адресу электронной почты директора общества. 12 июля 2016 года в Ленинградское УФАС России поступило письмо от директора ООО «Ваш Ленинградский адвокат» <ФИО> о немедленном исполнении Предупреждения после 23 августа 2016 года, в связи с невозможностью исполнить его в установленный срок, что связано с отсутствием руководителя на территории Российской Федерации (находится в Казахстане).

Но, несмотря на неоднократные телефонные переговоры с директором ООО «Ваш Ленинградский адвокат» <ФИО>, и ее заверения о немедленном обращении в налоговые органы с заявлением о переименовании общества, по состоянию на 11 ноября 2016 года изменения в части наименования общества в ЕГРЮЛ не внесены.

Юридическое лицо несет риск последствий получения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.).

Сообщения, доставленные по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу. В соответствии со статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации под юридически значимым сообщением понимаются заявления, уведомления, извещения, требования и иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица и которые влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 N 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» при разрешении споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица, следует учитывать, что в силу [подпункта «в» пункта 1 статьи 5](#) Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности) отражается в едином ЕГРЮЛ для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства № Пд/02/6 дважды направлялось ООО «Ваш Ленинградский адвокат» по адресу его государственной регистрации, но не получено им.

В связи с невыполнением предупреждения в установленный срок, руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, в отношении ООО «Ваш Ленинградский адвокат» Приказом Ленинградского УФАС России от 14.11.2016 № 236 возбуждено дело по признакам нарушения пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, в части недобросовестной конкуренции, выразившейся во введении в заблуждение, а именно в использовании в наименовании хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги в права, но не являющегося при этом адвокатским образованием (не имеющего статуса адвоката), термина «адвокат».

Определением от 14.11.2016 № О/02/156 к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено Управление ФНС по Ленинградской области, в качестве ответчика – ООО «Ваш Ленинградский адвокат», дело назначено к рассмотрению на 15 декабря 2016 года. У ответчика запрошены правоустанавливающие документы, а также информация об объемах, оказанных в 2015-2016 годах, услуг и о территории оказания услуг.

ООО «Ваш Ленинградский адвокат» информация и документы не представлены, в связи с неполучением Определения № О/02/156, направленного по адресу государственной регистрации общества. Согласно Отчету об отслеживании отправок с почтовым идентификатором 19 ноября 2016 года осуществлена неудачная попытка вручения данного почтового отправления.

Определением от 16.12.2016 № О/02/172 рассмотрение дела № 48-02-А/16 отложено на 30 декабря 2016 года в связи с выдачей Заключения об обстоятельствах дела.

Управление ФНС по Ленинградской области выразило согласие с доводами, изложенными в Заключении об обстоятельствах дела от 16.12.2016 № 3/02/17.

ООО «Ваш Ленинградский адвокат» Заключение об обстоятельствах дела № 3/02/17 и Определение № О/02/172, направленные по адресу государственной регистрации общества, не получило («неудачная попытка вручения»).

В ходе рассмотрения заявления Управления ФНС по Ленинградской области, материалов дела № 48-02-А/16, выяснив фактические и иные обстоятельства дела, Комиссией Ленинградского УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 1 Закона о защите конкуренции, настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Исходя из положений пункта 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что для квалификации действий хозяйствующих субъектов как недобросовестная конкуренция, необходимо наличие следующих квалифицирующих признаков. Такие действия:

- должны быть совершены хозяйствующими субъектами (группой лиц) – конкурентами;
- должны быть направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
- должны противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении изготовителя товара (услуги) (пункт 3 статьи 14.2).

Согласно статье 1473 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица.

Указанная информация (наименование юридического лица) в наглядной и доступной форме доводится до сведения потребителей при заключении договоров о выполнении работ (оказании услуг) способами, принятыми в отдельных сферах обслуживания потребителей, на русском языке.

Использование в наименовании хозяйствующего субъекта слова «адвокат» незаконно для предпринимательской деятельности в области бухгалтерского учета, аудита, права.

Согласно [части 1 статьи 61](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не нуждается в доказывании, что использование при создании общества в его наименовании термина «адвокат» само по себе в силу действующего законодательства предусматривает, что услуги оказываются лицами, которые являются адвокатами или образованием адвокатов, которые имеют соответствующую подготовку, статус и созданы в соответствии со специальным законом. Вышеуказанное общество с ограниченной ответственностью такими признаками не обладает, а использование такого термина в данном случае прямо запрещено законом для иных организаций.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 18.12.2006 N 231-ФЗ (ред. от 29.06.2015, с изм. от 30.12.2015) «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» фирменные наименования юридических лиц, не соответствующие правилам параграфа 1 [главы 76](#)

Гражданского кодекса Российской Федерации, подлежат приведению в соответствие с этими правилами при первом после 1 января 2008 года изменении учредительных документов юридических лиц.

Таким образом, признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, присутствуют в действиях ООО «Ваш Ленинградский адвокат»:

- признаки недобросовестной конкуренции установлены на рынке услуг в области права;
- направленность на получение преимуществ, при осуществлении предпринимательской деятельности над конкурентами, выразилась в том, что хозяйствующий субъект, не являющийся адвокатским образованием (не имеющий статуса адвоката), использует в наименовании термин «адвокат», чем привлекает потребителей услуг в области права;
- противоречие требованиям добропорядочности, разумности и справедливости выразилось во введении в заблуждение потребителей услуг в области права;
- способность причинения убытков конкурентам выразилась в том, что действия ООО «Ваш Ленинградский адвокат» могут повлечь отток потребителей услуг от других хозяйствующих субъектов - конкурентов, действующих на рынке оказания услуг в области права, что, в свою очередь, может привести к уменьшению прибыли конкурентов.

Согласно информации, представленной Управлением ФНС по Ленинградской области, адрес государственной регистрации ООО «Ваш Ленинградский адвокат» является адресом проживания руководителя организации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 14.2, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Ваш Ленинградский адвокат» нарушение пункта 3 статьи 14.2 Федерального Закона «О защите конкуренции» в части недобросовестной конкуренции, выразившейся во введении в заблуждение потребителей услуг в отношении изготовителя товара (услуги), а именно в использовании в наименовании хозяйствующего субъекта, оказывающего деятельность на рынке услуг в области права, но не являющегося адвокатским образованием (не имеющего статуса адвоката), термина «адвокат».
2. Выдать ООО «Ваш Ленинградский адвокат» предписание о прекращении

нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении ООО «Ваш Ленинградский адвокат».

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.