

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29 апреля 2014 г. г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 16 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 6, возбужденное 24.02.2014 г. по признакам нарушения администрацией Искитимского района Новосибирской области (ул. Пушкина, д. 51, г. Искитим, Новосибирская область, 633209) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей ответчика «...»,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Новосибирского УФАС России № 328 от 05.11.2013г. была проведена плановая проверка соблюдения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Искитимского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт № 05-05 от 11.02.2014г., указывающий на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Искитимского района Новосибирской области.

В соответствии с п. 1 ч.8 ст. 44 Федерального закона от 26.06.2006 № Ф3-135 «О защите конкуренции» приказом Новосибирского УФАС России № 49 от 24.02.2014г. возбуждено дело № 6 по признакам нарушения администрацией Искитимского района Новосибирской области (ул. Пушкина, д. 51, г. Искитим, Новосибирская область, 633209) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в извещениях о проведении конкурсов по предоставлению в аренду движимого имущества (извещение № 070213/0184714/01, извещение № 070212/0184714/01) требования для потенциальных участников конкурса о предоставлении копии действующего договора об организации перевозки пассажиров, а также установлении в п. 2.9.16 конкурсной документации вышеуказанных конкурсов, критерия отбора конкурсных заявок: «наличие действующего договора об организации перевозки пассажиров и возмещения расходов перевозчика при выполнении регулируемых пассажироперевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «соцкарте», а также детям из многодетных

семей, учащимся образовательных учреждений на утверждённой внутрирайонной автобусной маршрутной сети».

Администрация Искитимского района Новосибирской области представила следующие пояснения по существу дела (вх. № 1128э от 20.03.2014).

Указанное в названных извещениях как объект аукциона движимое имущество - автобусы представлялось в целях «осуществления перевозок населения по межмуниципальным маршрутам Искитимского района, за плату, размер которой не превышает тариф, установленный Постановлением Главы администрации Искитимского района, с предоставлением всех предусмотренных действующим законодательством социальных льгот» (это было указано в названных извещениях). Поскольку в соответствии с действующим законодательством (пп.3 п.1, пп 6 п.1 ст 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-03 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») полномочиями муниципального района является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, следовательно, использование муниципального имущества района в муниципальных целях возможно только на территории района.

В силу специфичности транспортного средства использовать его может только перевозчик пассажиров. Определение перевозчика содержит Закон Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», в соответствии с которым перевозчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, допущенный в установленном порядке к деятельности по перевозке пассажиров и багажа, использующий принадлежащие ему на праве собственности или ином праве транспортные средства для перевозки пассажиров в соответствии с договором об организации пассажирских перевозок, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании разрешения областного уполномоченного органа. Согласно приказу Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 18.10.2013 № 196 «Об утверждении положения о конкурсе на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области», автобус - транспортное средство, используемое для перевозки пассажиров, имеющее, помимо места водителя, более восьми мест для сидения.

Подбор перевозчиков обусловлен Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 18.10.2013 № 196 «Об утверждении положения о конкурсе на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области».

Следовательно, наличие договора на осуществление перевозок пассажиров обусловлено понятием перевозчика, а конкретизация действия договора обусловлена возможностями использования муниципального имущества района. Наличие данных условий направлено на обеспечение своевременного, качественного и полного удовлетворение потребностей населения района в

пассажирских перевозках, с учетом обеспечения наилучших условий безопасности, доступности и комфортности перевозочного процесса. Исключение одного из условий неизменно повлекло бы нарушение законодательства либо в области пассажирских перевозок, либо в целевом использовании муниципального имущества.

Данные условия полностью соответствуют целям Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области». С учётом изложенного, считаем, что положения позиции п.2.9.16 критерия отбора конкурсных Заявок конкурсной документации, предусматривающие наличие действующего договора об организации перевозки пассажиров и возмещения расходов перевозчика при выполнении регулируемых пассажиро перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «соцкарте», а также детям из многодетных семей, учащимся образовательных учреждений на утверждённой внутрирайонной автобусной маршрутной сети» полностью соответствуют требованиям действующего законодательства и не вводят дополнительных требований для участников конкурса, а следовательно, не вводят ограничения в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также не устанавливают запретов и не вводят ограничения в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, в связи с чем отсутствует факт нарушения п.1 ст. 15 Закона РФ «О защите конкуренции».

Доступ к участию в конкурсе открыт неограниченному кругу лиц, имеющих лицензии на право пассажирских перевозок. Каждый хозяйствующий субъект самостоятельно принимает решение об участии в конкурсе, все участники конкурса равны между собой, самостоятельные действия каждого из участников конкурса будут влиять на результаты конкурса и победителем будет определён лучший из перевозчиков, то есть более конкурентоспособный, в связи с чем данные положения конкурсной документации не могут расцениваться как ограничение доступа к хозяйственной деятельности и не влияют на развитие конкуренции. В свою очередь, критерии оценки заявок, указанные в спорных позициях конкурсной документации, позволяют выбрать из множества претендентов того перевозчика, который наиболее полно отвечает предъявленным требованиям.

Данные критерии соответствуют как требованиям организатора конкурса, так и потребностям населения, которое заинтересовано в повышении качества и безопасности перевозок. При этом требования к участникам конкурса и критерии оценки заявок распространяются равным образом на всех претендентов. Данная позиция поддержана Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (с изменениями и дополнениями), ФАС (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 22.01.2013 № Ф09-13351/12 по делу № А07-3362/2012).

В дополнение к пояснениям по существу дела, администрация Искитимского района представила следующую информацию (вх.№ 42.10 от 24.04.2014г.):

- Перечень перевозчиков, осуществляющих свою деятельность по перевозке пассажиров на территории Искитимского района;

- Перечень маршрутов, которые являются убыточными;

- Копии действующих договоров с перевозчиками (включая двухсторонние и трехсторонние соглашения).

На территории Искитимского района 3 муниципальных коммерческих маршрута не являются убыточными: «р.п. Линево- д. Ургун», «р.п. Линево- п. Керамкомбитнат-д. Евсино», «р.п. Линево- п. Листвянский».

В настоящее время автотранспортные средства, которые ранее были отданы в аренду ООО «ПАТП-1» по результатам конкурсов переданы МКП ИР «ПАТП» в оперативное управление для обслуживания следующих маршрутов: «г. Искитим- с. Старый Искитим», «г. Искитим- д. Бурмистрово», «г. Искитим- с. Сосновка», «г. Искитим- п. Степной», «г. Искитим –с .Преображенка».

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующим выводам.

Администрацией Искитимского района был проведен ряд конкурсов по предоставлению в аренду движимого имущества:

1) конкурс (извещение № 070212/0184714/01) по предоставлению в аренду движимого имущества (лот № 1- автобус марки ПАЗ 4234, идентификационный номер (VIN) Х1М 4234К09000923; лот № 2 -автобус марки ПАЗ 3206-110, идентификационный номер (VIN) Х1М 3206С090003503);

2) конкурс (извещение № 070213/0184714/01) по предоставлению в аренду движимого имущества - автобус марки 5277, идентификационный номер (VIN) ХVГ 52770070000157.

Исходя из извещений о проведении конкурсов, потенциальным претендентам на участие в конкурсе необходимо представить следующие документы:

- Заявку установленной формы;

- Свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе на территории Российской Федерации.

- Платежный документ, с отметкой банка, подтверждающий внесение задатка, для участия в конкурсе.

- Физические лица представляют документ, удостоверяющий личность.

- Юридические лица представляют:

- Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

- Справку МИ МНС РФ об отсутствии задолженности по налогам;

- Документы, подтверждающие соответствие указанным критериям;

- Предложение цены, не менее установленного годового размера арендной платы,

- Копию действующего договора об организации перевозки пассажиров и

возмещения расходов перевозчика при выполнении регулируемых пассажироперевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «соцкарте», а также детям из многодетных семей, учащимся образовательных учреждений на утверждённой внутрирайонной автобусной маршрутной сети;

- Копию лицензии на осуществление пассажирских перевозок автотранспортом с количеством более 8 посадочных мест,

- Плановые показатели объемов пассажирских перевозок на территории Искитимского района по маршрутам, согласно реестра внутрирайонной автобусной маршрутной сети с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

- Подтверждение, что цены на услуги, производимые с использованием имущества, права на которое передаются по договору, не будут превышать установленных тарифов;

-В случае подачи заявки представителем претендента предъявляется надлежащим образом оформленная доверенность.

Согласно п. 2.9.16 конкурсной документации вышеуказанных конкурсов, конкурсной комиссией осуществляется выделение лучших заявок в соответствии со следующими критериями:

Наличие действующего договора об организации перевозки пассажиров и возмещения расходов перевозчика при выполнении регулируемых пассажироперевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «соцкарте», а также детям из многодетных семей, учащимся образовательных учреждений на утверждённой внутрирайонной автобусной маршрутной сети;

Наличие лицензии на осуществление пассажирских перевозок автотранспортом с количеством более 8 посадочных мест;

Цена годового размера арендной платы;

Плановые показатели объемов пассажирских перевозок на территории Искитимского района по маршрутам, согласно реестра внутрирайонной автобусной маршрутной сети с использованием имущества, права на которое передаются по договору;

Цены на услуги, производимые с использованием имущества, права на которое передаются по договору, не будут превышать установленных тарифов.

В соответствии с действующим законодательством (пп.3 п.1, пп 6 п.1 ст 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-03 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), полномочиями муниципального района является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Следовательно, использование муниципального имущества района в муниципальных целях возможно только на территории района. Администрацией Искитимского района проведен конкурс по предоставлению в аренду автобусов среди действующих перевозчиков района.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что подбор перевозчиков обусловлен Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 18.10.2013 № 196 «Об утверждении положения о конкурсе на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области». Доступ к участию в конкурсе был открыт всем перевозчикам Искитимского района.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, пунктом 2 части статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Дело в отношении администрации Искитимского района Новосибирской области прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.