

11 декабря 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

(далее – Комиссия) в присутствии представителей:

- от ООО «ТК-Хабаровск»: (представитель по доверенности);

- от КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии Хабаровского края» министерства здравоохранения Хабаровского края (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ТК-Хабаровск» на действия заказчика - КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии Хабаровского края» министерства здравоохранения Хабаровского края, материалы дела № 7-1/699,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «ТК-Хабаровск» на действия заказчика — КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии Хабаровского края» министерства здравоохранения Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку сметаны (№0122200002518006769).

Заявитель обжалует действия заказчика, выразившиеся в признании заявителя – победителя аукциона №0122200002518006769, уклонившимся от заключения контракта. Доводы жалобы сводятся к следующему.

22.11.2018 заказчик через оператора электронной площадки направил заявителю на подписание проект контракта со сроком подписания до 27.11.2018 17:00 часов (по мск. вр.). Проект контракта был подписан заявителем только 28.11.2018 в 3:10 (по мск. вр.) из-за поломки сетевого контроллера в последний день подписания контракта, приведшей к невозможности подключения сервера к сети «Интернет» и, соответственно, невозможности зайти в личный кабинет участника закупки.

Согласно акта выполненных работ № 945 от 28.11.2018 сервисным центром по ремонту техники - ООО «Альянс» была устранена поломка оборудования и восстановлен доступ к сети «Интернет», после чего заявителем был подписан контракт.

Также заявителем в подтверждение намерений заключения контракта переведены 22.11.2018 платежным поручением № 4369 денежные средства в размере 13720,05 рублей в счет обеспечения исполнения контракта, а также 28.11.2018 направлено

письмо заказчику с намерениями заключения контракта (вх. от 28.11.2018).

Однако, несмотря на то, что заявителем был подписан и направлен контракт в адрес заказчика, заказчиком 29.11.2018 на сайте www.rts-tender.ru размещен протокол отказа от заключения контракта и признании ООО «ТК-Хабаровск» уклонившимся от заключения контракта. Заявитель считает такие действия заказчика неправомерными, поскольку общество не уклонялось от подписания контракта, т.к. 27.11.2018 возникли обстоятельства непреодолимой силы, основанные на отсутствии технической возможности подписания контракта.

В ходе внеплановой проверки, проведенной Хабаровским УФАС России на основании ст. 99 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее.

01.11.2012 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение (№0122200002518006769 о проведении электронного аукциона на поставку сметаны.

Электронная торговая площадка (далее – ЭТП) – РТС-тендер (www.rts-tender.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта 182934,00 руб..

Дата окончания срока рассмотрения заявок 09.11.2018.

Дата проведения аукциона 15.11.2018.

Заказчик - КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии Хабаровского края» министерства здравоохранения Хабаровского края.

В материалы проверки заказчиком представлен отзыв на жалобу, согласно которому заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В заседании Комиссии представители заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме, представитель заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, ранее представленным в отзыве.

Рассмотрев жалобу, материалы дела № 7-1/699, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

По результатам подведения итогов электронного аукциона победителем электронного аукциона признано ООО «ТК-Хабаровск» (протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.11.2018 №0122200002518006769 - размещен на ЭТП, в ЕИС 20.11.2018).

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ заказчиком размещен на ЭТП РТС проект контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке

подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении ... электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В установленный ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ срок - до 27.11.2018 (включительно) ООО «ТК-Хабаровск»:

-не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные ч. 3 ст. 83.2 Закона 44-ФЗ, а именно: подписанный усиленной электронной подписью проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта;

-не направлен протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ;

- не исполнены требования, предусмотренные статьей 37 Закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 ст. 83.2 Закона 44-ФЗ, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На основании вышеуказанного, в соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона №0122200002518006769 - ООО «ТК Хабаровск» признан уклонившимся от заключения контракта (протокол о признании ООО «ТК-Хабаровск» уклонившимся от заключения контракта размещен в ЕИС 29.11.2018).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ.

Однако, за пределами сроков, предусмотренных ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ заявитель подписал контракт 28.12.2018, прикрепил на ЭТП РТС-Тендер в качестве подтверждения предоставления обеспечения исполнения контракта платежное

поручение № 456-2018 и гарантийное письмо (исх. № 162 от 23.11.2018).

В нарушении процедуры, предусмотренной на заключение электронного аукциона, после окончания регламентированных сроков на заключение контракта ООО «ТК-Хабаровск» направил в адрес заказчика не посредством электронной площадки письма исх. № 8 от 28.11.2018, № 9 от 30.11.2018 с констатацией факта о пропуске срока и указания, что «контракт не был подписан в силу технических причин» (технические причины не конкретизированы, документы не представлены), с просьбой предоставления возможности заключения контракта.

Ссылка ООО «ТК-Хабаровск» на наличие обстоятельств непреодолимой силы Комиссией отклоняется по следующим основаниям.

Общество в качестве обстоятельства непреодолимой силы, препятствующего подписанию контракта в установленные законом сроки, указывает техническую неисправность - поломку сетевого контроллера.

Вместе с тем, согласно позиции Минэкономразвития в соответствии с ч. 16 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ наличие технических проблем не является обстоятельством непреодолимой силы (ч. 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации), препятствующим подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки (письмо Минэкономразвития России от 29.02.2016 N ОГ-Д28-2612).

Кроме того, принимая решение об участии в процедуре проведения электронного аукциона и подавая соответствующую заявку, общество несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ в случае совершения им действий (бездействия) противоречащих требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем аукциона. При этом такими действиями (бездействием) не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта. Согласно установленной Законом № 44-ФЗ специфики документооборота на электронной площадке невыполнение участником электронного аукциона таким требованиям является правовым риском признания его уклонившимся от заключения контракта, поскольку наличие у него соответствующего волеизъявления на заключение контракта должно быть реализовано в установленном законом порядке.

В данной связи Комиссия приходит к решению о необоснованности жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТК-Хабаровск» на действия заказчика — КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии Хабаровского края» министерства здравоохранения

Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку сметаны (№0122200002518006769) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.