

Решение
по делу №06/245-17-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

15.02.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольский клинический родильный дом №1» (далее — ГБУЗ РК «Роддом №1», Заявитель, Заказчик) О. П. Потоцкой (по доверенности), Г. В. Блинова (по доверенности),

представители Общество с ограниченной ответственностью «Развитие» (далее – Ответчик, ООО «Развитие») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 01.02.2017 №155/01-04 (вх. №466 от 03.02.2017) о включении информации об ООО «Развитие» (ИНН: 7804497917, КПП: 780401001, адрес (место нахождения): 195269, г. Санкт-Петербург, пр-кт Светлановский, д. 60, литер А, учредители: Данилов Егор Викторович, ИНН: 781630246492, размер доли – 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка кресело-кроватей для родовспоможения для нужд ГБУЗ РК "Симферопольский клинический родильный дом №1" в 2016 году» (извещение № 0375200004516000084) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУЗ РК «Роддом №1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Развитие» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 13.01.2017 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «Развитие» взятых обязательств по поставке кресело-кроватей для родовспоможения для нужд Заказчика.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/245-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 06.02.2017 №06/813, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 28.09.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 1 986 798,99 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 06.10.2016 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 07.10.2016; дата проведения Аукциона: 10.10.2016;
- на участие в Аукционе поданы 4 заявки, из них 1 заявка отклонена;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника, снижение от максимальной (цены контракта) составило 28,00%.

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона 11.10.2016 № [0375200004516000084-3](#) (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Развитие» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 1430495,55 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 11.10.2016 12:14.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ГБУЗ РК «Роддом №1» и ООО «Развитие» заключен Контракт №0375200004516000084 на поставку кресело-кроватей для родовспоможения от 25.10.2016 (далее - Контракт), размещенный в единой информационной системе 26.10.2016 12:00, номер реестровой записи [29102063782_16_000101](#).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили следующее: «...

25 октября 2016г. между Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым «Симферопольский клинический родильный дом №1» (далее - Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью «Развитие» (далее Поставщик), на основании протокола подведения итогов

электронною аукциона и в соответствии со ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ), был заключен контракт № 0375200004516000084 на поставку кресло-кроватей для родовспоможения (далее - контракт). Пунктом 1.1. контракта установлено, что Поставщик обязуется в порядке, и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку кресло-кроватей для родовспоможения исполнения LM-01.5 (далее - Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение №1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов Заказчика, Оборудования в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования (далее - Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное Оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги. В соответствии с пунктом 1.3. контракта стороны договорились о том, что Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком с разгрузкой с транспортного средства по адресу: Российская Федерация. Республика Крым, город Симферополь, ул. Воровского, 8. Пунктом 5.1. контракта установлено, что Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, **в срок 30 (тридцати) календарных дней со дня заключения контракта**. Пунктом 5.2. контракта, стороны установили условие, согласно которому Фактической датой поставки считается дата, указанная в Акте приема-передачи Оборудования (приложение № 3 к Контракту). При этом Поставщик, исходя из содержания пункта 5.3. контракта, вместе с поставкой Оборудования должен предоставить Заказчику следующую документацию:

- а) копию регистрационного удостоверения на Оборудование;
- б) техническую и (или) эксплуатационную документацию производителя (изготовителя) Оборудования на русском языке;
- в) товарную накладную, оформленную в установленном порядке;
- г) Акт приема-передачи Оборудования (приложение № 3 к Контракту) в двух экземплярах (один экземпляр для Заказчика и один экземпляр для Поставщика);
- д) гарантию производителя на Оборудование, срок действия которой составляет не менее 12 месяцев, оформленную в виде отдельного документа;
- е) гарантию Поставщика на Оборудование, срок действия которой должен составлять не менее срока действия гарантии производителя на Оборудование, оформленную в виде отдельного документа;
- ж) копию Сертификата соответствия ГОСТ Р или Декларации соответствия.

Также, пунктом 3.1.1. контракта установлена обязанность Поставщика поставить Оборудование в строгом соответствии с условиями Контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки.

Исходя из условий контракта, поставка товара (оборудования) вместе с установленным контрактом комплектом документов должна была быть

осуществлена Поставщиком не позднее 23 ноября 2016г.

Однако Поставщик свои обязательства по контракту не выполнил в полном объеме и не предоставил Заказчику какие-либо документы, подтверждающие наличие форс мажорных или иных обстоятельств, которые повлияли на не возможность выполнения Поставщиком своих обязательств по контракту в сроки и в объеме, предусмотренные контрактом.

Пунктом 3.1.8. контракта установлена обязанность Поставщика незамедлительно информировать Заказчика обо всех обстоятельствах, препятствующих исполнению контракта.

Заказчиком в адрес Поставщика неоднократно направлялись письменные претензии с требованиями о предоставлении информации, о причинах не выполнения обязательств Поставщика по поставке Товара (Оборудования) и требованиями об оплате пени и штрафа по контракту.

Поставщиком был предоставлен ответ, в котором он согласился оплатить сумму пени за просрочку поставки Товара (Оборудования) и выполнить обязательства по поставке Товара (Оборудования) в полном объеме до 30 декабря 2016г.

Однако, по состоянию на 31 декабря 2016г. Поставщиком не выполнены условия контракта в отношении поставки товара (оборудования), не выполнены условия контракта в отношении предоставления комплекта документов на товар (оборудование), не выполнены требования Заказчика по уплате пени и штрафа по контракту.

Таким образом, Поставщиком неоднократно нарушены условия контракта по срокам поставки Товара (оборудования) и не выполнены обязательств по поставке Товара (оборудования) в полном объеме.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.4. Контракта установлено, что Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Частью 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в

случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

13 января 2017г. Заказчиком (Единой комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольский клинический родильный дом № 1») принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0375200004516000084 от 25 октября 2016г. на поставку кресло-кроватей для родовспоможения со стороны ГБУЗ РК «Симферопольский клинический родильный дом № 1».

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в соответствии с требованиями части 12 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, размещено в единой информационной системе и направлено заказным письмом с уведомлением (а также по электронной почте) по адресу Поставщика, указанному в контракте.

20 января 2017г. (в соответствии с распиской Поставщика в экспедиторской накладной № 11 9102 9584) Поставщику вручено Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, и он надлежащим образом уведомлен о принятом решении.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0375200004516000084 от 25 октября 2016г. на поставку кресло-кроватей для родовспоможения вступило в силу 31 января 2017г. ...» (цитаты из обращения Заявителя).

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что Заказчиком в адрес Ответчика 30.11.2016 за исх. №1728/01-04 направлена претензия о неисполнении по состоянию 30.11.2016 обязательств, предусмотренных Контрактом, с требованием об уплате пени в сумме 10 013,47 рублей за просрочку поставки товара за период 24-30 ноября 2016 года, с предупреждением, что в случае неисполнения Контракта Заказчик имеет право принять решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке.

ООО «Развитие» в ответ направило письмо о том, что «Срок действия Контракта до 31.12.2016. Просрочка поставки Оборудования на 11 дней в рамках Контракта не является существенным нарушением, влекущим за собой право одностороннего расторжения Контракта. ООО «Развитие» не отказывается от уплаты неустойки, выставленной Заказчиком на момент исполнения обязательств по Контракту в натуре. Об обстоятельствах задержки исполнения Контракта Заказчик был уведомлен по средствам телефонной связи сразу же после подписания Контракта» (цитата).

Вместе с тем, кресло-кровати для родовспоможения Ответчиком не поставлены.

Заказчик 13.01.2017 принял Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0375200004516000084, письмом от 17.01.2017 за исх. №56/01-04 направил Ответчику вместе с Претензией №2 о неисполнении обязательств по Контракту и уплате штрафа в сумме 143 049,56 рублей, посредством курьерской доставки. Согласно накладной (экспедиторская расписка) №11 9102 9584 данное

почтовое отправление доставлено и получено Ответчиком 20.01.2017.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в разделе 12 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе ООО «Развитие» надлежаще уведомлено о принятии Заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0375200004516000084 от 13.01.2017 – 20.01.2017 и вступило в силу 31.01.2017 и Контракт считается расторгнутым.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения

контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/245-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 06.02.2017 №06/813, направленным ООО «Развитие» в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, представители ООО «Развитие» на заседание Комиссии не явились и не предоставили возражений, пояснений по факту не поставки товара в соответствии с условиями заключенного Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУЗ РК «Роддом №1» в отношении ООО «Развитие» (ИНН: 7804497917, КПП: 780401001, адрес (место нахождения): 195269, г. Санкт-Петербург, пр-кт Светлановский, д. 60, литер А, учредители: Данилов Егор Викторович, ИНН: 781630246492, размер доли – 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком 13.01.2017 Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0375200004516000084 на поставку кресело-кроватей для родовспоможения (номер реестровой записи [29102063782 16 000101](#)), заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка кресело-кроватей для родовспоможения для нужд ГБУЗ РК "Симферопольский клинический родильный дом №1" в 2016 году» (извещение № 0375200004516000084) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Развитие» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.