

РЕШЕНИЕ по делу № ЖМ-167/2012

о рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки

29 октября 2012 года

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 01.11.2012)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России 22.10.2012 жалобу ИП Морева Д.В. на действия заказчика и аукционной комиссии администрации Благовещенского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по теплоизоляции существующих сетей теплоснабжения по улицам Пограничная и Школьная с. Сергеевка Благовещенского района в рамках районной целевой программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Благовещенского района на 2012-2014 годы», объявленного извещением за № 0123300014612000056 от 03.10.2012 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: в необоснованном допуске к участию в аукционе ООО «Сергеевское», а также в неподписании протокола подведения итогов представителем заказчика.

Заявитель пояснил, что нарушения Закона о размещении заказов выразились в необоснованном допуске ООО «Сергеевское», имеющего задолженность по обязательным платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды. В частности, на сайте государственного учреждения – Амурское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ООО «Сергеевское» значится в списках плательщиков, имеющих просроченную задолженность перед Фондом социального страхования.

Кроме того, заявитель указал, что в нарушение требований ст. 41.11 Закона о размещении заказов протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме не подписан представителем заказчика.

По существу жалобы заявитель просит признать действия заказчика и аукционной комиссии нарушающими Закон о размещении заказов, выдать предписание об устранении нарушений, а также привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Представители заказчика и заинтересованного лица с доводами заявителя не согласились, пояснили, что в составе второй части заявки обществом с ограниченной ответственностью ООО «Сергеевское» было продекларировано об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год. Поскольку проведение проверки данных сведений является правом, а не обязанностью заказчика, аукционной комиссии, данные сведения не запрашивались в налоговом органе и внебюджетных фондах.

Представителем ООО «Сергеевское» представлена справка № 483 от 24.10.2012,

выданная Амурским региональным отделением Фонда социального страхования, свидетельствующая об отсутствии задолженности ООО «Сергеевское» перед Фондом.

Представители заказчика и заинтересованного лица просят признать жалобу необоснованной. Представителем заказчика сообщено, что размещение указанного заказа в части подписания контракта приостановлено.

Заслушав представителей сторон, приняв во внимание их письменные и устные пояснения, изучив представленные материалы жалобы, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

03.10.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение № 0123300014612000056 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по теплоизоляции существующих сетей теплоснабжения по улицам Пограничная и Школьная с. Сергеевка Благовещенского района в рамках районной целевой программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Благовещенского района на 2012-2014 годы». Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://www.sberbank-ast.ru>. Начальная цена контракта установлена - 200 717 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 10.10.2012, дата проведения аукциона – 15.10.2012.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок № 0123300014612000056-1 от 11.10.2012 для участия в аукционе поступило две заявки, зарегистрированные под защищенными номерами 3584776 и 3600668. Аукционная комиссия, рассмотрев данные заявки, допустила обоих участников размещения заказа к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения торгов от 15.10.2012 последнее предложение о цене контракта – 189 677, 56 рублей сделано участником размещения заказа, заявка которого зарегистрирована под номером 3584774, участником размещения заказа, заявка которого зарегистрирована под номером 3600668, сделано предложение о цене контракта – 190681,15 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0123300014612000056- 2 от 16.10.2012 на процедуру рассмотрения вторых частей заявок поступило две заявки от ООО «Сергеевское» (защищенный номер заявки 3584776) и от ИП Морева Д.В. (защищенный номер – 3600668). Аукционная (единая) комиссия, рассмотрев данные заявки, приняла решение об их соответствии требованиям документации и о признании победителем аукциона ООО «Сергеевское» с предложенной на торгах суммой контракта - 189677,56 рублей.

В соответствии с п.4 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа об отсутствии у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Исследовав представленные сторонами документы: письмо ООО «Сергеевское» от 24.10.2012 № 116, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование за 9 мес. 2012 года, справку № 483 от 24.10.2012, выданную Амурским региональным отделением Фонда социального страхования, распечатку с сайта Амурского регионального отделения Фонда социального страхования РФ списка плательщиков, имеющих просроченную задолженность по состоянию на 01.07.2012 по обязательному социальному страхованию, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу о фактическом отсутствии у ООО «Сергеевское» задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Таким образом, доводы ИП Морева Д.В. в части неправомерного допуска к участию в аукционе ООО «Сергеевское» являются необоснованными.

Между тем, доводы заявителя об отсутствии в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0123300014612000056- 2 от 16.10.2012 подписи представителя заказчика, нашли свое документальное подтверждение – в печатной форме данного протокола отсутствует подпись представителя заказчика. В форме электронного документа указанный протокол подписан <...>, полномочия которой на действия по подписанию протоколов от имени заказчика не подтверждены доверенностью.

Таким образом, в нарушение требований ч.8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0123300014612000056- 2 от 16.10.2012 не содержит подписи заказчика.

Учитывая, что действия заказчика не привели к ущемлению прав и законных интересов участников размещения заказа, приняв во внимание то обстоятельство, что по выявленному нарушению выдано предписание, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу об отсутствии необходимости передачи дела должностному лицу Амурского УФАС России для возбуждения административного производства, а также об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрев жалобу ИП Морева Д.В. на действия заказчика и аукционной комиссии администрации Благовещенского, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ИП Морева Д.В. на действия заказчика и аукционной комиссии администрации Благовещенского обоснованной в части отсутствия в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0123300014612000056- 2 от 16.10.2012 подписи представителя заказчика;

2. Признать заказчика нарушившим ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов;

3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона о размещении заказов решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.